



Agenzia regionale per la protezione dell'Ambiente della  
Sardegna

ARPAS

**Parere del Collegio dei revisori al Conto Consuntivo 2021**

I sottoscritti Dottor Giuseppe Stefano Tidore, Presidente, Rag. Giuseppe Caddeo e Dottoressa Monica Fenu, componenti il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Sardegna (ARPAS), con sede in Cagliari Via Contivecchi n.7, riuniti in collegamento audiovideoconferenza, con verbalizzante il Presidente nel suo studio in Olbia, via Rossetti n. 13, e solo dopo aver constatato, da parte del Presidente, che gli altri componenti del Collegio, non presenti fisicamente ma in collegamento audio-videofonico, è consentito di seguire la discussione, di intervenire in tempo reale alla trattazione degli argomenti e di ricevere, trasmettere o visionare documenti, oltre a quelli già ricevuti direttamente per posta elettronica dall'ARPAS, sia per messaggeria telefonica che per posta elettronica viene dato inizio alle operazioni di verifica per il rilascio del parere del Collegio dei Revisori Arpas al Conto Consuntivo dell'esercizio 2021.

**Premesso che**

- La Legge regionale 18 maggio 2006, n. 6 ha istituito l'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Sardegna (ARPAS).
- La Legge regionale 15 maggio 1995 n. 14 ha statuito i principi di "Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli Enti, Istituti e Aziende regionali".
- Dal 1° gennaio 2016 l'armonizzazione contabile delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, sancita dalla riforma contabile di cui al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, ha avuto completa applicazione.
- La legge regionale 11 aprile 2016, n.6 (Bilancio di previsione per l'anno 2016 e bilancio pluriennale per gli anni 2016-2018) ha previsto, all'art. 1, che in "attuazione di quanto previsto dall'art. 79 del D.Lgs.118/2011 e successive modificazioni e integrazioni (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio

delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5/5/2009 n. 42 ) e dall'art. 2 della legge regionale 9/3/2015, n.5 (legge finanzia 2015), la Regione Autonoma della Sardegna si adegua ai nuovi schemi di bilancio, al piano dei conti integrato e ai principi contabili applicati, concernenti la programmazione di bilancio e la contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale". Gli enti in contabilità finanziaria adottano un sistema contabile integrato che garantisca la rilevazione unitaria dei fatti gestionali nei loro profili finanziario ed economico patrimoniale.

- Con decreto del Presidente della Regione Sardegna n. 112 del 13 ottobre 2020, previa Deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n. 50/10 del 08 ottobre 2020, è stato nominato per tre anni Direttore Generale e rappresentante legale dell'ARPAS l'Ing. Alessandro Sanna.
- Con Decreto del Presidente della Regione Sardegna n. 41 del 28 giugno 2022 previa Deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n. 19/17 del 21 giugno 2022, sono stati nominati i sottoscritti Revisori dei Conti della suddetta Agenzia.
- In data 30/06/2022 è pervenuto per PEC il protocollo n. 21262/2022: "Approvazione Rendiconto di Gestione Esercizio 2021 e Piano degli Indicatori 2021. Trasmissione proposta DDG 917 del 22.06.2022 e relativi allegati per Il Rilascio del parere".
- Con nota prot. 2992 del 23.06.2022, acquisita al prot. ARPAS con n. 21317 del 24/06/2022, con oggetto: "Approvazione conto consuntivo, bilancio economico patrimoniale e Piano degli indicatori dell'esercizio 2021 dell'ARPAS. Rif.Vs. prot. N. 20919 del 22.06.2022" l'Assessore dell'Ambiente della Regione Sardegna, in assenza di costituzione del Comitato regionale di coordinamento, autorizza l'ARPAS a trasmettere il documento contabile, in attesa di acquisizione del parere del Collegio dei revisori dei conti, nominato con Delibera della G.R. n. 19/17 del 21.06.2022, al controllo degli Assessorati competenti ai sensi della L.R. 14/1995.
- Nei primi mesi del 2022 l'Agenzia ha operato in esercizio provvisorio previa DDG 1994 del 29/12/2020 e nulla osta della Giunta Regionale concesso con deliberazione n. 2/38 del 21/01/2021. Dal 1 maggio e fino alla data di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 ha operato in gestione provvisoria. Le variazioni di bilancio effettuate in corso di esercizio provvisorio sono state regolarmente incluse negli stanziamenti del bilancio 2021/2023.

- Il Bilancio di Previsione 2021/2023 è stato predisposto con la Determinazione del Direttore Generale dell'ARPAS n. 519 del 14.04.2021 e la Giunta Regionale ha concesso il relativo nulla osta all'immediata esecutività della stessa, con propria deliberazione n. 19\_2 del 21.05.2021. Con la DDG n. 274 del 12/03/2021 di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31.12.2020 sono stati adeguati gli stanziamenti del bilancio provvisorio 2021 con la re-imputazione del Fondo Pluriennale vincolato, per complessivi €. 3.627.790,23 di cui per spese correnti €. 2.234.417,71 e per spese in conto capitale €. 1.393.372,52. Il fondo Pluriennale Vincolato è stato incluso negli stanziamenti di Bilancio di Previsione 2021/2023. Al medesimo sono state apportate n. 10 variazioni del Direttore Generale con un incremento degli stanziamenti, nelle entrate e nelle spese dell'esercizio 2021 per un importo complessivo di €. 3.985.107,09 ;
- Con determinazione del Direttore Generale n. 321 del 22.03.2022, avente ad oggetto "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31.12.2021 ai sensi del D.lgs. 118/2011 sono stati approvati gli esiti del riaccertamento e le relative contabilizzazioni;

**Il Collegio dei Revisori prende in esame il bilancio nelle sue componenti dando atto che il Conto Consuntivo 2021:**

- è stato predisposto conformemente alle previsioni normative indicate dal D. Lgs. 118/2011 come integrato e corretto dal D. Lgs. 126/2014 "Disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali ed i loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009";
- Le spese degli schemi di bilancio consuntivo sono classificate secondo i successivi livelli di dettaglio: Missioni, Programmi, titoli che vengono ripartiti in macro aggregati e capitoli;
- Le entrate degli schemi di bilancio finanziario di cui all' articolo 11 sono classificate secondo i successivi livelli di dettaglio: Titoli, tipologie che sono ripartite in categorie e capitoli.
- È predisposto in termini di competenza finanziaria potenziata;
- Nel corso della gestione rispetta il pareggio finanziario e l'equivalenza tra le entrate e le spese per partite di giro;
- Risultano rilevati in apertura i residui attivi per euro 5.532.915,36 e residui passivi per euro 5.700.557,78;
- Risultano stralciati a fine esercizio residui attivi per €. 19.966,15 e residui passivi per €. 120.626,13,

**Tenuto conto che:**

- il controllo del consuntivo e degli elementi contabili è stato svolto in assoluta indipendenza soggettiva ed oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni dell'Agenzia;
- tutti i componenti del Collegio dei Revisori hanno ricevuto la documentazione relativa al Consuntivo 2021 dalla dott.ssa Nicoletta Ornano, Responsabile del Servizio Ragioneria e finanza e dalla dott.ssa Teresa D'Oriano e con le stesse hanno singolarmente interloquuto, sia per via telefonica che con scambio di posta elettronica, ottenendo documentazione aggiuntiva e integrazioni al documento contabile. Tutte le operazioni di verifica svolte da ogni singolo componente del Collegio sono assorbite nel presente verbale/parere riassuntivo e definitivo.

**Il Collegio dei Revisori Arpas attesta quanto segue:**

**Relativamente al Conto Finanziario:**

L'esatta corrispondenza del Conto Consuntivo 2021 e delle risultanze della gestione alle scritture contabili ed al Conto del Tesoriere secondo il seguente prospetto:

**RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2021**

A seguito delle operazioni di gestione, l'esercizio 2021 presenta un risultato di amministrazione positivo pari a € 18.940.930,55 e così determinato:

<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2021</b>				
Prospetto dimostrativo dell'avanzo di amministrazione al 31/12/2021		<b>RESIDUI</b>	<b>COMPETENZA</b>	<b>TOTALE</b>
Fondo Cassa al 1° gennaio 2021				21.124.952,72
RISCOSSIONI	(+)	3.116.448,45	35.347.319,95	38.463.768,40
PAGAMENTI	(-)	5.213.994,98	31.638.102,01	36.852.096,99
SALDO DI CASSA AL 31.12.2021	(=)			22.736.622,13
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			
FONDO DI CASSA AL 31.12.2021	(+)			22.736.622,13
RESIDUI ATTIVI	(-)	2.436.433,06	5.233.280,32	7.659.713,38
RESIDUI PASSIVI	(-)	365.936,67	7.046.577,35	7.412.514,02
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			1.971.731,71
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(=)			2.071.159,23
<b>RISULTATO DI</b>				<b>18.940.930,55</b>

AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2021				
-------------------------------	--	--	--	--

-

**Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021:**

<b>Parte accantonata</b>	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/21	160.420,13
	1.682.788,22
Altri accantonamenti	<b>1.843.208,35</b>
<b>Totale parte accantonata (B)</b>	
<b>Parte vincolata</b>	
Vincoli derivanti da trasferimenti	14.940.385,80
	<u>12.265,13</u>
Altri vincoli	<b>14.952.650,93</b>
<b>Totale parte vincolata (C)</b>	
	<b>0,00</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>	
	0,00
<b>Totale parte destinata a investimenti (D)</b>	
<b>Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>	<b>2.145.071,27</b>

**Gestione della competenza e dei residui**

<b>Fondo Cassa al 01/01/2021</b>		<b>21.124.950,72</b>
<b>Risultato della gestione competenza dell'esercizio 2021</b>	<b>segno</b>	<b>competenza 2021</b>
RISCOSSIONI	+	35.347.319,95
PAGAMENTI	-	31.638.102,01
RESIDUI ATTIVI C/COMPETENZA	+	5.223.280,32
RESIDUI PASSIVI C/COMPETENZA	-	7.046.577,35
FPV	+	3.627.790,23
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	-	1.971.731,71
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	-	2.071.159,23
<b>RISULTATO DELLA GESTIONE 2021</b>		<b>1.470.820,20</b>

<b>Risultato della gestione residui dell'esercizio 2021</b>	<b>segno</b>	<b>residui 2021</b>
---	--------------	---------------------

RESIDUI ATTIVI AL 01.01.2021	-	5.532.915,36
RESIDUI PASSIVI AL 01.01.2021	+	5.700.557,78
RISCOSSIONI RESIDUI	+	3.116.448,45
PAGAMENTI RESIDUI	-	5.213.994,98
. RESIDUI ATTIVI C/residui	+	2.436.433,06
RESIDUI PASSIVI C/residui	-	365.936,67
<b>RISULTATO DELLA GESTIONE dei residui 2021</b>	<b>=</b>	<b>140.592,28</b>

Riepilogo		
SALDO GESTIONE DI COMPETENZA	+	1.470.820,20
SALDO GESTIONE RESIDUI	+	140.592,28
AVANZO ESERCIZIO PRECEDENTE APPLICATO	+	17.080.221,92
AVANZO ESERCIZIO PRECEDENTE NON APPLICATO	+	249.296,15
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2021</b>		<b>18.940.930,55</b>

Le scritture contabili di cassa dell'Ente al 31/12/2021 sono state riconciliate con le scritture del Tesoriere.

Al termine dell'esercizio 2021 le quote accantonate nel risultato di amministrazione ammontano complessivamente a € 1.843.208,35. Di seguito, si analizza nel dettaglio la composizione dell'accantonamento:

- l'art. 46 del D. Lgs.118/2011 ha disposto, relativamente al **fondo crediti di dubbia esigibilità**, l'obbligo dell'accantonamento, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione, calcolato applicando all'ammontare dei residui attivi la media dell'incidenza degli accertamenti non riscossi negli ultimi 5 esercizi. L'ammontare complessivo del fondo è stato correttamente determinato in **€ 160.420,13**. Si riscontra una contenuta diminuzione rispetto a quanto accantonato nel consuntivo 2020 che era pari a € **163.703,36** con una differenza di € 3.283,23 come dalla seguente tabella:

	Fondo 2020	Fondo 2021	Variazione
PROVENTI PER PRESTAZIONI DI SERVIZI EC321.001 ISTITUZIONALI	51.987,31	102.129,81	50.142,50
EC321.015 PROVENTI PER AIA	-	21.781,50	21.781,50
PROVENTI PER PRESTAZIONI DI SERVIZI NON EC322.001 ISTITUZIONALI	10.511,13	12.116,11	1.604,98
EC361.999 ALTRI RECUPERI E RIMBORSI	101.204,92	24.392,70	- 76.812,22
<b>TOTALE</b>	<b>163.703,36</b>	<b>160.420,13</b>	<b>- 3.283,23</b>

Altri Accantonamenti:

Nella voce altri accantonamenti sono confluite la quota accantonata per illeciti da eco-reati e la quota relativa agli accantonamenti ex. L.R. 17 Accantonamenti accordo di confluenza al contratto regione:

<b>Parte accantonata - Altri Accantonamenti</b>	<b>+/-</b>	<b>Importo</b>
Fondo Altri Accantonamenti – eco-reati al 31/12/202021	+	82.788,22
Fondo Altri Accantonamenti - Rimborsi somme AIA al 31//12/2021	+	
Fondo L.R. 17 – Accantonamenti Accordo di confluenza al contratto regione	+	<b>1.600.000,00</b>
<b>Totale Fondo Altri Accantonamenti</b>		<b>1.682.788,22</b>

- !! **Illeciti dovuti a eco-reati** - L'Arpas nel 2018, 2019, 2020 e 2021 ha incassato la somma complessiva di €. 82.788,22 in base al D. Lgs.152/2006 da soggetti che hanno commesso dei reati di tipo ambientale, reati depenalizzati mediante il pagamento di sanzioni pecuniarie, individuate dalla L. 68/2015. Nell'esercizio 2021 sono state accertate somme per €. 13.000,00 e stralciate 6.500,00 relative all'annualità 2018 a seguito di riaccertamento ordinario, in quanto a seguito di contenzioso sono entrate nella fattispecie del reato penale e gli introiti non sono più di pertinenza dell'Agenzia. In attesa che venga individuato da parte della Regione Sardegna il soggetto che deve incamerare le somme in parola, è stata accantonata cautelativamente la quota incassata di €. 82.788,22 nel risultato di amministrazione 2021;
- !! **Accantonamenti per rimborsi a seguito di rettifica tariffe AIA** - Nel corso del 2021 è stata ultimata la corretta quantificazione degli importi in funzione delle attività di controllo pianificate e/o realizzate secondo le caratteristiche dell'impianto autorizzato, nonché delle somme effettivamente versate dai gestori nelle annualità precedenti al 2021 a conclusione dell'attività di ricognizione iniziata nel 2020. Tale attività si è resa necessaria in quanto nonostante l'art.10, comma 3, del D.M. Ministero dell'Ambiente n. 58/2017 disponesse nuove tariffe da applicare alle attività di controllo delle regioni, rimandava a queste ultime l'adeguamento delle tariffe vigenti entro 180 gg. dalla pubblicazione dello stesso decreto. In Sardegna, in mancanza di tale provvedimento, risultano tuttora vigenti le tariffe previste dal DM del Ministero dell'Ambiente del 24.04.2008 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 22 settembre 2008.

Tuttavia, negli anni dal 2018 al 2020 risultano applicate le nuove tariffe del D.M. 58/2017 e i relativi incassi sono stati contabilizzati tra le entrate proprie di ARPAS.

Si è resa quindi necessaria da parte dell'ARPAS la corretta quantificazione dell'importo effettivamente dovuto per ogni AIA, in funzione dei controlli pianificati e/o realizzati secondo le caratteristiche dell'impianto autorizzato per individuare gli importi eventualmente da

rimborsare ai vari gestori. Si è provveduto a imputare con una variazione di bilancio la quota accantonata del risultato di amministrazione 2020 secondo le indicazioni previste in fase di approvazione del rendiconto 2020 per garantire la copertura finanziaria alle conseguenti attività amministrative e contabili.

Parte accantonata - altri accantonamenti Rimborsi somme AIA	+/-	Importo
Quota accantonata in altri accantonamenti nel Risultato di amministrazione 2020	+	400.000,00
Utilizzi	-	377.424,00
Svincolo delle somme confluite in avanzo libero	-	22.576,00
Fondo altri accantonamenti rimborsi somme AIA al 31.12.2021		0,00

- !! **Accantonamenti a seguito di accordo di confluenza al contratto regione ai sensi della L.R. 17/2021** - In tale voce è confluita la quota relativa ad accantonamenti ex. L.R. 17/2021, quale integrazione necessaria per l'accordo di confluenza al contratto collettivo regionale del personale Arpas, come da determinazione del servizio Programmazione Bilancio e controllo dell'assessorato della difesa e dell'ambiente n. 1125\_30185 del 16.12.2021 comunicato con nota prot. Arpas 740 del 11.01.2022.

Altri accantonamenti L.R. 17 accordo di confluenza passaggio al contratto regione	
Vincolo L.R. 17 accordo di confluenza	1.600.000,00
Impegni di spese già contabilizzati	0,00
Vincoli al 31.12.2021	1.600.000,00

### AVANZO VINCOLATO

Le quote vincolate del risultato di amministrazione 2021 derivanti da trasferimenti ammontano complessivamente a € 14.940.385,80



## VINCOLI DERIVANTI DA TRASFERIMENTI

L'avanzo vincolato è costituito da economia di spesa registrate o accantonate al 31/12/2021 a fronte di entrate accertate vincolate alla realizzazione di specifici interventi.

Il totale è così composto:

	Titolo 1	Titolo 2	Totale
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE INVESTIMENTO ACQUISTO SEDE AGENZIA	-	11.351.618,80	11.351.618,80
AVANZO AMMINISTRAZIONE PER GARA INDETTA RISTRUTTURAZIONE SEDI DIPARTIMENTO ARPAS	-	1.808.000,00	1.808.000,00
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE PER FINANZIAMENTI A DESTINAZIONE VINCOLATA	1.271.460,99	509.306,01	1.780.767,00
<b>TOTALE</b>	<b>1.271.460,99</b>	<b>13.668.924,81</b>	<b>14.940.385,80</b>

L'avanzo vincolato relativo ad investimenti è derivante da vincoli connessi all'acquisto della Sede dell'ARPAS, attualmente in corso di perfezionamento:

- !! Vincolo definito con DGR. N. 51/12 del 16.10.2018, per € 3.148.908,80;
- !! Legge di stabilità e bilancio RAS 2019/2021 n. 48 e 49 del 28/12/2018, che per il 2019 hanno assegnato un contributo iniziale di € 5.000.000,00, interamente accertato e riscosso dall'Agenzia;
- !! Legge di stabilità e del bilancio RAS 2019/2021 – annualità 2020 € 1.630.000,00.
- !! Legge di stabilità e del bilancio RAS 2019/2021 – annualità 2021 € 1.630.000,00.

Per un totale dei vincoli pari a euro €. 11.408.908,80 che deducendo gli impegni di spese già contabilizzati per €. 57.290,00 risultano al 31.12.2021 pari ad euro €. 11.351.618,80.

Il vincolo di €. 1.808.000,00 è collegato a una gara indetta nel 2021 per la ristrutturazione della sede del dipartimento Meteorologico.

L'avanzo vincolato al 31.12.2021 derivante da progetti con finanziamenti a destinazione vincolata, dell'importo di €. 1.780.767,00 e relativamente a n. 17 progetti, rappresenta le modalità di utilizzo, che avverrà in sede di variazione al bilancio di previsione 2022-2024 o di eventuali successive variazioni.

## ALTRI VINCOLI

Il D. Lgs 50/2016, art. 113 prevede che oneri inerenti alla progettazione, alla direzione dei lavori, alla vigilanza, ai collaudi tecnici e amministrativi fanno carico agli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa.

A valere sugli stanziamenti di cui sopra, le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, servizi e forniture. Il 20 per cento delle risorse finanziarie del fondo è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione. L'accantonamento della quota del 20% come previsto è stato eseguito nel corso dell'esercizio. Di conseguenza considerato che trattasi di entrate a destinazione vincolata è stata accantonata la quota nel risultato di amministrazione della parte "Altri Vincoli" per l'importo di €. 12.265,13

### Inoltre

Le entrate accertate e le spese impegnate danno, a confronto con gli stanziamenti definitivi, i seguenti risultati:

E/S	STANZIAMENTI	ACCERTAMENTI /IMPEGNI	MAGG/MIN. ACC./IMPEGNI
E	65.617.122,71	40.570.600,27 FPV 2021 €.3.627.790,23 <b>44.198.390,50</b>	21.418.732,21
S	65.617.122,71	38.684.679,36 FPV 2021 €. 4.042.890,94 <b>42.727.570,30</b>	22.889.552,41
<b>Avanzo di competenza 2021</b>		<b>1.470.820,20</b>	<b>1.470.820,20</b>

La differenza di cui sopra costituisce l'avanzo finanziario della gestione di competenza dell'esercizio 2021.

### Situazione competenza e residui al 31/12/2021

#### Competenza CORRENTE

Entrate Titolo II e III

31.751.882,46

Spese Titolo I

28.753.850,57

Di cui Avanzo Amministr. vincolato 2020 applicato:

Al titolo I € 1.971.467,88 relativo a spese di parte corrente;

Oltre ad €. 2.234.417,71 del FPV per spese correnti

<b>Totale gestione di competenza parte corrente</b>	<b>2.998.031,89</b>
---	---------------------

**Competenza C/CAPITALE e PARTITE di GIRO**

Entrate Titolo IV e IX	8.818.717,81
Spese Titolo II e VII	<u>9.930.828,79</u>

<b>Totale gestione competenza in c/capitale e partite di giro</b>	<b>-1.112.110,98</b>
---	----------------------

Di cui Avanzo di Amministrazione vincolato 2020 applicato:  
al Titolo II € 11.201.656,45

oltre ad € 1.393.372,52 del FPV per spese in C/Capitale

<b>Totale gestione competenza</b>	<b>1.885.920,91</b>
-----------------------------------	---------------------

FPV 2021	4.042.890,94
----------	--------------

FPV 2020	<u>3.627.790,23</u>
----------	---------------------

<b>Avanzo di competenza</b>	<b><u>1.470.820,20</u></b>
-----------------------------	----------------------------

**Residui PARTE CORRENTE**

Saldo maggiori e minori entrate Titolo II e III	20.233,65
---	-----------

Economie titolo I spese	111.038,59
-------------------------	------------

<b>Totale gestione residui parte corrente</b>	<b>131.272,24</b>
---	-------------------

**Residui C/CAPITALE e PARTITE DI GIRO**

Saldo maggiori e minori entrate titoli IV e IX	- 267,50
--	----------

Economie titoli II e VII spese	<u>9.587,54</u>
--------------------------------	-----------------

<b>Totale gestione residui c/capitale e partite di giro</b>	<b><u>9.320,04</u></b>
---	------------------------

<b>Amministrazione gestione Residui e Partite di giro</b>	<b><u>140.592,28</u></b>
---	--------------------------

**SINTESI**

Avanzo di Amministrazione al 31/12/20 di cui	
Applicato nel bilancio 2021	17.080.221,92
Non Applicato	<u>249.296,15</u>
	17.329.518,07
Avanzo gestione residui 2021	140.592,28
Avanzo gestione competenza	1.470.820,20
<b>Avanzo amministrazione al 31/12/2021</b>	<b>18.940.930,55</b>

Viene evidenziato quanto segue in merito alla gestione incassi e pagamenti dell'esercizio 2021:

- residui attivi al 1 gennaio 2021: risultano riscossi per circa il 56,32%;
- residui passivi al 1 gennaio 2021: risultano pagati per circa il 91,46 %;

- c. entrate accertate nell'anno 2021: risultano rimosse per circa l'87,12%;
- d. uscite impegnate nel 2021: risultano pagate per circa l'81,78%.

### **Tempi medi di pagamento e PCC**

L'Agenzia nel rispetto del DL.66/2014, convertito in L. 89/2014, nel corso del 2021, ha tenuto aggiornata la propria situazione debitoria nella Piattaforma di Certificazione dei Crediti del Mef, in relazione ai debiti non estinti, certi, liquidi ed esigibili, caricando i pagamenti delle fatture/debiti registrati in Piattaforma.

Ha inoltre ottemperato alla pubblicazione nel proprio sito istituzionale del Bilancio di previsione e delle variazioni, nonché dei tempi medi di pagamento, ai sensi dell'art.8 del D. Lgs.66/2014. Il calcolo è stato eseguito nel rispetto dei criteri indicati dalla Circ. Ministeriale dell'Economia e delle Finanze n. 3 del 14/1/2015, prot. 2565. I dati pubblicati nel sito dell'Ente come media giorni pagamento annuale 2021: + 1,57.

### **Contabilità economico-patrimoniale**

L'articolo 2 del D. Lgs. 23/6/2011 n. 118 prevede, per gli enti in contabilità finanziaria, l'adozione di un sistema contabile integrato che garantisca la rilevazione unitaria dei fatti gestionali nei loro profili finanziario ed economico-patrimoniale.

Nell'ambito di tale sistema integrato, la contabilità economico-patrimoniale affianca la contabilità finanziaria, che costituisce il sistema contabile principale per fini autorizzatorie di rendicontazione dei risultati della gestione finanziaria, per rilevare i costi/oneri e i ricavi/proventi derivanti dalle transazioni poste in essere da una amministrazione pubblica.

Sono stati redatti lo stato patrimoniale, il conto economico e la nota integrativa, secondo i criteri e i principi di cui agli articoli 2423 e seguenti del C.C. in quanto applicabili.

L'art. 2 della L.R. 5/2015 ha previsto che il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm. e ii si applichi al bilancio regionale in via esclusiva in sostituzione di quanto previsto dalla legge regionale n. 11/2006, le cui disposizioni si applicano qualora compatibili.

L'ARPAS nel corso dell'esercizio 2021, ha effettuato le registrazioni contabili degli accertamenti e degli impegni e, in sede di riaccertamento ordinario dei residui, ha definito l'imputazione delle entrate e delle spese nel rispetto del principio contabile della competenza finanziaria potenziata.

In merito al principio della competenza temporale, posto a fondamento della contabilità economica, che ha come scopo la determinazione periodica del risultato economico e del patrimonio di funzionamento dell'Agenzia, sulla base delle indicazioni contenute nelle Direttive Contabili Regionali, si è stabilito di far coincidere il momento di rilevazione del costo, per le operazioni

derivanti dalla contabilità finanziaria, con la fase della liquidazione; analogamente, con riferimento ai proventi, di far coincidere la rilevazione del ricavo e/o provento, con la fase della liquidazione dell'entrata. La valutazione delle voci di bilancio è stata fatta ispirandosi ai criteri generali della prudenza nella prospettiva della continuazione dell'attività.

Per maggiore chiarezza vengono esposti i prospetti di bilancio dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico 2021 raffrontati ai dati dell'esercizio 2020.

## CONTO DEL PATRIMONIO

ATTIVO	ANNO 2021	ANNO 2020	DIFF 2021 -2020
<b>B) IMMOBILIZZAZIONI</b>			
Immobilizzazioni immateriali	438.397,22	606.322,21	- 167.924,99
Immobilizzazioni materiali	13.811.376,66	13.707.132,25	+ 104.244,41
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)</b>	<b>14.249.773,88</b>	<b>14.313.454,46</b>	- 63.680,58
<b>C) ATTIVO CIRCOLANTE</b>			
Rimanenze	739.290,66	666.431,11	+ 72.859,55
Crediti	7.499.293,25	5.369.216,06	+ 2.130.077,19
Disponibilità liquide	22.736.622,13	21.124.950,72	+ 1.611.671,41
<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE</b>	<b>30.975.206,04</b>	<b>27.160.597,89</b>	+ 3.814.608,15
<b>D) RATEI E RISCONTI</b>	<b>2.901,27</b>	<b>4.696,78</b>	- 1.795,51
<b>TOTALE DELL'ATTIVO(A+B+C+D)</b>	<b>45.227.881,19</b>	<b>41.478.749,13</b>	+ 3.749.132,06

PASSIVO	ANNO 2021	ANNO 2020	DIFF. 2021-2020
<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>			
Fondo di dotazione	26.973.936,42	26.973.936,42	0,00
Risultato economico dell'esercizio	-530.443,31		-530.443,31
Risultato econom. eserc. preced	-4.967.395,55	-4.967.395,55	0,00
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	<b>21.476.097,56</b>	<b>22.006.540,87</b>	<b>-530.443,31</b>
<b>B) FONDO RISCHI E ONERI</b>	<b>1.682.788,22</b>	<b>476.288,22</b>	<b>1.206.500,00</b>

D) DEBITI (D)	7.412.514,02	5.700.561,84	1.711.952,18
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	14.656.481,39	13.295.358,20	1.361.123,19
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	45.227.881,19	41.478.749,13	3.749.132,06
CONTI D'ORDINE Beni di terzi in uso			

### CONTO ECONOMICO

	ANNO 2021	ANNO 2020	DIFFERENZA 2021 2020
A) Componenti positivi della gestione	30.601.878,70	27.235.594,13	3.366.284,57
B) Componenti negativi della gestione	30.370.876,63	30.564.292,21	-193.415,58
Differenza A)-B)	231.002,07	-3.328.698,08	-3.097.696,01
C) Proventi e oneri finanziari	0,00	0,05	-0,05
E) Proventi e oneri straordinari	347.084,66	-529.296,67	182.212,01
Risultato prima delle imposte	578.086,73	-3.857.994,70	3.279.907,97
Imposte (Irap ed Ires)	-1.108.530,04	1.109.400,85	870,81
Risultato dell'esercizio	-530.443,31	-4.967.395,55	5.497.838,96

Sono evidenziati i risultati della gestione patrimoniale e finanziaria, quale risulta dal conto del bilancio, e sono riportate le variazioni finanziarie e patrimoniali intervenute per effetto della gestione:

1. La gestione finanziaria/patrimoniale registra, rispetto al 31/12/2020, un incremento dei valori dell'attivo di €3.749.132,06;
2. Gli elementi patrimoniali immobilizzati hanno subito per effetto della gestione variazioni in diminuzione rispetto al 31/12/2020 come dal seguente prospetto:

	saldo al 31/12/2020	incremento	decremento	ammort.eserc	saldo al 31/12/2021
<b>Immobimmater.</b>	<b>606.322,21</b>		-167.924,99		<b>438.397,22</b>
Immob.mater.in uso	13.489.672,17	1.620.109		-2.458.501,81	12.651.279,66
Imm in corso e acc	217.460,08	942.636,92			1.160.097,00
<b>Tot.Immob. Mater.</b>	<b>13.707.132,24</b>	<b>2.562.745,92</b>		<b>-2.458.501,81</b>	<b>13.811.376,66</b>
<b>Tot. Immobilizzaz.</b>	<b>14.313.454,45</b>	<b>2.562.745,92</b>	<b>-167.924,99</b>	<b>-2.458.501,81</b>	<b>14.249.773,88</b>
<b>Decremento immobilizz imm e mater.</b>			<b>-167.924,99</b>		<b>14.249.773,88</b>

3. Le rimanenze di magazzino registrano una variazione di €. 72.860;

4. Il patrimonio netto risultante al 31/12/2021 ammonta a €. 21.476.097,56 registra una diminuzione rispetto al 2020 di €. 530.443,31 quale perdita d'esercizio;
5. Si evidenziano i criteri di valutazione adottati dall'Ente nella formazione del bilancio che non presentano variazioni rispetto al 2020:

**Le immobilizzazioni** sono iscritte al costo di acquisto, comprensivo degli oneri accessori. Il valore di costo viene rettificato solo in conformità ad apposite leggi nazionali che permettano la rivalutazione delle immobilizzazioni. Gli ammortamenti sono calcolati, con riferimento al costo, ad aliquote costanti basate sulla durata della vita utile stimata dei beni. Le spese di manutenzione ordinaria sono addebitate al conto economico. Le spese di manutenzione di natura incrementativa sono attribuite al cespite a cui si riferiscono ed ammortizzate secondo l'aliquota applicabile al cespite. Più specificatamente le:

- a) **Immobilizzazioni Immateriali** sono esposte nell'apposita voce dell'attivo ed ammortizzate in base alla loro vita utile dei beni e comunque in un periodo non superiore a 5 anni.
- b) **Immobilizzazioni Materiali** sono iscritte al costo di acquisto, comprensivo degli oneri accessori. Gli ammortamenti sono calcolati con riferimento al costo con l'applicazione di aliquote percentuali costanti ridotte al 50% nell'esercizio di acquisizione. Le aliquote di ammortamento applicate si discostano da quelle indicate dal D. Lgs 118/2011 All. 4/3 in considerazione del fatto che la norma prevede che "Gli enti hanno la facoltà di applicare percentuali di ammortamento maggiori di quelle indicate dall'Allegato 4/3 del citato D. Lgs 118/2011. Pertanto, anche in continuità con gli ammortamenti applicati negli anni precedenti all'introduzione del bilancio armonizzato, le aliquote applicate restano quelle indicate nella Tabella dei coefficienti di ammortamento del DM 31/12/1988, ritenute più rispondenti alla vita utile dei beni.

**Le rimanenze di magazzino** comprendono le giacenze di materie prime, sussidiarie e di consumo (prodotti di laboratori per €. 653.953, materiali di consumo per ufficio e altre rimanenze per €. 85.338), per un totale di €. 739.291 e vengono valutate secondo l'ultimo costo di acquisto, come negli anni precedenti.

**I crediti v/clienti** sono esposti in bilancio al loro presumibile valore di realizzo che è pari a €. 243.395, previa valutazione dei singoli crediti e l'iscrizione in apposito fondo rischi su crediti delle presunte perdite.

**Le disponibilità liquide** sono state valutate al valore nominale e sono costituite dal deposito bancario presso il Tesoriere Banco di Sardegna spa al 31.12.2021 pari a €. 22.736.622.

**I debiti** sono rilevati al valore nominale.

**I ratei e risconti** sono iscritti in base al principio della competenza economico-temporale.

**I conti d'ordine** presentano al 31/12/2021 un saldo pari a zero in quanto i beni di terzi nell'esercizio 2018 sono stati acquisiti dall'Ente a titolo di proprietà.

**I costi ed i ricavi** sono esposti in bilancio secondo il principio della competenza economica.

A conclusione dell'analisi economico-patrimoniale emerge che il risultato dell'esercizio 2021, è originato prevalentemente dall'andamento delle seguenti voci:

- !! Proventi da trasferimenti correnti €. 28.664.443 nel 2021 con un incremento rispetto al 2020 di €. 4.256.956;
- !! Componenti positivi della gestione caratteristica €. 30.601.879, con un incremento complessivo di €. 3.366.285 rispetto al 2020, accanto a costi di gestione caratteristici di €. 30.370.877 nel 2021 con una diminuzione - €. 193.416 sul 2020; di conseguenza risulta un risultato della gestione caratteristica di €.231.002,07, con un miglioramento sul risultato 2020 di €. 3.559.700;
- !! Altri oneri straordinari - Le insussistenze del passivo e dell'attivo, sono costituite dal venir meno di costi e ricavi rilevati nel corso dell'esercizio 2020.
- !! Imposte Ires anno 2021 €. 0,00 - anno 2020 €. 14.783, Irap anno 2021 €. 1.108.530 - anno 2020 €. 1.094.618;
- !! Il risultato dell'esercizio mostra quindi una perdita di -€. 530.443, con un miglioramento rispetto al 2020 di €. 5.497.839.

Il Collegio prende atto che l'Ente ha riconciliato tutti i debiti e crediti con la RAS e le Agenzie Regionali ad eccezione di quelli relativi alla Società Abbanoa.

L'Ente evidenzia che è stato impossibilitato ad asseverare le partite in quanto la Società nonostante i protocolli e i solleciti non ha riconciliato i valori. Evidenzia inoltre che la Regione Sardegna è a conoscenza della situazione e che normalmente l'Ufficio RAS del bilancio consolidato riconcilia i valori di tutte le Agenzie senza l'asseverazione di Abbanoa.

Il Collegio invita l'Arpas ad accantonare parte dell'avanzo di amministrazione libero in misura sufficiente a coprire possibili differenze negative al momento non esattamente quantificabili.

Il Collegio dei Revisori dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Sardegna attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione 2021 e delle scritture contabili dell'Ente così come fornite e messe a disposizione dello stesso Collegio e non ha rilievi da eccepire in merito alla gestione e al Conto Consuntivo 2021.

**Rispetto limiti di spesa e vincoli di bilancio. Conto consuntivo 2021.**



Il Collegio ha verificato nel Consuntivo 2021 il rispetto dei vincoli di bilancio a cui è soggetta l'Agenzia ai sensi del D.L.78/2010 e ss mm, che di seguito vengono sinteticamente rappresentati:

### **ORispetto dei limiti di spesa del personale**

A decorrere dall'anno 2014, in base alla legge 114/2014, gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013. Il valore medio nel triennio è di €.20.003.863,84, la corrispondente spesa di personale sostenuta da Arpas nel 2021 è di €. 17.729.279,24. Il limite per l'anno 2021 risulta rispettato come dalla seguente tabella:

Descrizione	Tetto di spesa enti soggetti a patto				Anno di riferimento
	2011	2012	2013	Media	2021
Spese macro aggregato 101	19.674.391,38	19.517.608,09	19.223.130,77	19.471.710,08	18.101.965,35
Spese macro aggregato 103	73.484,85	109.694,88	179.478,00	120.885,91	197.251,88
Irap macro aggregato 102	1.080.381,65	1.299.169,44	1.183.376,74	1.187.642,61	1.108.602,96
Altre spese da specificare:	86.200,00	79.407,81	55.295,60	73.634,47	567.136,25
Totale spese di personale (A)	20.914.457,88	21.005.880,22	20.641.281,11	20.853.873,07	19.974.956,77
(-) Componenti escluse (B)	758.340,35	867.046,95	924.640,38	850.009,23	2.245.677,53
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (C=A-B)	20.156.117,52	20.138.833,26	19.716.640,73	20.003.863,84	17.729.279,24

Nel determinare detto valore medio si è tenuto conto delle indicazioni contenute nella delibera della Corte dei Conti - Sezione Autonomie 9/2010, che definisce le voci incluse nel calcolo della "spesa per il personale". Gli oneri della contrattazione decentrata impegnati nell'anno 2021, non ha superato il corrispondente importo impegnato per l'anno 2016 fatta accezione per gli incrementi previsti dal rinnovo del CCNL del 21/05/2018 per il personale del comparto, della stipula del CCNL del 19/12/2019 per la dirigenza Sanitaria e della stipula del CCNL del 17/12/2020 per la dirigenza ATP (amministrativa, tecnica e professionale).

In relazione ai limiti di spesa del personale a tempo determinato previsti dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, si dà atto che questo ente ha rispettato i vincoli di legge, come si desume dal seguente prospetto:

Descrizione	2009	LIMITE 2021 *	2021
TD, co.co.co., convenzioni	595.630,15	144.889,14	48.921,62
CFL, lavoro accessorio, ecc.	0,00	0,00	0,00
Totale spesa FORME FLESSIBILI LAVORO	595.630,15	144.889,14	48.921,62

*\*il limite 2021 è al netto delle risorse utilizzate per la stabilizzazione dei precari, e solo se in regola con i limiti di spesa del personale. In caso contrario il limite scende al 50%.*

Le spese relative ai progetti sotto elencati e per gli importi indicati, ai sensi dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, sono escluse in quanto riguardanti finanziamenti con finalità specifica:

- a) Progetto Strategia Marina euro 293.070,68;
- b) Progetto AER NOSTRUM euro 9.140,83;
- c) Progetto POA MISURE euro 16.507,23.

### **Spese per acquisto beni e servizi**

La legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020), preceduta dal D.L. n. 124, del 26.10.2019 ha apportato numerose modifiche all'art. 6 del D.L. 78/2010 con l'eliminazione dei vincoli per acquisti di beni e servizi. In particolare l'art. 57, comma 2, lett. b) e c) del D.L. 124/2019, dall'annualità 2020, ha abrogato i limiti di spesa, parte corrente, per studi ed incarichi di consulenza, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, sponsorizzazioni spese per missioni la formazione del personale acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi. Ha eliminato i vincoli per acquisti di beni e servizi parte capitale come immobili e autovetture. Non sono stati assegnati incarichi in materia di consulenza informatica per i quali sussistono i vincoli previsti dall'art. 1, commi 146 e 147 della legge 24 dicembre 2012 n. 228.

Il Collegio prende atto che l'Ente ha dato disposizioni ed adottato le misure previste dai vari DPCM nell'ambito dell'emergenza epidemiologica da Covid 19 e fornito i dispositivi di protezione individuale ed offerto assicurazioni circa la presenza di condizioni di salubrità e sicurezza degli ambienti. In tale contesto per limitare i rischi da COVID-19, il Collegio esegue le Adunanze da remoto (con collegamento dei componenti del Collegio dalla propria abitazione o studio professionale) ai fini dello svolgimento dell'attività di controllo, garantendo la collegialità delle decisioni e la redazione degli atti in forma cartolare.

Al termine della verifica il Collegio dei Revisori dell'ARPAS esprime parere favorevole in merito ai dati di Bilancio Consuntivo - approvazione Consuntivo Esercizio Finanziario 2021 – Proposta DDG 917 del 22/06/2022.

Olbia, 29 luglio 2022

## **Il Collegio dei Revisori**

Dott. Giuseppe Stefano Tidore, Presidente	F.to digitalmente
---	-------------------

Rag. Giuseppe Caddeo, Componente	F.to digitalmente
----------------------------------	-------------------

Dott.ssa Monica Fenu, Componente	F.to digitalmente
----------------------------------	-------------------