

COMUNE DI ESCOLCA

PROVINCIA DI CAGLIARI

Servizio Amministrativo

C O P I A

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. 452
del 21/11/2016
del registro generale

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO ED EXTRASCOLASTICO PERIODO 07.01.2017 / 10.06.2017 E APPROVAZIONE ATTI DI GARA. CIG ZA81AF042C CODICE ASUA 0000239371.

RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dr. Giuseppe Loddo

UFFICIO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Floris Rita

N° 278 del 21/11/2016 del registro del Servizio Amministrativo

☒ - Atto privo di rilevanza contabile

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

Visto il Decreto Legislativo 18.08.2000 n° 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", ed in particolare:

-l'articolo 107, comma 3, lett. c) che assegna ai responsabili dei servizi la competenza in materia di atti di gestione amministrativa, nella specie per la stipulazione dei contratti;

-l'articolo 183, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;

-l'articolo 147 bis, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;

Visto il Decreto del Sindaco di Escolca n. 1 del 18/01/2012 prot. 196, emanato ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. 267/2000 e relativo all'attribuzione delle funzioni di Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Escolca;

Visto il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2016, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 05/05/2016;

Visto il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2016, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 17/06/2016;

Premesso che nell'ambito del Servizio Amministrativo- Ufficio Demografico, il Comune di Escolca eroga i servizi di refezione scolastica e di trasporto scolastico ed extrascolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado statali del Comune di Escolca e che in data 10/06/2016 è scaduto il contratto di appalto per il servizio di trasporto scolastico;

Considerato che:

- questa Amministrazione ha partecipato al Bando "Programma di Sviluppo Rurale per la Sardegna 2007/2013. Asse 3 "Qualità della vita nelle zone rurali e diversificazione per l'economia e la popolazione rurale". Misura 321 "Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale"- azione 6 "Avviamento di servizi comunali e/o intercomunali di trasporto locale". Acquisto di scuolabus a favore dei comuni rurali oggetto di soppressione delle scuole primarie e/o secondarie di primo grado. Comunicazione di assunzione dell'impegno e del valore del singolo bene.";

- che con determinazione del Direttore del Servizio Istruzione n.571/13262 del 25.11.2015 il Comune di Escolca è risultato beneficiario di un autobus per trasporto scolastico dal 28/31 posti;

- che con determinazione del Direttore del Servizio Istruzione n.149 del 19.07.2016 la RAS assessorato alla pubblica Istruzione ha provveduto ad assumere l'impegno in favore del Comune di Escolca, a fronte del trasferimento in conto capitale degli autobus per trasporto scolastico da 28/31 posti;

- che con nota registrata al protocollo dell'Ente al numero 2990 del 16.08.2016 l'Assessorato alla Pubblica Istruzione comunica l'assunzione dell'impegno a favore del nostro Comune e del valore del mezzo pari a €. 58.327,50 e inoltre che con successiva nota provvederà a comunicare gli ulteriori adempimenti inerenti la consegna del pullman;

- che a seguito di contatto telefonico con la Responsabile del Settore Diritto allo studio e Offerta formativa la dr.ssa Daniela Pillitu ha comunicato che il Comune di Escolca è in graduatoria per la consegna dei mezzi al 9 posto e che per l'inizio dell'anno scolastico non è garantita la consegna dello stesso ;

- che lo stesso Responsabile del Settore Diritto allo studio e Offerta formativa ha comunicato che il mezzo potrà essere consegnato tra 1 o 2 mesi;

Vista la precedente determinazione n. 199 del 21.09.2016 avente ad oggetto: "Servizio di trasporto scolastico a.s. 2016/2017. Affidamento temporaneo del servizio per due mesi fino al perfezionamento degli adempimenti del nuovo appalto. CIG. Z631B1CEF7";

Vista la precedente determinazione n. 265 del 16.11.2016 avente ad oggetto: "Servizio di trasporto scolastico a.s. 2016/2017. Affidamento temporaneo del servizio per il periodo dal 14.11.2016 al 22.12.2016 fino al perfezionamento degli adempimenti del nuovo appalto. CIG. ZB91BF53AB";

Considerato che:

- è stato accertato che non vi sono convenzioni attive con la CONSIP per il servizio di trasporto scolastico, né è possibile acquisire il suddetto servizio attraverso gli strumenti

elettronici di acquisto gestiti da CONSIP s.p.a. o da altro soggetto aggregatore di riferimento;

- pertanto l'amministrazione deve sviluppare un processo autonomo di acquisizione di tale servizio;
- il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto del servizio in oggetto deve in ogni caso essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità, dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art.4 del D.Lgs. n.50/2016;

Dato atto che il servizio in questione è contemplato nella Categoria 2 "Servizi di trasporto terrestre", riferimento CPV 60130000-8 "Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada".

Rilevato dunque di provvedere all'indizione della procedura per l'affidamento del servizio in oggetto a far data dal 07.01.2017 e sino al 10/06/2017 (fine attività scolastiche presumibile compresi i giorni di esami) e di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 1, lett.a) del D.lgs. 50/2016, previo esperimento di apposita indagine di mercato volta a garantire il rispetto dei principi dettati dal nuovo codice dei contratti pubblici, la quale verrà eseguita telematicamente sul Cat Sardegna tramite invito a presentare la loro migliore offerta tra tutti gli iscritti alla categoria relativa al servizio in oggetto, con l'individuazione dell'operatore affidatario tramite selezione automatica, effettuata dal sistema, della migliore offerta, in base al criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art.95, comma 4 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto di procedere, pertanto, all'affidamento del servizio in questione secondo il criterio del minor prezzo, individuato nella maggiore percentuale di ribasso sul prezzo posto a base di gara, in quanto il servizio rientra nella casistica di cui all'art. 95, comma 4[^], lettere b) e c), D.L.gs. n.50/2016, ossia trattasi di *servizio con caratteristiche standardizzate, di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35 (€ 40.000,00), caratterizzato da elevata ripetitività*;

Visti l'art.32 del D.Lgs. n.50/2016 e l'art.192 del D.Lgs. n.267/2000, i quali stabiliscono che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:-il fine che con il contratto si intende perseguire; - l'oggetto, la forma, le clausole essenziali; - le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art. 37, comma 1 del D.lgs. 50/2016 - Nuovo Codice dei Contratti pubblici -, il quale afferma che "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiori alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'art. 38.";

VISTI:

- la Legge 6 luglio 2012, n. 94 di conversione con modificazioni, del D.L. 7 maggio 2012, n. 52, recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" e, in particolare, l'articolo 7, comma 2, secondo cui per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario le amministrazioni pubbliche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (Mepa) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della vigente normativa;

- l'art. 1 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa;

- l'art. 9, comma 4 del D.L. 24/04/2014 n. 66, convertito, con modifiche, dalla Legge 23/06/2014, n. 89 che consente alle Pubbliche Amministrazioni e agli Enti Locali del territorio di aderire alla Centrale regionale di committenza per l'acquisto di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

- l'art. 23 ter del D.L. 24/06/2014 n. 90, convertito, con modifiche, dalla Legge 11/08/2014, n. 114, relativo ad ulteriori disposizioni in materia di acquisizioni di lavori, beni e servizi da parte degli enti pubblici, il quale dispone che i comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro;

- con deliberazione di Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.2014 è stata disposta, per l'acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D. Lgs. n. 163/2006, l'istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna, nell'ambiente del portale Sardegna CAT, ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207;

- questa amministrazione ha aderito a Sardegna CAT mediante registrazione e abilitazione di punti istruttori e punto ordinante;

Tenuto conto che:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di provvedere ad assicurare per il periodo dal 07/01/2016 al 10/06/2017 (fine attività scolastiche presumibile compresi i giorni di esami) il servizio di trasporto scolastico ed extrascolastico agli alunni;
- b) l'oggetto del contratto è il servizio di trasporto scolastico ed extrascolastico, da svolgere secondo le modalità e condizioni riportate nel capitolato tecnico;
- c) le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel capitolato tecnico;
- d) la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata previa consultazione di operatori economici iscritti al Cat Sardegna, individuati sulla base di indagini di mercato, secondo le modalità previste dal D.Lgs. n.50/2016 per i contratti sotto soglia (art.36, comma 2, lett. a)-b), metodo coerente con il principio della concorrenza;

Considerato a tale scopo necessario garantire la pubblicità della gara mediante pubblicazione dei relativi atti all'Albo Pretorio on-line e sul sito web del Comune appaltante - Sezione Amministrazione Trasparente;

Precisato:

- che l'appalto avrà inizio presumibilmente il 07/01/2016 e termine il 10/06/2017(fine attività scolastiche presumibile compresi i giorni di esami);
- che il prezzo a base d'asta è stato determinato tenendo conto della spesa occorrente per il servizio di trasporto scolastico di cui al precedente appalto, parametrato all'utilizzazione dello scuolabus di proprietà comunale, concesso in comodato d'uso, per circa n. 24 fruitori quotidiani del servizio;
- che la stazione appaltante indica pari a 0 (zero) i costi della sicurezza derivanti da interferenze, trattandosi di servizio che viene svolto in ambiente sottratto alla disponibilità giuridica del committente;
- che l'importo stimato a base di gara, riferito all'intera durata contrattuale, è di € 19.000,00, IVA compresa, inferiore alla soglia comunitaria individuata in base all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 per gli appalti pubblici di servizi;

Precisato inoltre che:

- al fine di garantire l'avvio del servizio entro i termini (07.01.2017), il Comune si riserva di chiedere, intervenuta l'aggiudicazione e nelle more della stipula del contratto di appalto, l'attivazione del servizio alla ditta aggiudicataria, che, in tal caso, si impegna a rispettare tutte le norme previste dal capitolato tecnico;
- nel caso in cui dovesse verificarsi l'inserimento del servizio di trasporto scolastico tra i servizi in forma associata gestiti da qualsiasi organismo associativo cui aderisca il Comune di Escolca, il contratto di appalto stipulato con la ditta appaltatrice si intenderà risolto automaticamente anche prima della scadenza, previa comunicazione da parte del committente, e senza che nulla sia dovuto a titolo di indennizzo;
- **Visti** la lettera di invito a presentare offerta, il capitolato d'oneri(All.2) e la dichiarazione unica del possesso dei requisiti generali (All. 1) e il modello di offerta economica (All. 3), modelli ,entrambi allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che:

- il C.I.G. rilasciato dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal D.L. n. 187/2010 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217 è il n. ZA81AF042C;
- l'appalto è inferiore a 40.000 euro e pertanto non è in regime di obbligatorietà il sistema AVCPass in base al quale le stazioni appaltanti devono eseguire le verifiche dei requisiti esclusivamente sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, introdotta dall'art. 81 del D.Lgs50/2016 e di contro ogni impresa ha l'obbligo di registrarsi su AVCPass per partecipare alle gare pubbliche;
- l'appalto è inferiore a 40.000 euro e pertanto la stazione appaltante può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio, non essendo previsto il

ricorso alla centrale unica di committenza né il possesso della necessaria qualificazione (art.37, comma 1, D.Lgs. n.50/2016);

DETERMINA

- **DI PROCEDERE** ad affidamento diretto , ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, del Servizio di trasporto scolastico ed extrascolastico per il periodo presumibile dal 07/01/2017 al 10/06/2017 (fine attività scolastiche presumibile compresi i giorni di esami), tramite procedura telematica sul Cat Sardegna, ricorrendo all'invito di tutti gli operatori economici iscritti sul Cat Sardegna, che offrono il servizio in oggetto, e individuazione dell'affidatario tramite selezione automatica, effettuata dal sistema, della migliore offerta in base al criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art.95, comma 4 del D.Lgs. 50/2016;
- **DI STABILIRE** che:
- la gara verrà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo, individuato nella maggiore percentuale di ribasso sul prezzo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4^, lett. c), D. Lgs n. 50/2016 avvalendosi della piattaforma SardegnaCat; saranno invitati a presentare offerta tutti i concorrenti regolari iscritti alla suddetta Centrale unica di Committenza regionale, il corrispettivo a base di gara è stimato in € 19.000,00 IVA al 10% compresa, riferito all'intera durata contrattuale;
- di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio del Comune appaltante;
- di stabilire che il termine di scadenza per la presentazione delle offerte sarà indicato nella lettera di invito;
- **DI DARE ATTO** ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n.267/2000 che:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di provvedere ad assicurare il servizio di trasporto scolastico ed extrascolastico agli alunni sino al termine dell'a.s. 2016/2017;
 - b) l'oggetto del contratto è il servizio di trasporto scolastico ed extrascolastico, da svolgere secondo le modalità e condizioni riportate nel capitolato tecnico;
 - c) le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel capitolato tecnico, nonché negli altri atti di gara;
 - d) la scelta del contraente avverrà mediante all'affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 1, lett.a) del D.Lgs. 50/2016, previo esperimento di apposita indagine di mercato volta a garantire il rispetto dei principi dettati dal nuovo codice dei contratti pubblici, la quale verrà eseguita telematicamente sul Cat Sardegna tramite invito a presentare la loro migliore offerta tra tutti gli iscritti alla categoria relativa al servizio in oggetto , con l'individuazione dell'operatore affidatario tramite selezione automatica, effettuata dal sistema, della migliore offerta, in base al criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art.95, comma 4 del D.Lgs. 50/2016;
- **DI APPROVARE** conseguentemente la lettera di invito a presentare offerta, il capitolato d'oneri e i modelli che si allegano al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- **DI DARE ATTO** che, con successiva determinazione, si procederà alla formalizzazione dell'impegno di spesa per l'affidamento del servizio di cui trattasi, a valere sul cap. 4311.1 a valere sul bilancio di previsione pluriennale 2017 - 2019, non appena espletate e definite le procedure di gara;
- **DI GARANTIRE** la pubblicità della gara mediante pubblicazione degli atti all'Albo Pretorio on-line e sulla sezione Amministrazione Trasparente - sottosezione Bandi e Gare - del sito istituzionale del Comune.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

(art. 151 comma 4 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267)

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario

Visto l'art. 151 del D. Lgs. 267/2000;

Verificata, altresì, ai sensi dell'art. 9, comma 1. lett. a) del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa, con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con i saldi ai fini del rispetto del patto di stabilità;

La regolarità contabile del provvedimento e la copertura finanziaria della spesa indicata nel prospetto che segue:

Il Responsabile del Servizio

F.to DR. LODDO GIUSEPPE

Si attesta che la presente è stata pubblicata all'Albo Pretorio Online del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 22/11/2016 al 07/12/2016 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Il Responsabile del Servizio

F.to DR. LODDO GIUSEPPE