



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA

AUTORITA' DI AUDIT

Prot. n. 509

determinazione n. 20

del 13.04.2021

OGGETTO: **Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2, D.Lgs. n. 50/2016 e del D.L. 76/2020 “misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito in L.120/2020, per la fornitura di un servizio di formazione specialistica per funzionari auditors. CUP G51E15000670001 - CIG: ZA5314C5EE**

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con legge costituzionale 26 febbraio 1948, n.3 e successive modifiche e norme di attuazione;

VISTA la L.R. 7 gennaio 1977, n.1 e successive modifiche e integrazioni, concernente “Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali”;

VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31, e successive modifiche ed integrazioni, concernente “Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione”;

VISTE la L. n. 241/1990, in materia di procedimento amministrativo e di accesso e la L.R. n. 40/1990, “Norme sui rapporti tra cittadini e Amministrazione della Regione Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa”;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 8/21 del 24.2.2015 che definisce i criteri per la costituzione delle unità di progetto;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 12/10 del 27.3.2015 che ha istituito l'Unità di Progetto denominata Ufficio dell'Autorità di Audit dei programmi operativi FESR ed FSE;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 37 del 22.4.2015 di istituzione dell'Unità di Progetto denominata “Ufficio dell'Autorità di Audit dei programmi operativi FESR ed FSE”;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 62 del 24.06.2020 con il quale la Dott.ssa Antonella Garippa è stata confermata quale Autorità di Audit per i programmi operativi FESR ed FSE per il periodo 2014/2020, e attribuito l'incarico di responsabile dell'Unità di Progetto denominata Ufficio dell'Autorità di Audit dei programmi operativi FESR ed FSE;

VISTA la L. R. 2 agosto 2006 n. 11 recante norme in materia di programmazione, bilancio e di contabilità della Regione;

VISTA Legge regionale 17 febbraio 2021 n. 4 – Legge di stabilità 2021;

VISTA Legge regionale 17 febbraio 2021 n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

AUTORITA' DI AUDIT

Det. n. 20 del 13.04.2020

- VISTO** il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi a norma dell'art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- VISTA** la delibera CIPE n.10/2015 del 28 gennaio 2015 recante i criteri di cofinanziamento pubblico nazionale dei Programmi europei per il periodo di programmazione 2014/2020;
- VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 28 gennaio 2015 n.1/2015 "Azioni di supporto specialistico finalizzato all'efficiente funzionamento dei sistemi di gestione e controllo degli interventi cofinanziati nel periodo di programmazione 2014/2020";
- VISTA** la delibera CIPE n.114/2015 del 23 dicembre 2015 che ha approvato il "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014/2020" e ha assegnato a carico del Fondo di Rotazione, di cui alla legge n.183/1987, alla Regione Sardegna un importo di 4.548.180,00 euro;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 30/6 del 24.05.2016 che tra l'altro prevede all'allegato 3 l'iscrizione dei capitoli di nuova istituzione di entrata e spesa delle assegnazioni statali derivanti dal Programma complementare di azione e coesione finanziato da Igrue per un importo complessivo di € 4.548.180,00;
- VISTO** il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 27 maggio 2016 "Assegnazione di risorse a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge n.183/1987 in favore del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo del periodo di programmazione 2014/2020";
- RICHIAMATA** la propria determinazione repertorio n. 15, protocollo n. 362 del 9 giugno 2016, con la quale è stato assunto l'accertamento di entrata sul bilancio regionale delle risorse destinate al finanziamento delle spese di funzionamento dell'Autorità di Audit della Regione Sardegna;
- CONSIDERATA** la comunicazione del 4 ottobre 2016 con la quale Igrue dichiara di aver disposto a favore della Regione Sardegna un anticipo di € 454.800,00 a valere sulle risorse attribuite sul "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014/2020" per le finalità di rafforzamento strutturale delle Autorità di Audit e tra queste spese rientrano quelle connesse con la partecipazione ai corsi di formazione del personale, rivolti allo sviluppo delle competenze e professionalità, in relazione alle funzioni da svolgere, nonché all'evoluzione delle normative di riferimento;



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

AUTORITA' DI AUDIT

Det. n. 20 del 13.04.2020

- CONSIDERATO** che l'attività svolta dalla presente Unità di Progetto impone alla struttura la necessità di un costante aggiornamento in tema di audit in generale, e, nello specifico, di soffermarsi sull'approccio della Corte dei Conti Europea nello svolgimento dell'audit di performance;
- VISTO** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "il Codice degli appalti pubblici e concessioni di Lavori, Servizi e Forniture e s.m.i.", implementato e coordinato con il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56;
- VISTO** in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a) del Codice «[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti»;
- VISTO** in particolare, l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che «Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta [...]»;
- VISTO** il D.L. n. 76 DEL 17.07.2020, convertito in L. n. 120 DEL 11.09.2020 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- DATO ATTO** che l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha stabilito che per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- VISTA** la Delibera di Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.2014 "Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006 - Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement, che regola



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

AUTORITA' DI AUDIT

Det. n. 20 del 13.04.2020

l'utilizzo del mercato elettronico della Regione Sardegna (SardegnaCat) e l'elenco degli operatori economici in esso contenuto.";

CONSIDERATO che l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 (modificato dalla L. n. 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012) prevede l'obbligo per le amministrazioni regionali, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, di fare ricorso al Mercato Elettronico o ad altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento) o al sistema telematico della CAT di riferimento, qualora presenti i relativi METAPRODOTTI;

CONSIDERATO che i beni rientrano nelle categorie merceologiche rinvenibili sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) di Consip S.p.A, ai sensi del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 luglio 2012, n. 94, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica e ss.mm;

DATO ATTO che nel "mercato elettronico" del portale Consip acquistinretepa.it in questo momento non risultano attive forniture come quelle oggetto della presente procedura di acquisto e pertanto si ritiene opportuno procedere tramite affidamento diretto;

DATO ATTO che la delibera ANAC n.1097 del 26 ottobre 2016 di approvazione delle Linee Guida n.4 di attuazione del D.lgs 18 aprile 2016, n.50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione di elenchi di operatori economici", in tema di affidamento diretto prevede che "le stazioni appaltanti anche per soddisfare gli oneri motivazionali relativi all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici";

DATO ATTO che il MIT (Ministero Infrastrutture e Trasporti), in seguito a istanze di chiarimento pervenute dalle stazioni appaltanti in merito alle deroghe al Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n.50/2016), ha rilasciato il parere n. 764/2020, definitivamente chiarendo che l'affidamento diretto possa essere realizzato senza una particolare motivazione, senza indagini di mercato né l'obbligo di richiedere preventivi;

VISTO il corso a catalogo proposto dall' Istituto Europeo di Pubblica Amministrazione (EIPA) assieme alla Scuola Nazionale di Amministrazione (SNA) e la Corte dei Conti Europea (ECA) avente ad oggetto "Performance di Audit degli investimenti co-finanziati dal budget UE: l'approccio della Corte dei Conti Europea". Tale corso ha la finalità di formare i funzionari pubblici delle amministrazioni centrali, regionali e locali su come realizzare un audit di performance. E' caratterizzato da lezioni da svolgersi online e suddiviso su tre mattinate;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

AUTORITA' DI AUDIT

Det. n. 20 del 13.04.2020

- CONSIDERATA** l'unicità a catalogo del corso sopra indicato, la specificità dell'argomento trattato, le finalità formative cui verte e atteso che l'Istituto Europeo di Pubblica Amministrazione (EIPA) assieme alla Scuola Nazionale di Amministrazione (SNA) e la Corte dei Conti Europea (ECA), relativamente al servizio in oggetto è l'unico ad avere una struttura e le necessarie competenze per garantirlo;
- PRESO ATTO** della necessità di fornire alla struttura adeguati strumenti di approfondimento della materia succitata attraverso idonei servizi di formazione, da svolgersi online.
- RITENUTO** il corso in linea con le esigenze formative dell'Autorità di Audit;
- RITENUTO** di dover disporre, per le ragioni sopra esposte, un affidamento diretto della fornitura in oggetto a favore della succitata EIPA-SNA-Corte dei Conti Europea;
- DATO ATTO** che la spesa stimata per l'acquisto del servizio sopra indicato, è pari a € 675,00 per singolo partecipante ed è comprensivo della quota di iscrizione, del materiale didattico e dell'attestato finale. La tariffa è esente I.V.A. ai sensi dell'art. 10 comma 1° punto 20 del D.P.R. 26.10.1972 n.633 e succ. mod.
- DATO ATTO** che la spesa stimata per l'acquisto del servizio sopra indicato per n° 9 funzionari, è pari a € 6.075,00 ed è comprensivo della quota di iscrizione, del materiale didattico e dell'attestato finale. La tariffa è esente I.V.A. ai sensi dell'art. 10 comma 1° punto 20 del D.P.R. 26.10.1972 n.633 e succ. mod.
- ACCERTATA** la disponibilità finanziaria nel bilancio 2021 della somma di € 6.075,00 (euro seimilasettantacinque/00) sul capitolo SC01.5112 dell'UPB S01.03.003 del bilancio 2021, del centro di responsabilità dell'Unità di Progetto denominata Ufficio dell'Autorità di Audit dei Programmi Operativi FESR ed FSE (00.01.70.00) Co.Ge. E212012100, P.C.F. U.1.03.02.04;
- RITENUTO** di nominare sé stessa quale responsabile unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D. Lgs n. 50/2016, dando atto, a tal fine, di non trovarsi in alcuna delle situazione di conflitto di interessi, come previste in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 14 e 15 del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 3/7 del 31.01.2014 e delle altre norme di riferimento;
- VISTO** l'art.3 della L. 13 agosto 2013 n. 136 recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia";
- CONSIDERATO** che si è provveduto a richiedere apposito codice identificativo di gara (CIG: **ZA5314C5EE**);



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

AUTORITA' DI AUDIT

Det. n. 20 del 13.04.2020

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa, che si richiamano integralmente nel presente dispositivo:

- Art. 1 di affidare, ai sensi dell'art. 36 c.2. lett.a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la fornitura di un servizio di formazione specialistica per funzionari auditors dal titolo "Performance di Audit degli investimenti co-finanziati dal budget UE: l'approccio della Corte dei Conti Europea" tramite l'utilizzo del portale <https://www.eipa.eu/product/performance-audit-investimenti-co-finanziati/>, alla European Institute of Public Administration con sede a Onze Lieve Vrouweplein 22 6211 HE Maastricht Olanda (codice fornitore 1001121), per un importo totale di € 6.075,00 (euro seimilasettantacinque/00). La tariffa è esente I.V.A. ai sensi dell'art. 10 comma 1° punto 20 del D.P.R. 26.10.1972 n.633 e succ. mod.;
- Art. 2 di dare atto che la spesa risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio;
- Art. 3 di dare atto che i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero;
- Art. 4 il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente Dott.ssa Antonella Garippa, nel rispetto delle disposizioni di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 del Codice e dell'art. 5 della Legge 241/1990;
- Art. 5 la presente determinazione è comunicata al Presidente della Regione ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. 13 novembre 1998 n. 31 e pubblicata sul sito web nella sezione "Bandi e gare d'appalto" e resa accessibile anche attraverso la sezione "Amministrazione trasparente".

L'Autorità di Audit

Antonella Garippa

firmata digitalmente