



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

**DETERMINAZIONE N° 337**

**DEL 24/12/2014**

. . . . .

Oggetto: **PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI PER IL MIGLIORAMENTO DELL'ACCESSIBILITÀ NELL'AREA DI CONSERVAZIONE COSTIERA DI IS MORTORIUS NEL COMUNE DI QUARTU SANT'ELENA, NELL'AMBITO DEL PROGETTO I-PERLA - INVESTIMENTI PER L'ACCESSIBILITÀ, LA FRUIBILITÀ E LA SICUREZZA DELLA FASCIA COSTIERA DELLE REGIONI TRANSFRONTALIERE COFINANZIATO DAL FESR P.O. MARITTIMO ITALIA/FRANCIA 2007/2013. (CUP J39J13000090006). CIG 5919899731. APPROVAZIONE DELLE OPERAZIONI DI GARA E AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.**

***Il Commissario Straordinario***

- VISTO lo Statuto Speciale per la Regione Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge Regionale 7 gennaio 1977, n. 1, recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori regionali;
- VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31, recante norme sulla disciplina del personale regionale e sull'organizzazione degli Uffici della Regione;
- VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre del 2000, n. 445, recante il testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- VISTO l'art. 16 della legge regionale 29 maggio 2007, n. 2 con il quale è stata istituita l'agenzia regionale Conservatoria delle Coste della Sardegna;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N° 337

DEL 24/12/2014

- VISTO lo Statuto dell'agenzia della Conservatoria delle Coste della Sardegna, approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 49/34 del 5 dicembre 2007;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 21/18 del 12 giugno 2014, con la quale si è stabilito di nominare lng. Giorgio Onorato Cicalò, dirigente dell'Amministrazione regionale, quale Commissario straordinario dell'agenzia regionale Conservatoria delle Coste della Sardegna;
- VISTO il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 64 del 18 giugno 2014, con il quale è stato nominato lng. Giorgio Onorato Cicalò, dirigente dell'Amministrazione regionale, Commissario straordinario dell'agenzia regionale Conservatoria delle Coste della Sardegna;
- VISTA la determinazione del Direttore esecutivo n. 146 del 5 maggio 2014, relativa all'approvazione del bilancio per l'esercizio 2014;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 23/22 del 25 giugno 2014 con la quale si concede il nulla osta alla immediata esecutività della determinazione del Direttore esecutivo n. 146 del 5 maggio 2014;
- VISTA la Legge Regionale 2 agosto 2006, n. 11 recante norme in materia di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTO il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 ed in particolare l'articolo 125, comma 8 comma 11 secondo periodo;
- VISTO il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- VISTO il D.P.R. n. 207 del 2010;
- VISTA la propria determinazione n. 198 del 31 luglio 2014, con la quale si approvava il progetto esecutivo %n interventi per il miglioramento dell'accessibilità nell'area di Conservazione costiera di Is Mortorius nel Comune di Quartu Sant'Elena+ nell'ambito del Progetto %o PERLA - Investimenti per l'accessibilità, la fruibilità e la



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N° 337

DEL 24/12/2014

sicurezza della fascia costiera delle regioni transfrontaliere+ - Componente 3  
Azione 1.1 %investimenti+, finanziato dal PO %Italia-Francia Marittimo+2007-2013;

VISTA la propria determinazione n. 219 del 16 settembre 2014, con la quale si procedeva ad affidare l'appalto dei lavori di miglioramento dell'accessibilità nell'area di Conservazione costiera di Is Mortorius nel Comune di Quartu Sant'Elena, ai sensi dell'art. 122 del D.Lgs. n. 163 del 2006, ad un operatore economico da individuare previo esperimento di procedura aperta ad evidenza pubblica, con aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 82 del D.Lgs. n. 163/2006 e dell'art. 118, comma 1, lett. a), del D.P.R. n. 207/2010, mediante ribasso sul prezzo posto a base di gara, pari a " 345.500,00 (Euro trecentoquarantacinque e cinquecento/00), IVA esclusa, di cui " 335.000,00 (Euro trecentotrentacinquemila/00) per lavori a corpo soggetti a ribasso ed " 10.500,00 (Euro diecimilacinquecento/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, alla nomina del responsabile del procedimento, alla nomina della commissione aggiudicatrice ed alla pubblicazione sull'Albo Pretorio del Comune di Quartu Sant'Elena del bando di gara e sul sito internet istituzionale del bando di gara, del disciplinare, della documentazione connessa e degli elaborati tecnici;

VISTI gli atti di indizione della gara, pubblicati in data 18 settembre 2014 sul sito internet istituzionale e nell'albo pretorio del Comune di Quartu Sant'Elena, con termine per la presentazione delle offerte il 20 ottobre 2014 e data per l'apertura in seduta pubblica delle offerte il 22 ottobre 2014;

VISTA la propria determinazione n. 249 del 23 ottobre 2014, con la quale si è proceduto ad approvare gli atti di gara ed in particolare la graduatoria finale, e si è proceduto alla aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto, ai sensi dell'art. 11, comma 5, del D.Lgs. n. 163/2006, con riserva di verifica dei requisiti in capo all'aggiudicatario, in favore della migliore offerta presentata dal concorrente impresa San Mauro impianti sas, P.IVA 01404890913, con sede in via Piemonte 5/A 08038 Sorgono, che ha offerto un ribasso pari al 24,35 % (ventiquattro/35) sull'importo posto a base di gara pari a " 345.500,00 (Euro trecentoquaranta-



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N° 337

DEL 24/12/2014

cinquemilacinquecento/00), IVA esclusa, di cui " 335.000,00 (Euro trecentotrentacinquemila/00) per lavori a corpo soggetti a ribasso e " 10.500,00 (Euro diecimilacinquecento/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso dasta, I.V.A. esclusa, per un corrispettivo pari a " 263.927,50 (duecentosessantatremilanovecentoventisette/50), IVA esclusa;

VISTA la nota acquisita al prot. n. 2791 del 3 novembre 2014 con la quale il concorrente M.G.M. srl Costruzioni con sede in Arzana Via XX Settembre, P.IVA 01239740911, risultato secondo classificato nella graduatoria finale della procedura di gara, ha fatto richiesta di accesso alla documentazione di gara;

VISTA la nota prot. n. 2888 del 6 novembre 2014 con la quale si invitava il concorrente M.G.M. srl a fissare una data per visionare ed eventualmente estrarre copia dei documenti inerenti la procedura;

VISTA la nota prot. n. 2979 del 14 novembre 2014 con la quale veniva trasmessa copia degli elencati documenti inerenti la procedura;

VISTA la nota acquisita al protocollo n. 2991 del 17 novembre 2014, con la quale lo Studio legale associato Pilia, incaricato dalla concorrente M.G.M. srl, risultata seconda classificata nella graduatoria finale della procedura di gara, ha richiesto l'annullamento della aggiudicazione citata al punto precedente e l'aggiudicazione in favore della sua assistita dell'affidamento in argomento, a seguito dell'esclusione della concorrente San Mauro impianti sas, P.IVA 01404890913, in quanto il contratto di avvalimento prodotto in sede di gara è da ritenersi sostanzialmente nullo, avendo un contenuto del tutto generico ed indeterminato;

VISTA la legge n. 241 del 1990 ed in particolare l'art. 21-nonies, comma 1, che dispone: *«Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge.*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N° 337

DEL 24/12/2014

*Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo.†*

**PRESO ATTO** degli orientamenti giurisprudenziali in materia di contenuto del contratto di avvalimento;

**VISTA** la legge 11 agosto 2014 n. 114 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari), ed in particolare l'art. 39, che inserisce nel testo del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, il comma 2-bis dell'art. 38 ed il comma 1-ter dell'art. 46;

**VISTO** il suddetto art. 38, comma 2-bis, che dispone: *«La mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e delle dichiarazioni sostitutive di cui al comma 2 obbliga il concorrente che vi ha dato causa al pagamento, in favore della stazione appaltante, della sanzione pecuniaria stabilita dal bando di gara, in misura non inferiore all'uno per mille e non superiore all'uno per cento del valore della gara e comunque non superiore a 50.000 euro, il cui versamento è garantito dalla cauzione provvisoria. In tal caso, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere.†*

**VISTO** il suddetto art. 46, comma 1-ter, che dispone: *«Le disposizioni di cui all'articolo 38, comma 2-bis, si applicano a ogni ipotesi di mancanza, incompletezza o irregolarità degli elementi e delle dichiarazioni, anche di soggetti terzi, che devono essere prodotte dai concorrenti in base alla legge, al bando o al disciplinare di gara.†*

**PRESO ATTO** della Bozza di determinazione della Autorità Nazionale Anticorruzione *«Criteri interpretativi in ordine alle disposizioni dell'art. 38, comma 2-bis e dell'art. 46, comma 1-ter del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163†*, che nel fornire una interpretazione del disposto dell'art. 46, comma 1-ter, in tema di avvalimento recita: *«Premesso che l'integrazione o la regolarizzazione possono riguardare*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N° 337

DEL 24/12/2014

*solo la documentazione a corredo della dichiarazione di volontà di ricorso all'avvalimento (art. 49, comma 2, lett. a) del Codice) . mentre l'assenza di quest'ultima, poiché afferisce al possesso del requisito alla scadenza del termine perentorio di presentazione dell'offerta, non può considerarsi sanabile - la nuova disciplina del soccorso istruttorio dispiega la sua forza espansiva sugli altri adempimenti prescritti in ordine a tale istituto. Pertanto si ritengono sanabili l'omessa, incompleta o irregolare documentazione (ivi compreso il contratto di avvalimento) prescritta dal comma 2, con l'eccezione sopra indicata.;*

VISTA

la propria determinazione n. 299 del 21 novembre 2014, con la quale si è proceduto all'annullamento in autotutela della determinazione n. 249 del 23 ottobre 2014 recante «Procedura aperta per l'affidamento dei lavori per il miglioramento dell'accessibilità nell'area di conservazione costiera di Is Mortorius nel Comune di Quartu Sant'Elena, nell'ambito del progetto I-Perla - investimenti per l'accessibilità, la fruibilità e la sicurezza della fascia costiera delle regioni transfrontaliere cofinanziato dal FESR P.O. marittimo Italia/Francia 2007/2013. (CUP J39J13000090006). CIG 5919899731. Approvazione atti gara e aggiudicazione definitiva.+ed a dare incarico al Responsabile del procedimento per l'adozione dei provvedimenti consequenziali per il proseguimento della procedura mediante la rinnovazione parziale delle operazioni di gara, con riconvocazione della commissione di gara, per procedere ad approfondimenti circa le osservazioni presentate M.G.M. srl, in merito al contenuto del contratto di avvalimento prodotto in sede di gara da tutti i concorrenti;

VISTO

il verbale in data 25 novembre 2014 con il quale la commissione di gara ha deciso di applicare l'istituto del c.d. soccorso istruttorio di cui all'art. 46, comma 1-ter, del D. Lgs. 163/2006 che recita *«Le disposizioni di cui all'art. 38 comma 2-bis, si applicano ad ogni ipotesi di mancanza, incompletezza e irregolarità degli elementi e delle dichiarazioni, anche di soggetti terzi, che devono essere prodotte dai concorrenti in base alla legge al bando o al disciplinare di gara»* procedendo a fare richiesta ai concorrenti San Mauro impianti sas, Impresa edile Orrù Franco e Segnal strade srl della integrazione documentale dei contratti di avvalimento



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N° 337

DEL 24/12/2014

prodotti in sede di gara ed assegnando un termine perentorio di giorni 7 (sette) dalla data di ricevimento della richiesta, pena l'esclusione dalla gara..

VISTO il suddetto art. 38, comma 2-bis, che dispone: *«Ogni variazione che intervenga, anche in conseguenza di una pronuncia giurisdizionale, successivamente alla fase di ammissione, regolarizzazione o esclusione delle offerte non rileva ai fini del calcolo di medie nella procedura, né per l'individuazione della soglia di anomalia delle offerte»;*

CONSIDERATO che l'integrazione documentale dei concorrenti Impresa edile Orrù Franco e Segnal strade srl non rileva ai fini del calcolo della soglia di anomalia si è deciso di non procedere con la richiesta ai suddetti concorrenti;

VISTA la nota prot. 3166 del 27 novembre 2014 con la quale si richiedeva al concorrente San Mauro impianti sas di provvedere all'integrazione documentale del contratto di avvalimento prodotto in sede di gara al fine di renderlo conforme a quanto richiesto dall'art. 88 del D.P.R. 207/2010;

VISTA la nota prot. 3212 del 2 dicembre 2014 con la quale San Mauro impianti sas trasmetteva integrazione al contratto di avvalimento e contratto di avvalimento integrato richiedendo tempi e modalità per il pagamento della sanzione pecuniaria;

CONSIDERATO che, trattandosi di appalto di lavori in cui è prevista la realizzazione di opere rientranti nella categoria OG13 e OG3, il concorrente impresa San Mauro impianti sas, P.IVA 01404890913, dovrà procedere all'iscrizione dei propri lavoratori alla Cassa Edile competente per territorio;

RITENUTO di procedere alla richiesta al concorrente impresa San Mauro impianti sas, P.IVA 01404890913 di iscrizione dei propri lavoratori alla Cassa Edile competente per territorio;

VISTO il verbale in data 15 dicembre 2014 con la quale la commissione di gara prende atto della documentazione trasmessa, in particolare del contenuto del contratto



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N° 337

DEL 24/12/2014

prodotto e rileva che risulta riportato in modo compiuto la durata del contratto e quelle che sono le risorse e i mezzi che l'impresa ausiliaria mette a disposizione del concorrente al fine della partecipazione alla gara in oggetto, ritenendo quindi che il contratto prodotto dall'impresa San Mauro impianti sas possa essere esaudiente ai fini della commissione alla gara del concorrente;

**VISTA** la nota prot. 3374 del 16 dicembre 2014 con la quale si procedeva alla richiesta al concorrente impresa San Mauro impianti sas, P.IVA 01404890913 della iscrizione alla Cassa edile territorialmente competente e contestualmente venivano comunicati all'impresa tempi e modalità per il pagamento della sanzione pecuniaria;

**VISTA** la nota prot. 3389 del 17 dicembre 2014 con la quale San Mauro impianti sas trasmetteva copia del bonifico con la quale ha provveduto al pagamento della sanzione pecuniaria;

**RITENUTO** di approvare gli atti della commissione e la graduatoria come già definita con il verbale della commissione di gara in seduta del 23 ottobre 2014 e di procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto, ai sensi dell'art. 11, comma 5, del D.Lgs. n. 163/2006, con riserva di verifica in capo all'aggiudicatario dei requisiti e della avvenuta iscrizione alla Cassa Edile territorialmente competente, in favore della migliore offerta presentata dal concorrente impresa San Mauro impianti sas, P.IVA 01404890913, con sede in via Piemonte 5/A 08038 Sorgono, che ha offerto un ribasso pari al 24,35 % (ventiquattro/35) sull'importo posto a base di gara pari a " 345.500,00 (Euro trecentoquarantacinquemilacinquecento/00), IVA esclusa, di cui " 335.000,00 (Euro trecentotrentacinquemila/00) per lavori a corpo soggetti a ribasso e " 10.500,00 (Euro diecimilacinquecento/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di cui, I.V.A. esclusa, per un corrispettivo pari a " 263.927,50 (duecentosessantatremilanovecentoventisette/50), IVA esclusa;

**DETERMINA**





**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N° 337

DEL 24/12/2014

- ART. 1 di approvare gli atti della commissione e la graduatoria come già definita con il verbale della commissione di gara in seduta del 23 ottobre 2014 e di procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto, ai sensi dell'art. 11, comma 5, del D.Lgs. n. 163/2006, con riserva di verifica in capo all'aggiudicatario dei requisiti e della avvenuta iscrizione alla Cassa Edile territorialmente competente, in favore della migliore offerta presentata dal concorrente impresa San Mauro impianti sas, P.IVA 01404890913, con sede in via Piemonte 5/A 08038 Sorgono, che ha offerto un ribasso pari al 24,35 % (ventiquattro/35) sull'importo posto a base di gara pari a " 345.500,00 (Euro trecentoquarantacinquemilacinquecento/00), IVA esclusa, di cui " 335.000,00 (Euro trecentotrentacinquemila/00) per lavori a corpo soggetti a ribasso e " 10.500,00 (Euro diecimilacinquecento/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e " 263.927,50 (duecentosessantatremilanovecentoventisette/50), IVA esclusa;
- ART. 2 di dare adeguata comunicazione della presente determinazione ai soggetti interessati ai sensi dell'art. 79 del D.Lgs. n. 163 del 2006.

Cagliari, 24/12/2014

**Il Commissario  
Straordinario  
Giorgio Onorato Cicalò**

Settore Studi e Progettazione  
Coordinatore Ing. Paolo Vargiu  
Ing. Veronica Pilia  
Dott.ssa Anna Maria Cau