



COMUNE DI TERTENIA

Provincia Dell'Ogliastra

ORIGINALE

Servizio Lavori Pubblici e Ambiente

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. 300 del 25/03/2026 del Registro Generale

OGGETTO	Determina a contrarre e indizione di gara con procedura aperta per la "Gestione del servizio di pulizia delle spiagge libere per le annualità 2026-2028"
----------------	--

La Responsabile del Servizio

Premesso che è intenzione dell'Amministrazione affidare il servizio di pulizia delle spiagge, al fine di garantire durante la stagione estiva decoro, igiene e sicurezza per la fruibilità del litorale;

Atteso che è stato stanziato l'importo totale di € 168.000,00 a copertura del servizio di pulizia delle spiagge libere per il triennio 2026-2028;

Visto il progetto redatto dalla Geom. M. Sebastiana Lara, composto dai seguenti elaborati:

- Relazione;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Analisi economica dei costi;
- Planimetrie;
- Duvri;

che si ritiene di dover approvare e che si allegano alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il quadro economico di progetto per il triennio 2026/2028 è il seguente:

	DESCRIZIONE	IMPORTI
A1	importo soggetto a ribasso	€ 148.316,54
	di cui per manodopera	108.657,12
A2	oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.500,00
A	TOTALE COMPLESSIVO DEL SERVIZIO	€ 149.816,54
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'ENTE		
B	Iva al 10%	€ 14.981,65
B1	incentivi funzioni tecniche	€ 2.951,80
B	contributo ANAC e imprevisti	€ 250,00
B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'ENTE	€ 18.183,46
C	TOTALE APPALTO	€ 168.000,00

Richiamato l'art.15 del D.lgs 36/2023 che stabilisce che: "Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice.";

Ritenuto, pertanto, di dover procedere espressamente alla nomina del Responsabile Unico di Progetto, per tutte le procedure di affidamento riguardanti l'intervento di cui all'oggetto;

Considerato che il Servizio Lavori Pubblici e Ambiente dispone della dipendente Geom. M. Sebastiana Lara, avente adeguato titolo di studio e sufficiente esperienza lavorativa specifica per poter ricoprire l'incarico;

Ritenuto opportuno, pertanto, di nominare la Geom. Maria Sebastiana Lara quale Responsabile Unico di Progetto per tutti gli affidamenti riguardanti l'intervento in oggetto;

Vista la disponibilità finanziaria totale annua di € 56.000,00 sul capitolo in uscita n. 7213 art. 9 e sui corrispondenti titolo, missione e programma del bilancio di previsione 2026/2028;

Ritenuto di dover procedere all'approvazione del progetto del Servizio di gestione di pulizia delle spiagge libere, biennio 2026-2028 e al relativo affidamento;

Dato atto che l'importo posto a base di gara è pari a **€ 149.816,54** di cui € 108.657,12 relativi ai costi della manodopera e € 1.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ma l'importo stimato

dell'appalto ai sensi dell'art. 14, c. 4, del D.lgs 36/2023 è pari a **€ 214.737,04** (importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara);

Ritenuto altresì di procedere con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Dlgs 36/2023, in luogo di procedura negoziata previa consultazione di 5 operatori (art. co 50 c 1 lett. e), tenuto conto della circolare del Ministro dei Trasporti e delle Infrastrutture del 20 novembre 2023, n. 298, recante *"Procedure per l'affidamento ex art. 50 del d.lgs. n. 36/2023 – Chiarimenti interpretativi in merito alla possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie"* pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale di giovedì 23 novembre, che fa salva la possibilità di ricorrere a procedure ordinarie anche per affidamenti sotto-soglia come disposto dalla Direttiva 2014/24/ UE;

Considerato:

- di applicare l'inversione procedimentale prevista per le procedure ordinarie;
- di evitare il doppio passaggio dell'avviso/invito previsto nelle procedure negoziate;
- che il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto da indicarsi in sede di disciplinare di gara ai sensi dell'art 11 commi 1 e 2 del D.Lgs 36/2023 è il seguente: FISE (Federazione Imprese di Servizi) per gli addetti ai servizi di igiene ambientale;
- che il costo della manodopera risultante da progetto è pari ad Euro 108.657,12;
- che il CPV dell'appalto è il seguente: 90680000-7;

Visto l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che il progetto relativo al servizio da appaltare è compreso nel programma triennale dei servizi e forniture e che l'appalto non ha carattere trans frontaliere;

Tenuto conto:

- di quanto indicato da ANAC già in fase di osservazioni al Codice, ed in specifico del fatto che ANAC al paragrafo 3 del documento *"Osservazioni di ANAC in relazione all'Atto del Governo sottoposto a parere parlamentare n. 19"* con riferimento all'art 50 ha specificato che *"in applicazione del principio di auto-organizzazione amministrativa (esplicitato dall'articolo 7 dello schema di codice), alla stazione appaltante, nell'esercizio della sua discrezionalità, debba essere sempre consentito di ricorrere alle procedure ordinarie anche sotto soglia, qualora le caratteristiche del mercato di riferimento inducano a ritenere preferibile un ampio confronto concorrenziale e che sia, pertanto, opportuno prevedere la possibilità generalizzata di indire una procedura ordinaria (es. aperta) in luogo della procedura negoziata, qualora tale soluzione appaia la più idonea a soddisfare le esigenze dell'amministrazione"*;
- della circolare del Ministro dei Trasporti e delle Infrastrutture del 20 novembre 2023, n. 298, recante *"Procedure per l'affidamento ex art. 50 del d.lgs. n. 36/2023 – Chiarimenti interpretativi in merito alla possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie"*, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale di giovedì 23 novembre, che fa salva la possibilità di ricorrere a procedure ordinarie anche per affidamenti sotto-soglia come disposto dalla Direttiva 2014/24/ UE;
- che risponde ai principi europei di apertura al mercato e libera concorrenza ritenere sempre possibile ricorrere a procedure aperte e ristrette anche per appalti di importo inferiore alla soglie di rilevanza europea (principio espresso dalla Commissione Europea anche in data 24/11/2023 –

in sede di revisione del PNRR – nel parere si legge "il Governo italiano si è impegnato ad approvare, entro la fine dell'anno, una circolare per chiarire che le stazioni appaltanti possono utilizzare procedure aperte e ristrette per gli appalti sotto soglia UE");

- dell'opportunità, evidenziata anche dal RUP, di evitare il doppio passaggio dell'avviso/invito previsto nelle procedure negoziate al fine di accelerare i tempi di procedura;
- dell'opportunità di attivare, per le medesime finalità di celerità, la cosiddetta inversione procedimentale di cui all'art 107 comma 3 possibile solo nelle procedure aperte e non nelle negoziate, nonché di concedere un termine per la presentazione delle offerte congruo ma inferiore a quello stabilito per le procedure aperte;

Ritenuto, di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi combinato disposto degli artt. 50 e 71 del D.Lgs. 36/2023, considerando tale procedura più efficace ed efficiente per i seguenti motivi:

- questa Stazione Appaltante non è dotata di un Elenco degli Operatori economici da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare alla procedura negoziata di cui all'art. 50 D.LGS. 36/2023 ed i tempi necessari per la sua costituzione non sono compatibili con i tempi per la pubblicazione dell'appalto;
- la procedura negoziata di cui all'art. 50 d.lgs. 36/2023, stante quanto sopra precisato, si deve svolgere in due distinte fasi procedurali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), mentre la procedura aperta si svolge in un'unica fase, nella quale è peraltro possibile applicare il principio della cosiddetta inversione procedimentale di cui all'art 107 comma 3 del Codice, e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici, comportando, altresì, una riduzione degli adempimenti amministrativi sia per gli operatori economici sia per i funzionari della stazione appaltante;
- per quanto sopra esposto, è più efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

Considerato pertanto di procedere, per le motivazioni sopra riportate, all'affidamento delle attività di esecuzione del servizio mediante procedura aperta, con applicazione del meccanismo della cosiddetta inversione procedimentale di cui all'art 107 comma 3 del Codice; procedura da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 del citato D.lgs. 36/2023;
- ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto non si applicano alla procedura in oggetto, trattandosi di affidamento di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.

Preso atto che il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto nonché le clausole essenziali sono rinvenibili negli elaborati progettuali approvati con gli atti sopra citati, in particolare nel Capitolato tecnico e nello Schema di contratto, nonché nel Bando/Disciplinare di gara;

Visti il Bando/Disciplinare di gara, lo schema di contratto e gli allegati per la partecipazione alla RDO allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e che si ritiene di dover approvare;

Dato atto che il Responsabile del procedimento è la Geom. M. Sebastiana Lara;

Visti:

- il D.lgs. 36/2023;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 30/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026/2028;
- il Decreto Sindacale n°7 del 22/12/2025 di nomina della Dott.ssa Nausicaa Monni a Responsabile del Servizio Lavori Pubblici e Ambiente dell'Ente;

Dato atto che:

- l'istruttoria preordinata alla adozione del presente atto si è conclusa favorevolmente e ritenuto di poter attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;
- ai sensi dell'art.9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Tertenia e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione, è stato accertato che non sussistono situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, con interessi personali del Responsabile del Servizio e degli altri dipendenti che hanno partecipato all'istruttoria del presente atto e degli altri soggetti, indicati all'art.9, del predetto codice di comportamento;

DETERMINA

Di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di nominare quale Responsabile Unico di Progetto, per tutte le procedure di affidamento riguardanti l'intervento di cui all'oggetto, la Geom. M. Sebastiana Lara;

Di approvare il progetto di "Gestione del servizio di pulizia delle spiagge libere per le annualità 2026-2028" costituito dagli elaborati di cui in premessa, dell'importo complessivo di € 168.000,00;

Di avviare, per i motivi di cui in premessa che si intendono qui integralmente riportati, il procedimento per l'affidamento della "Gestione del servizio di pulizia delle spiagge libere 2026-2028", mediante procedura aperta ai sensi del combinato disposto degli artt. 50 e 71 del D.lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ponendo come importo a base di gara € **149.816,54**, di cui € 148.316,54 soggetti a ribasso;

Di dare atto che l'importo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 14, c. 4, del D.lgs 36/2023 è pari a € **214.737,04** (importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara);

Di approvare:

- il Bando/disciplinare di gara;
- il modulo per l'istanza di partecipazione;
- il patto di integrità;
- lo schema di contratto in forma di scrittura privata;

documenti che si allegano alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Di prenotare, per la "Gestione del servizio di pulizia delle spiagge libere per le annualità 2026-2028" la somma totale di **€ 164.798,19** da imputare sul cap. 7213 art. 9 e sui corrispondenti titolo, missione e programma del bilancio di previsione 2026/2028 di cui:

- € 54.932,73 per l'anno 2026;
- € 54.932,73 per l'anno 2027;
- € 54.932,73 per l'anno 2028;

Di impegnare, in favore dell'ANAC l'importo di € 250,00 relativo al contributo per la procedura in oggetto sul cap. 7213 art. 9 e sui corrispondenti titolo, missione e programma del bilancio di previsione 2026/2028, annualità 2026;

Di precisare che:

- si procederà all'affidamento mediante procedura aperta ai sensi del combinato disposto degli artt. 50 e 71 del D.Lgs. 36/2023, in quanto sarà efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;
- alla procedura verrà applicato il meccanismo della cosiddetta inversione procedimentale di cui all'art 107 comma 3 del Codice;
- verrà concesso un congruo termine per la presentazione delle offerte ma inferiore a quello stabilito per le procedure aperte;

Di dare atto che:

- il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'Allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b) del Codice, in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, sotto forma di scrittura privata;
- ai sensi dell'art. 53, co. 4, del D.Lgs. n. 36/2023 (e s.m.i.) prima della stipula del contratto, pena la decadenza dalla aggiudicazione, la Ditta aggiudicataria è tenuta a presentare a favore della stazione appaltante una garanzia definitiva pari al 5% dell'importo complessivo del contratto;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio;

Di dare attuazione agli adempimenti di pubblicità ai sensi degli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 20 del d.lgs. n. 36/2023 e agli adempimenti inerenti alla pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" nel rispetto del D.Lgs. 33/2013;

Di trasmettere la presente al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria della spesa.

La Responsabile del Servizio
Dott.ssa Nausicaa Monni