



PROVINCIA DI NUORO

SETTORE AMBIENTE TERRITORIO E VIABILITA

DETERMINAZIONE N° 1357

DEL 04/12/2023

OGGETTO: Indizione della procedura negoziata decisione a contrattare ai sensi dell'art. 17 co. 1 del Codice, per l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c del Codice, dei lavori di Interventi strutturali di attraversamenti stradali relativi all'area tematica 1. Infrastrutture. Linea d'azione 1.1.1. Miglioramento rete e servizi di mobilità stradale. Interventi strutturali di messa in sicurezza del viadotto sul fiume Flumendosa. CUP J77H21004380001, CUI L00166520916202200029 CIG A03738D1E4.

IL DIRIGENTE

visto il Decreto dell'Amministratore straordinario n. 37/AS del 29/12/2021, con il quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di direzione del Settore Ambiente Territorio e Viabilità;

richiamati:

-il Documento Unico di Programmazione DUP, periodo 2023/2025 approvato con Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 33 del 23/02/2023;

-il bilancio di previsione finanziario 2023/2025 (art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.lgs. n. 118/2011) approvato con Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 38 del 08/03/2023;

-il P.E.G. finanziario dell'Ente approvato con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 48 del 09/03/2023;

-la Deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 68 del 27/04/2023 con la quale è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2022 ai sensi dell'art. 3, comma 4 del D.lgs. 118/2011;

-la Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 81 del 11/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di attività e Organizzazione 2023/2025;

-la Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 91 del 26/05/2023 con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2022 ai sensi dell'art. 227, D.lgs. n. 267/2000;

premesso che:

-con deliberazione dell'Amministratore Straordinario è stato approvato il Programma di attuazione della Delibera Giunta Regionale 4/31 del 22.01.2019, interventi strutturali di attraversamenti stradali, destinando tra l'altro, un impegno di spesa per la progettazione della verifica strutturale del viadotto sul fiume Flumendosa;

- con deliberazione A.S. n. 73 del 13.05.2021 è stato assunto l'indirizzo per l'utilizzo delle risorse per la redazione del programma degli interventi per la sicurezza di ponti e viadotti, inserendo l'intervento di messa in sicurezza del viadotto sul fiume Flumendosa assegnando la somma di Euro 489.672,59;

-con deliberazione A.S. n. 76 del 23.05.2022 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori in oggetto, redatto dai tecnici incaricati dello studio Pin Cam Ingegneri Associati con sede a Olbia (giuste determinazioni di incarico 1224/2021 e 1179/2022) dell'importo complessivo di Euro 550.222,84 di cui Euro 350.000,00 per lavori, Euro 40.000,00 per oneri di sicurezza ed Euro 160.222,84 per somme a disposizione;

-con deliberazione A.S. n. 147 del 31.07.2023 è stata approvata la terza variazione al Bilancio di previsione 2023 – 2025 con la quale, accogliendo la richiesta di questo Settore, è stato inserito, per integrare la disponibilità finanziaria per l'esecuzione del presente intervento, l'ulteriore importo di Euro 100.000,00;

-con ordine di servizio n. 4329 del 08.03.2021 il geometra Pasquale Pinna è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento

-con la Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 177 del 24.10.2023 è stato approvato il progetto definitivo esecutivo dei lavori di cui in oggetto, redatto dai richiamati tecnici incaricati, dell'importo complessivo di euro 650.222,84, di cui euro 383.295,16 per lavori comprensivi del costo della manodopera pari a euro 52.674,40, euro 53.036,21 per oneri di sicurezza, euro 213.891,57 per spese tecniche e somme a disposizione, come dal quadro economico e dalle indicazioni degli elaborati tecnici relativi;

verificato che le aree interessate ai lavori sono accessibili e non vi sono impedimenti alla realizzabilità dell'intervento, sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto, come da attestazione redatta dal Direttore dei lavori, Ing Pietro Pinna in data 04/12/2023, agli atti del procedimento;

accertato che il progetto in questione è stato validato dal R.U.P., geometra Pasquale Pinna, in data 16.10.2023;

verificato che l'intervento è inserito nel Programma delle Opere Pubbliche della Provincia di Nuoro 2023 2025 ed elenco annuale 2023 ed è distinto dal CUI L00166520916202300029.

dato che la spesa per la realizzazione dell'intervento di cui si tratta, dell'importo complessivo di euro 650.222,84 trova quindi disponibilità nei capitoli n. 260112/26 per € 60.460,25; 260121/4 per € 489.762,59 e 260119/9 per € 100.000,00 – Esercizio 2023.

Considerato che

-per via dell'importo stimato dei lavori e del fatto che si tratta di interventi puntuali di messa in sicurezza circoscritti ad un ambito territoriale specifico, tali da consentire la partecipazione alla procedura di piccole e medie imprese, non vi è la necessità di suddivisione in lotti ai sensi dell'articolo 58 del d.lgs. 36/2023 (di seguito "Codice");

-il R.U.P. con nota Prot. n. 24459 del 07.11.2023, ha chiesto alla S.U.A., presso il Settore Programmazione dell'Ente, l'attivazione della procedura di gara finalizzata all'affidamento dei lavori in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi

dell'articolo 50 comma 1 lett. c del Codice;

- che con nota del 10.11.2023 i funzionari della S.U.A. comunicavano che si rendeva necessario apportare alcune correzioni al Capitolato Speciale d'Appalto che, pur non alterando in maniera significativa l'impianto normativo del capitolato, puntualizzano ed esplicano alcuni istituti che regolano la fase di affidamento ed esecuzione dei lavori, in conformità alla novella legislativa del nuovo Codice degli appalti;

-che nella stessa nota i funzionari della S.U.A. chiedevano al R.U.P. di esplicitare i criteri per la selezione degli operatori da invitare alla procedura negoziati, o in alternativa, di motivare le ragioni di un eventuale ricorso al sorteggio casuale degli operatori che avrebbero risposto alla manifestazione di interesse;

atteso che:

-il R.U.P. ha provveduto a adeguare il capitolato speciale d'appalto in base alle indicazioni della S.U.A, e a tramettere con nota del 30.11.2023 il capitolato stesso e che, con il presente provvedimento si andrà ad approvare il nuovo elaborato, in sostituzione a quello allegato alla deliberazione A.S. 177 del 24.10.2023, dando atto che le modifiche apportate non presuppongono variazioni di sostanza agli attributi tecnici ed economici dei lavori da appaltare;

- con la stessa nota del 30.11.2023, in relazione alla procedura di affidamento lavori da adottare, il RUP ha disposto di procedere mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 50 comma 1 lett. c) del Codice, in considerazione dell'assenza di carattere transfrontaliero certo (in virtù del valore stimato e dell'ubicazione dei lavori) previa consultazione di almeno dieci operatori economici, da aggiudicarsi, con il criterio del minor prezzo sull'importo dei lavori, determinato mediante ribasso unico sull'elenco dei prezzi posti a base di gara;

-che in sede di presentazione dell'offerta economica l'operatore economico nell'indicare il proprio ribasso sull'importo unico a base di gara (euro 383.295,16), è chiamato a ponderare il ribasso percentuale offerto sulla componente lavori (euro 330.620,66) e l'eventuale ribasso percentuale sulla componente del costo della manodopera determinato dalla stazione appaltante (euro 52.674,40).

-l'eventuale ribasso sul costo della manodopera derivante da una migliore organizzazione aziendale sarà sottoposto a verifica di congruità in sede di eventuale aggiudicazione;

-come disposto dal RUP nella nota richiamata nota del 30.11.2023, gli operatori economici invitati a partecipare saranno individuati, dal RUP, in numero di dieci attraverso estrazione a sorte, in caso di numero di candidati superiori a dieci, con apposita funzionalità presente sul richiamato portale SardegnaCAT, tra quanti avranno presentato manifestazione di interesse in risposta alla RDI rfi_10167 del 30.11.2023, aperta a tutti gli operatori iscritti alla categoria merceologica indicata;

considerato che:

-nella più volte richiamata nota del 30.11.2023, il RUP giustifica il ricorso al sorteggio per i seguenti motivi:

- allo stato attuale la Provincia di Nuoro non ha ancora adottato disposizioni o regolamenti interni per la definizione di criteri oggettivi e uniformi per tutto l'Ente per la selezione degli operatori economici da invitare a procedure di gara analoghe quella di cui trattasi;

- per la partecipazione alla gara in questione è richiesta la qualificazione nella categoria OS11, ovvero una categoria unica, oltre la quale nel caso specifico, risulta molto difficoltoso individuare ulteriori criteri di selezione senza correre il rischio di escludere dalla partecipazione alcuni operatori qualificati a vantaggio di altri o di limitare la partecipazione alle micro, piccole e medie imprese;
- Adottare criteri di selezione troppo aperti sono inutili in quanto perlopiù posseduti da tutti gli operatori economici, eventualmente anche tramite avvalimento; «criteri» più selettivi rischiano per converso di ledere i richiamati «principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità»;
- Il principio primario del risultato sancito dall'articolo 1 del nuovo Codice "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività (...), nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza", viene al momento attuale, in mancanza di altri strumenti adottati, garantito soprattutto dal sorteggio.

-per garantire la più ampia apertura a tutti gli operatori interessati, è stato pubblicato, sul sito istituzionale dell'Ente, sul sito web del MIT, sul portale Comunas e nell'area esterna Bandi di gara di Sardegna CAT, un avviso riguardante la pubblicazione in corso della richiesta di invito, al fine di consentire a chi non fosse già iscritto, di registrarsi sul portale di negoziazione elettronico Sardegna CAT, in maniera da poter formulare la propria richiesta ad essere invitato alla procedura;

-le categorie SOA di qualificazione occorrenti sono le seguenti: categoria unica: OS11 classifica seconda o superiore "Apparecchiature strutturali speciali";

-la procedura negoziata con i dieci operatori invitati si svolgerà tramite RDO sempre sul sistema telematico SardegnaCAT nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale) e sulla base della procedura informatizzata regolata dallo stesso sistema;

Atteso che nello stabilire le descritte modalità di espletamento della procedura si è tenuto conto di quanto prescritto dall'articolo 1 comma 4 del Codice il quale stabilisce che il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto;

richiamato l'art. 17, comma 1 del Codice, il quale prescrive che prima dell'avvio delle procedure di affidamento le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e di valutazione delle offerte;

ritenuto pertanto di procedere all'indizione della procedura di gara dei lavori in questione, da affidarsi mediante procedura negoziata telematica, da espletarsi sul portale di negoziazione elettronica Sardegna CAT, attraverso la richiesta di offerta (RDO), alle dieci ditte che, in caso di candidature superiori a dieci, saranno estratte automaticamente, se iscritte sulla categoria merceologica AQ23AP24, sul portale Sardegna CAT, tra quelle che avranno formulato richiesta di invito, in risposta alla RDI rfi_10167 del 30.11.2023;

atteso che l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del Codice, sarà disposta con il criterio del minor prezzo determinato con l'applicazione di un ribasso unico sull'importo posto a base di gara;

dato atto che:

-ai sensi del comma 1 dell'articolo 54 del Codice, in caso di offerte economiche valide pari o superiori a cinque la stazione appaltante procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o

superiore alla soglia di anomalia, individuata ai sensi del metodo A, punto 2), dell'allegato II. 2 al Codice;

-la soglia di anomalia sarà individuata mediante l'applicazione del metodo A dell'allegato II. 2 al Codice, procedendo specificamente come indicato nel disciplinare di gara;

-in caso di offerte economiche valide inferiori a cinque non verrà invece determinata la soglia di anomalia ma la stazione appaltante si riserva comunque la facoltà di valutare l'offerta che in base ad elementi specifici appaia oggettivamente anomala;

-il contratto d'appalto, in forma scritta a pena nullità e ugualmente a pena di nullità da sottoscrivere in modalità elettronica, sarà stipulato a misura; nel contratto verrà inserita la specifica clausola di revisione prezzi ai sensi dell'art. 60 del Codice;

dato atto inoltre che:

è dovuto il versamento del contributo per il funzionamento dell'ANAC secondo le modalità dalla stessa ANAC definite con la deliberazione ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022, sia per le stazioni appaltanti sia per gli operatori economici che intendono partecipare alle procedure di gara;

pertanto, occorre provvedere all'impegno della somma di euro 250,00 a carico dell'Ente, necessaria per il pagamento di detto contributo;

accertato:

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art 147 bis comma 1, del D.lgs. 267/2000, che il presente provvedimento è regolare in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, come da conforme parere reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dello scrivente Dirigente;

in relazione al conflitto di interessi, l'assenza dello stesso ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e del vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza approvato con deliberazione A.S. n. 124/2020;

verificati gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della Legge 13/08/2010, n.136, come modificato dall'art. 7 del D.L. 12.11.2010, n.187, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, si attesta che il CIG per l'appalto dei lavori è il seguente: A03738D1E4, mentre il CUP è il seguente: J77H21007380001;

visti:

-il nuovo codice dei contratti approvato con D.lgs. 36/2023;

-lo Statuto della Provincia di Nuoro;

-gli articoli 13 e 14 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del C.P. n. 11 del 23/03/2013 come modificati ed integrati con la delibera dell'Amministratore straordinario n. 190 del 25/10/2019, attinenti ai controlli preventivi di regolarità amministrativa e contabile;

-l'art. 107 del D.lgs. 267/2000 che disciplina le funzioni della dirigenza degli enti locali;

-per i motivi esposti in premessa e i presupposti richiamati,

DETERMINA

1) Di indire la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c), del Codice, per l'affidamento dei lavori di "Interventi strutturali di attraversamenti stradali relativi all'area tematica 1. Infrastrutture. Linea d'azione 1.1.1. Miglioramento rete e servizi di mobilità stradale. Interventi strutturali di messa in sicurezza del viadotto sul fiume Flumendosa. CUP J77H21004380001, CUI L00166520916202200029 CIG A03738D1E4, da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del Codice, con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso unico sull'importo a base di gara, da espletarsi sul portale di e-procurement Sardegna CAT.

2) Di dare atto che in sede di presentazione dell'offerta economica l'operatore economico nell'indicare il proprio ribasso unico sull'importo a base di gara (euro 383.295,16), è chiamato a ponderare il ribasso percentuale offerto sulla componente lavori (euro 330.620,66) e l'eventuale ribasso percentuale sulla componente del costo della manodopera determinato dalla stazione appaltante (euro 52.674,40). l'eventuale ribasso sul costo della manodopera derivante da una migliore organizzazione aziendale sarà sottoposto a verifica di congruità in sede di eventuale aggiudicazione.

3) Di prenotare come segue l'importo di euro 532.324,15 (somma necessaria per l'espletamento della procedura di gara) di cui euro 436.331,27 per lavori, manodopera e oneri sicurezza ed euro 95.992,88 per l'IVA di legge al 22%:

- per euro 85.908,55 come segue

Eserc	Cap/Art	Miss.Prog	Tit.Macroaggr.	Importo	Soggetto
2023	260119/9	1002	2.02	85.908,55	Da definire

- per euro 446.415,60 come segue

2023	260121/4	1002	2.02	446.415,60	Da definire
------	----------	------	------	------------	-------------

4) Di impegnare come segue la somma di euro 250,00 quale contributo a carico dell'Ente appaltante per il funzionamento dell'ANAC secondo le modalità dalla stessa A.N.A.C. definite con la deliberazione n. 621 del 20 dicembre 2022:

2023	260119/9	1002	2.02	250,00	20189 ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE ,p.i.
------	----------	------	------	--------	---

5) Di dare atto che gli operatori economici da invitare alla RDO, da espletarsi sul portale di negoziazione Sardegna CAT, in caso siano pervenute un numero di candidature superiori a dieci, saranno sorteggiati, per le ragioni indicate nelle premesse del presente provvedimento, in numero di dieci tra quanti avranno presentato istanza in risposta alla RDI rfi_10167/2023 e regolarmente iscritti nella categoria merceologica indicata nella RDI stessa.

6) Di stabilire che, ai sensi del comma 1 dell'articolo 54 del Codice:

-in caso di offerte economiche valide pari o superiore a cinque la stazione appaltante procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata ai

sensi del metodo A previsto dall'allegato II.2, procedendo come specificamente indicato nell'allegata Lettera di invito contenente il disciplinare di gara;

-in caso di offerte economiche valide inferiori a cinque non verrà invece determinata la soglia di anomalia ma la stazione appaltante si riserva comunque la facoltà di valutare l'offerta che in base ad elementi specifici appaia oggettivamente anomala;

7) di dare atto che gli elementi essenziali del contratto che si andrà a stipulare sono desumibili, dalla lettera di invito a fornire offerta (RDO) qui allegata e per ciò stesso approvata, anche dagli elaborati del progetto

Il Dirigente

F.to Ing. Antonio Gaddeo



PROVINCIA DI NUORO

DETERMINAZIONE N.	DEL	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
1357	04/12/2023	SETTORE AMBIENTE TERRITORIO E VIABILITA	06/12/2023

OGGETTO: Indizione della procedura negoziata decisione a contrattare ai sensi dell'art. 17 co. 1 del Codice, per l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c del Codice, dei lavori di Interventi strutturali di attraversamenti stradali relativi all'area tematica 1. Infrastrutture. Linea d'azione 1.1.1. Miglioramento rete e servizi di mobilità stradale. Interventi strutturali di messa in sicurezza del viadotto sul fiume Flumendosa. CUP J77H21004380001, CUI L00166520916202200029 CIG A03738D1E4.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147- bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000,

rilascia

parere favorevole.

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.lgs n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000.

Riferimento pratica finanziaria: 2023/1486

Esercizio	Capitolo/Articolo	Miss. Prog	Titolo. Macr	Num. Impegno	Importo €
2023	260119/9	10 02	2.02	2498	250,00
2023	260119/9	10 02	2.02	O.G. 107/2023	85.908,55
2023	260121/4	10 02	2 02	O.G. 185/2022	446.415,60

Nuoro, 06/12/2023

Il Dirigente del Settore Risorse Umane e
Finanziarie
F.toDott. Mariano Meloni

CERTIFICATO DI CONFORMITA'

E' copia conforme all'originale, firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs 23 gennaio 2002 n. 10 e del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445.

Nuoro, 11/12/2023

L'OPERATORE INCARICATO
Lia Dalu