



PROVINCIA DI SASSARI

Settore 3

Appalti e Contratti, Provveditorato, Sicurezza N.O.,

Servizio Protezione Dati Personali

PROGETTO DEL SERVIZIO (EX ART. 41 DEL D. LGS. N. 36/2023)

PROGETTO PER LE COPERTURE ASSICURATIVE DELL'ENTE. PERIODO DAL 01/03/2024 AL 31/03/2026 CON OPZIONE DI PROROGA TECNICA

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

La Provincia di Sassari, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, ha attivato, con decorrenza le seguenti coperture assicurative:

- RC AUTO;
- RCT/O con SIR (Self Insurance Retention);
- Infortuni;
- ALL RISK;
- Tutela Legale;

In tempi successivi è stata affidata anche la copertura assicurativa patrimoniale.

La gestione delle polizze assicurative viene effettuata con il supporto del Broker Assicurativo AON S.p.A, aggiudicatario del mandato di brokeraggio con gara esperita nel 2019 e successivamente nel 2022.

Alcune delle polizze sopraelencate sono state previste in forza di norme specifiche che le rendono obbligatorie, quale la RC Auto, mentre altre sono state attivate al fine di limitare eventuali conseguenze pregiudizievoli derivanti da eventi negativi connessi all'attuazione delle finalità istituzionali dell'Ente. Naturalmente tali polizze non coprono la totalità dei rischi connessi alle specifiche attività ma, al momento, la carenza di risorse inibisce l'attivazione di ulteriori coperture.

Le polizze attualmente vigenti giungeranno a scadenza il 31.12.2023 e, pertanto, si rende necessario procedere all'perimento di una nuova procedura di gara.

Si è stabilito di indire la gara per la copertura assicurativa solo per un biennio in quanto, a seguito di quanto stabilito con la legge regionale n. 32/2023 della RAS, l'attuale Provincia, nei termini stabiliti dalla stessa Legge, sarà messa in liquidazione e, al suo posto, verrà istituita la Città Metropolitana di Sassari e la Provincia regionale della Gallura – Nord Sardegna. Un biennio è stato ritenuto congruo al fine di garantire la copertura assicurativa ai nuovi enti sia nella fase di transizione che per il periodo di necessaria riorganizzazione a seguito della quale ciascuno potrà operare le scelte più opportune per le coperture dei rischi derivanti dalle funzioni specifiche.

La gara, nel rispetto di quanto previsto all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, al fine di garantire la maggiore partecipazione, sarà divisa in lotti funzionali in relazione alla specificità dei rami assicurativi che, di seguito, si riportano:

- LOTTO 1 RC AUTO
- LOTTO 2 RCT/O
- LOTTO 3 Infortuni
- LOTTO 4 All Risks
- LOTTO 5 Tutela Legale

Rispetto alle polizze preesistenti, i capitolati tecnici prevedono i medesimi massimali fatta eccezione per il lotto relativo alla Tutela Legale per il quale sono stati aumentati i massimali di polizza.

Lotto 1: Libro Matricola RCAUTO

La Provincia di Sassari nell'espletamento delle proprie attività istituzionali si avvale di numerosi mezzi a motore (autoveicoli ed altri mezzi) sia utilizzati per il trasporto di dipendenti (ed Amministratori) che per l'esecuzione diretta di diversi compiti materiali con l'ausilio degli stessi.

La copertura viene prevista in osservanza degli obblighi di legge in merito all'assicurazione dei rischi di circolazione di veicoli a motore e natanti di cui al Titolo X capo I del D.Lgs. n. 209/2005 recante il Codice delle Assicurazioni private.

L'assicurazione è operante per la totalità dei veicoli di proprietà dell'Amministrazione coprendo per alcuni di questi la sola RCA obbligatoria mentre per altri anche ulteriori garanzie accessorie.

Per la procedura di gara, oltre al capitolato speciale di polizza verrà prodotto l'Elenco veicoli, recante gli estremi necessari alla formulazione dell'offerta.

L'assicurazione ha per base il libro matricola nel quale sono iscritti i veicoli da coprire inizialmente e successivamente, purché intestati al P.R.A. allo stesso proprietario assicurato.

Per i veicoli che dovessero essere inclusi in garanzia nel corso dell'annualità assicurativa, il premio sarà determinato in base alla tariffa ed alla normativa in vigore al momento della stipula del contratto, in sede di regolazione annuale del premio.

Lotto 2: Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori d'opera

Con questo tipo di tutela, sicuramente fondamentale per l'amministrazione, si trasferisce all'assicuratore, nei limiti dei massimali assicurati, essenzialmente le responsabilità di natura extracontrattuale dell'Ente e si divide nelle due sezioni della Responsabilità civile verso terzi (R.C.T.) e della Responsabilità civile verso i prestatori d'opera (R.C.O.).

L'assicurazione della responsabilità civile verso i terzi (R.C.T.) è regolata dall'art. 1917 del Codice Civile, in base al quale l'assicuratore si obbliga a tenere indenne l'assicurato di quanto egli debba pagare quale civilmente responsabile, sia per fatto proprio che per fatto delle persone delle quali deve rispondere, per danni involontariamente cagionati a terzi in conseguenza di fatti accidentali mentre con la RCO copre le richieste risarcitorie da prestatori di lavoro che abbiano subito infortuni in servizio ovvero dall'INAIL a titolo di rivalsa.

La descrizione del servizio assicurativo e le modalità di erogazione dello stesso è contenuta nel Capitolato tecnico.

Per questa polizza è stata prevista, come per la polizza in scadenza, la gestione della franchigia in SIR, ovvero SELF INSURANCE RETENTION acronimo inglese che prevede la gestione dei sinistri al di sotto della franchigia prevista in polizza direttamente eseguita dal Contraente, senza coinvolgere la compagnia in quanto si è dimostrata vantaggiosa per l'Ente.

La gestione della franchigia in SIR, per il momento, in attesa di formare il personale all'interno dell'ente, anche a causa del trasferimento di competenze in materia di servizi assicurativi dal Settore 8° al Settore 3° della Provincia effettuato a decorrere dallo scorso mese di aprile del corrente 2023, viene svolta con il supporto di una società che svolge le attività di verifica tecnica dei sinistri e quantificazione dei danni, oltre che l'elaborazione di proposte transattive con i terzi.

La scelta della gestione in SIR è stata mantenuta poiché dall'analisi delle statistiche dei sinistri si è evidenziato che garantisce un risparmio per l'Ente rispetto all'attivazione di una polizza con franchigia bassa che determinerebbe un considerevole aumento della base d'asta

Lotto 3 Infortuni

La copertura assicurativa Infortuni viene attivata per fare fronte ad eventuali infortuni di soggetti per i quali l'Ente debba provvedere per prescrizione contrattuale o per disposizione di legge – ovvero abbia interesse alla relativa copertura.

L'Assicurazione copre, per le garanzie ed i massimali espressamente previsti nel capitolato, il Presidente, il Segretario, limitatamente alle attività espletate in connessione con il mandato, ivi compresi i rischi della circolazione su qualsiasi mezzo, anche in qualità di conducenti, nonché il rischio in itinere.

Per l'identificazione degli Assicurati, funzione, carica ecc. si farà riferimento alla documentazione tenuta dal Contraente in apposito registro.

La medesima è prestata contro gli infortuni subiti dagli Assicurati in occasione della guida di veicoli di proprietà dell'Ente, di proprietà di terzi ed in uso esclusivo all'Ente o in locazione o comodato all'Ente e vale anche per gli infortuni subiti, in caso di fermata del veicolo, durante le operazioni necessarie per la ripresa della marcia.

L'assicurazione è prestata, inoltre, su espressa richiesta, contro gli infortuni subiti dai partecipanti a manifestazioni ed attività sportive, culturali, divulgative e simili promosse dal Contraente, limitatamente alla permanenza e partecipazione all'attività stessa inclusi eventuali trasferimenti, con qualsiasi mezzo, facenti parte della medesima.

Lotto 4 ALL RISK

I rischi da assicurare sono quelli dei danni ai fabbricati ed ai beni mobili raggruppati in un'unica polizza, definita "all risks".

La Società indennizza tutti i danni materiali diretti e i danni consequenziali causati ai beni assicurati da qualsiasi evento qualunque ne sia la causa, anche se determinati con colpa grave del Contraente, dell'assicurato o del beneficiario, salvo quelle espressamente escluse e richiamate nel capitolato, quali esplosioni, guerra, ecc.

La garanzia è prestata dall'assicuratore con la formula "valore a nuovo".

Il patrimonio della Provincia di Sassari comprende immobili e beni mobili anche di valore storico. La diversificazione delle partite immobili tra storici e non, è conveniente per l'ente in quanto nella partita dei beni storici per legge non è previsto il calcolo delle tasse, con un risparmio nel costo totale della polizza.

L'assicurazione risponde anche dei danni causati a oggetti d'arte indennizzabili nei limiti di indennizzo espressamente indicati nel capitolato.

Per definizione nella polizza All risks l'Ente è garantito in relazione a qualsivoglia attività e/o competenza istituzionale, comprese tutte le attività preliminari, accessorie, complementari, annessi, connesse, collegate e/o conseguenti, comunque, da chiunque ed ovunque svolte e/o gestite, anche indirettamente e/o in forma mista e/o tramite terzi.

Tra le "attività e competenze istituzionali" dell'ente devono ritenersi comprese le attività e competenze vere e proprie, nonché servizi, funzioni, compiti, obblighi e/o semplici incombenze quali e quanti discendono da leggi, da regolamenti e/o deliberazioni e/o provvedimenti emanati da Organi competenti, compresi quelli emanati dai propri Organi, nonché da usi e/o costumi e/o consuetudini, compreso ciò e quanto a nuovo e non svolto al momento della sottoscrizione della Polizza.

Lotto 5 Tutela Legale

Il rischio di tutela legale assolve all'obbligo dell'ente previsto dalla normativa vigente di garantire la copertura legale ai propri dipendenti.

L'assicurazione garantisce nei limiti del massimale stabilito le spese legali e peritali che l'Amministrazione debba sostenere per la difesa di propri dipendenti coinvolti in procedimenti che traggano origine da fatti connessi con l'espletamento delle funzioni di servizio purché non riconducibili a loro responsabilità per dolo o colpa grave.

La copertura è estesa a tutti i dipendenti prescindendo dal numero indicato nella scheda di polizza e copre, a titolo esemplificativo, le spese del legale, le spese processuali e di giustizia compensate dal Giudice qualora non ci sia soccombenza, ecc.

Rispetto alla polizza stipulata per il triennio 2022-2023, si è stabilito di aumentare i massimali per persona, per evento e per anno.

Premi

I premi complessivi dei diversi lotti, ipotizzati quali base d'asta, sono stati determinati con riferimento ai tassi e premi praticati dal mercato assicurativo corrente per i rischi di cui si tratta, e tenuto conto della sinistrosità storicamente rilevata relativamente a ciascun rischio specifico.

Costi Sicurezza

Stante la natura dei servizi, non sono quantificabili costi per la sicurezza dovuti all'interferenza tra le attività né sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008. Non ricorre pertanto la necessità di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI).

Costi della manodopera

Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D. Lgs. 36/2023, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in circa il 5% del costo stimato dell'appalto, calcolati sulla base di una valutazione di stima complessiva, avuto riguardo alla natura del servizio assicurativo.

Gli elementi che concorrono alla determinazione del costo della manodopera si fondano sul monte ore stimato calcolato secondo il costo medio di riferimento del CCNL di categoria (si considera pertanto la qualifica del dipendente, dell'eventuale sostituto, il livello di inquadramento, il costo medio orario e il tempo medio di attività legata alla gestione del contratto specifico).

Il costo della manodopera per ogni singolo lotto sarà riportato nel disciplinare di gara.

Sulla base di quanto predetto sono state stabilite le seguenti basi d'asta per singolo lotto:

| LOTTO | RAMO/POLIZZA | Importo annuo a base di gara | Importo a base di gara mesi 24 (A) | Proroga tecnica mesi sei (B) | Totale |
|-------|---------------------------|------------------------------|------------------------------------|------------------------------|---------------------|
| 1 | RC AUTO A LIBRO MATRICOLA | 40.000,00 | 80.000,00 | 20.000,00 | 100.000,00 |
| 2 | RCT/O | 450.000,00 | 900.000,00 | 225.000,00 | 1.125.000,00 |
| 3 | INFORTUNI | 10.000,00 | 20.000,00 | 5.000,00 | 25.000,00 |
| 4 | ALL RISKS | 110.000,00 | 220.000,00 | 55.000,00 | 275.000,00 |
| 5 | TUTELA LEGALE | 35.000,00 | 70.000,00 | 17.500,00 | 87.500,00 |
| | | | | | 1.612.500,00 |