



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

01-07-00 - Direzione Generale della Protezione Civile

01-07-03 - Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione

Oggetto: **21_Avvio indagine di mercato, da svolgersi sul Sardegna Cat, preordinata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata ai sensi dell'art.1) comma 2 DI 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 lettera b) e ss.mm.ii, da svolgersi sempre mediante l'uso della piattaforma Sardegna Cat, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54 comma 4 lettera a) del d. lgs 50/2016 per la fornitura di abbigliamento tecnico e di protezione per il personale della protezione civile - Approvazione Capitolato Speciale d'appalto e Schede Tecniche - Approvazione Avviso di indagine di mercato.**

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTO lo Statuto Regionale L. Cost. 26 febbraio 1948, n. 3 e le relative norme di attuazione;

VISTA la L.R. 07.01.1977, n. 1 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme sull'organizzazione amministrativa della RAS e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati;

VISTA la L.R. 13.11.1998, n. 31 recante "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della regione" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge n. 136 del 13 agosto 2010, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";

VISTA la Legge n. 217 del 17.12.2010 "Tracciabilità flussi finanziari" di conversione del Decreto-legge n. 187 del 12 novembre 2010 "Misure urgenti in materia di sicurezza", che apporta modifiche alla legge n. 136 del 13 agosto 2010;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale del 01 aprile 2021 n. 12/35 di Adozione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T.) 2021-2023 in attuazione della legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTA la Legge Regionale n. 11 del 2 agosto 2006 recante norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Autonoma della Sardegna;

VISTA la Legge Regionale n. 4 del 25 febbraio 2021, recante " Legge di stabilità 2021";



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

- VISTA** la Legge Regionale n. 5 del 25 febbraio 2021, recante Bilancio di previsione 2021-2023;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;
- VISTO** la Legge n. 120/2020 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- VISTO** il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” per la parte in cui ha apportato modifiche al Codice dei contratti;
- VISTA** la Legge Regionale 17 gennaio 1989, n. 3 recante “Interventi in materia di protezione civile”;
- VISTO** il Decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 “Codice di protezione civile”;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 34 del 15 marzo 2019 con il quale al Dott. Stefano Campesi è stato conferito l’incarico di direttore del Servizio Programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione della Direzione generale della Protezione civile;
- DATO ATTO** che nel corso del biennio 2020-2021 sono state acquisite nel ruolo unico del personale dell’Amministrazione Regionale oltre sessantacinque unità di personale non dirigente destinate al potenziamento della Direzione generale della protezione civile;
- DATO ATTO** che attualmente il personale assegnato a questa Direzione Generale, comprese le sessantacinque unità assunte con la procedura d’urgenza sopra richiamata, è complessivamente di centosettanta unità;
- DATO ATTO** che il personale della Direzione Generale è costantemente impegnato in attività in cui è fondamentale l’utilizzo di abbigliamento tecnico e di protezione adeguato alle situazioni in cui si trova ad operare (emergenza incendi, emergenze alluvioni ecc);
- CONSIDERATO**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

che il ricambio periodico del vestiario del personale non è stato realizzato negli ultimi sei anni, tanto che l'ultimo appalto di fornitura di abbigliamento e di protezione risale all'anno 2015;

DATO ATTO che pertanto occorre avviare il ricambio programmato e progressivo del l'abbigliamento tecnico e di protezione per tutti i dipendenti della Direzione Generale della Protezione civile, oltre che assicurarli ai nuovi assunti.

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Regionale N. 23/13 del 22/06/2021, ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14/2018, con la quale è stato approvato l'aggiornamento annuale del Programma biennale 2021-2022 dell'Amministrazione regionale, contenente gli acquisti di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40 mila euro;

DATO ATTO che nel Programma biennale 2021-2022 sono previsti, per l'annualità 2022 e successivi per la fornitura di indumenti protettivi e di sicurezza per il personale della protezione civile acquisti pari ad € 50.000 annui;

DATO ATTO che con deliberazione di Giunta Regionale n. 37/24 del 09/09/2021 ad oggetto: "Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 46, dell'art. 48, comma 1 lettera b), e dell'art. 51, comma 2, lettere b) e d), D.Lgs. n. 118/2011, e variazioni del Documento tecnico di accompagnamento. Direzione generale della Protezione Civile" sono state stanziare risorse pari ad € 95.000,00 per l'acquisto di abbigliamento e indumenti protettivi e di sicurezza per i dipendenti della protezione civile;

DATO ATTO che a seguito dello stanziamento delle nuove risorse, con Delibera del 17 dicembre 2021, n. 49/69, con l'aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022 è stata approvata la variazione ex art. 7 comma 8 lettera e) del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 /2018;

RITENUTO pertanto dover avviare la procedura per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare la fornitura di abbigliamento tecnico e protettivo per i dipendenti della protezione civile;

RICHIAMATO l'art. 32 del D.lgs n. 50/2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici in conformità propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

- CONSIDERATO** che la programmazione 2021-2023 prevede per la fornitura in oggetto risorse che ammontano a complessivi 195.000,00, ma che il rinnovo di tutti i capi, a seconda del tipo di vestiari (giacche goretex piuttosto che polo o pullover), nonché la presa di servizio di ulteriori unità di personale prevista per l'anno 2022, potrebbe comportare la necessità di stanziare ulteriori risorse;
- CONSIDERATO** altresì che la tipologia e la quantità dei capi da rinnovare o da implementare non può essere stabilita a priori in quanto è condizionata da diversi fattori (ad esempio usura effettiva dei capi, effettive esigenze dei singoli servizi);
- RICHIAMATO** l'articolo 54 commi 1, 2 e 3 del D.lgs. 50/2016 secondo cui: *“Le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro nel rispetto delle procedure di cui al presente codice. La durata di un accordo quadro non supera i quattro anni per gli appalti nei settori ordinari”*;
- APPURATO** che lo strumento dell'Accordo Quadro previsto dall'art. 54 co.1 del D.lgs. 50/2016, rappresenta, pertanto per l'Amministrazione una grande opportunità perché dalla conclusione di un Accordo Quadro ne derivano benefici in termini di flessibilità, di risparmio di tempo e costi e quindi in termini di efficienza, efficacia e economicità che devono guidare l'azione della pubblica amministrazione, in quanto:
1. consente di selezionare un operatore economico senza obbligarsi alla realizzazione completa del programma negoziale riservandosi la facoltà di procedere alla stipula di successivi affidamenti in base alle disponibilità finanziarie e alle concrete esigenze dell'Amministrazione fermo restando l'obbligo di osservare le condizioni contrattuali fissate nell'accordo con l'operatore economico;
 2. consente di accorpate in un'unica procedura una serie di prestazioni ripetitive aventi carattere omogeneo da acquistare solo quando ne ricorra la necessità e fino alla concorrenza dell'importo massimo contrattuale senza l'appesantimento burocratico derivante dallo svolgimento ripetitivo di micro affidamenti aventi ad oggetto sempre le stesse prestazioni;
- DATO ATTO** che la specificità dell'Accordo Quadro consiste, inoltre, nel prevedere un arco di validità temporale non superiore a anni quattro, con determinazione dell'importo



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

contrattuale mediante indicazione di un limite massimo di spesa al cui raggiungimento il contratto cesserà di produrre effetti, anche con anticipo rispetto alla scadenza contrattualmente prevista;

APPURATO

che ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. b) del DL 76/20, convertito nella legge 120 /2020 e successivamente modificato dal decreto legge n. 77 del 2021, le stazioni appaltanti per l'affidamento di servizi e forniture, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 procedono mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'art.63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

RITENUTO

pertanto, in forza di quanto sopra detto, per la fornitura in oggetto, ricorrere allo strumento dell'Accordo Quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs 50/2016 e della durata di 4 anni da aggiudicarsi mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. b) del DL 76/20, convertito nella legge 120/2020 e successivamente modificato dal decreto legge n. 77 del 2021;

DATO ATTO

che l'importo massimo stimato dell'Accordo Quadro per l'intera durata del contratto è pari ad € 210.000,00 oltre IVA di legge;

RITENUTO

altresì procedere all'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata mediante pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse sulla piattaforma del Sardegna Cat mediante Rdi e sul sito della Regione Sardegna: <http://www.regione.sardegna.it> nell'apposita sezione Bandi e gare e sulla sezione Amministrazione trasparente, con invito alla successiva fase di negoziazione di numero massimo di dieci operatori se esistenti, individuati tra coloro che avranno presentato regolare manifestazione di interesse secondo le modalità prescritte nel relativo avviso;

PRECISATO

- che nel caso in cui dovessero pervenire più di dieci candidature, si procederà ad individuare gli operatori economici da invitare alla successiva fase di negoziazione, mediante sorteggio tra coloro che hanno presentato regolare manifestazione di interesse;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

- che l'estrazione a sorte degli operatori da invitare alla successiva procedura negoziata tramite RdO avverrà tramite sorteggio telematico svolto direttamente sul portale Sardegna Cat e in maniera tale da garantire il riserbo in ordine all'identità degli stessi, con possibilità di accedere all'elenco dei soggetti che hanno manifestato interesse nonché di quelli estratti ed invitati a presentare offerta solo dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte.

- nel caso di presentazione di un numero di manifestazioni di interesse inferiori a 10 (dieci), si procederà ad invitare tutti i candidati che avranno presentato regolare manifestazione di interesse;

PRECISATO che, la determinazione del numero degli operatori da invitare è ritenuto proporzionato dal Responsabile del Procedimento in ragione dell'importo dell'Accordo Quadro che si colloca in prossimità della soglia di cui all'art. 35 del Dlgs 50/2016;

DATO ATTO che il criterio per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto sarà quello del prezzo più basso, mediante unico ribasso percentuale sull'elenco prezzi a base di gara, in quanto non ricorrono le condizioni di cui all'art. 95 comma 3 del D.lgs n. 50/2016 e trattasi di fornitura di beni standardizzati con irrilevanza di aspetti tecnici diversi e ultronei;

DATO ATTO altresì che troverà applicazione l'esclusione automatica delle offerte che presenteranno una percentuale di ribasso pari alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari a cinque così come previsto dell'art. all'articolo 1, comma 3, lett. b) del dl 76/20, convertito nella legge 120/2020;

RITENUTO pertanto avviare un'indagine di mercato preordinata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. art.1) comma 2 DI 76 /2020 convertito in legge n. 120/2020 lettera b) e ss.mm.ii, da svolgersi mediante l'uso della piattaforma Sardegna Cat, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54 comma 4 lettera a) del d. lgs 50/2016 per la fornitura di abbigliamento tecnico e protettivo per il personale della protezione civile;

PRECISATO che anche l'indagine di mercato verrà svolta attraverso la piattaforma di negoziazione della centrale regionale di committenza Sardegna CAT nella sezione RDì (Richiesta di Informazioni);



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

VISTO l'Avviso di manifestazione di interesse e l'allegata istanza, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale e ritenuto approvarli;

DATO ATTO che il suddetto Avviso dovrà essere pubblicato per 15 giorni consecutivi sul sito della Regione Autonoma della Sardegna <http://www.regione.sardegna.it> nell'apposita sezione Bandi e gare e sul portale Sardegna Cat <https://www.sardegncat.it> – sezione RDI;

VISTO il Capitolato Speciale d'Appalto e le Schede Tecniche allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale e ritenuto approvarli;

DATO ATTO che non sussiste secondo quanto previsto dall'art. 42 del D.lgs. 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90 una situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale rispetto all'adozione del presente provvedimento;

DATO ATTO che il presente atto, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs.50/2016 e del DLgs.33/2013, deve essere pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione nella Sezione Amministrazione Trasparente;

DETERMINA

Per le motivazioni tutte esplicitate in premessa che vanno a costituire parte integrante e sostanziale del sottostante dispositivo:

ART. 1 di approvare il Capitolato Speciale d'Appalto e le Schede Tecniche allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

ART. 2 di avviare un'indagine preordinata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. art.1) comma 2 DI 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 lettera b) e ss.mm.ii, da svolgersi mediante l'uso della piattaforma Sardegna Cat, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con unico operatore ex art. 54 comma 4 lettera a) del d. lgs 50/2016 per la fornitura di abbigliamento e dispositivi di sicurezza per il personale della protezione civile;

ART. 3 di dare atto che:

- alla successiva fase di negoziazione verranno invitati n.10 operatori economici se esistenti, individuati tra coloro che avranno presentato regolare manifestazione di interesse secondo le modalità prescritte nel relativo avviso;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

- nel caso in cui dovessero pervenire più di dieci candidature, si procederà ad individuare gli operatori economici da invitare alla successiva fase di negoziazione, mediante sorteggio da svolgersi direttamente sul portale Sardegna Cat e in maniera tale da garantire il riserbo in ordine all'identità degli stessi;
- nel caso di presentazione di un numero di manifestazioni di interesse inferiori a 10 (dieci), la Direzione procederà ad invitare tutti i candidati che avranno presentato regolare manifestazione di interesse;

ART. 4 di approvare l'Avviso di manifestazione di interesse e istanza, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

ART. 5 di disporre che suddetto Avviso venga pubblicato per 15 giorni consecutivi sul sito della Regione Autonoma della Sardegna <http://www.regione.sardegna.it> nell'apposita sezione Bandi e gare e sul portale Sardegna Cat <https://www.sardegncat.it> – sezione RDI;

ART. 6 di precisare che l'appalto:

- avrà ad oggetto la conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54 comma 4 lettera a) del d. lgs 50/2016 con unico operatore, dell'importo complessivo di € 210.000,00 oltre IVA, per la fornitura di abbigliamento tecnico per il personale della protezione civile;
- avrà la durata di quattro anni;
- verrà aggiudicato secondo il criterio del prezzo più basso mediante unico ribasso percentuale sull'elenco prezzi a base di gara, in quanto non ricorrono le condizioni di cui all'art. 95 comma 3 del D.lgs n. 50/2016 e trattasi di fornitura di beni standardizzati con irrilevanza di aspetti tecnici diversi e ultranei;
- troverà applicazione l'esclusione automatica delle offerte che presenteranno una percentuale di ribasso pari alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari a cinque così come previsto dell'art. all'articolo 1, comma 3, lett. b) del dl 76/20, convertito nella legge 120/2020;

ART. 7 di dichiarare secondo quanto previsto dall'art. 42 del D.lgs. 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90 di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

potenziale rispetto all'adozione del presente provvedimento;

ART. 8

che, il presente atto, ai sensi dell'art.29 del D.lgs.50/2016 e del D.lgs.33/2013, venga pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione e nella Sezione Amministrazione Trasparente;

ART. 9

che la presente determinazione venga comunicata al Presidente e all'Assessore all'Ambiente ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. 13 novembre 1998 n. 31.

