



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AGENZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA

ARPAS

Direzione Generale/Servizio Sistema Informativo e Informatico

Determinazione n. 121/2020 del 10-02-2020

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI MANUTENZIONE E ASSISTENZA TECNICA MEDIANTE SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO SMALL ELA BASATA SU TECNOLOGIA ESRI A SUPPORTO DELLE ATTIVITÀ CARTOGRAFICHE DI ARPAS (AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA) - CIG 8189696EEC.

VISTA:

la Legge Regionale n. 6 del 18.05.2006 e s.m.i della Regione Autonoma della Sardegna, istitutiva dell'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente della Sardegna (ARPAS);

la Deliberazione n°37/6 del 26/9/2014 della Giunta Regionale e il successivo Decreto n°111/2014 del Presidente della Giunta Regionale con i quali l'ing. Alessandro Sanna è stato nominato Direttore Generale di A.R.P.A.S.;

la Deliberazione della Giunta Regionale n°36/40 del 25/7/2017 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n°67 del 31/7/2017 con i quali è stato prorogato l'incarico di Direttore generale dell'A.R.P.A.S. per ulteriori tre anni, con decorrenza 6/10/2017-5/10/2020;

la Determinazione del Direttore Generale n. 49 del 22.01.2019 con la quale è stato conferito al sottoscritto Andrea Morgera l'incarico di Direttore del Servizio Sistema informativo e informatico della Direzione Generale fino alla data del 31.01.2022;

RICHIAMATA la Determinazione del Direttore Generale dell'ARPAS n. 1985 del 20/12/2019 relativa all'esercizio provvisorio del bilancio 2020, approvata da parte della Giunta regionale, con Deliberazione n. 6/34 del 16.1.2020;

VISTO il Regolamento generale e di organizzazione dell'A.R.P.A.S., approvato con Determina del Direttore il Regolamento generale e di organizzazione dell'A.R.P.A.S., approvato con DDG n°31/2015, modificato con DDG. n°922 del 4/7/2017;

RICHIAMATI

- il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 Codice degli Appalti modificato ad ultimo dal D.L. n. 32/2019 cd "Sblocca cantieri", convertito con modifiche dalla Legge n. 14/06/2019 n.55, entrata in vigore il 18/06/2019;
- le Linee guida ANAC n. 4/2016 ad ultimo modificate in data 10/07/2019, aventi ad oggetto: " *Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di valore inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*";
- il Regolamento avente ad oggetto le *Acquisizioni di lavori, beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 D. Lgs 50/2016)* adottato dall'Agenzia con DDG n° 908 del 03/07/2017;

CONSIDERATO che:

- questa Agenzia ha realizzato nel corso degli anni un Sistema Informativo Territoriale (SIT) che consente di gestire le informazioni geografiche di utilità dell'Ente tra cui il Sistema Informativo Attività Operative (SIAO);

- il SIT è utilizzato da diversi anni dai tecnici dell'agenzia essenzialmente per il supporto alle attività operative nei vari ambiti di competenza, nelle attività di elaborazione immagini da satellite, per le attività di monitoraggio delle acque e per quello relativo alle emergenze ambientali e al dissesto idrogeologico;

DATO ATTO che:

- tali strumenti si configurano come fondamentali per fornire risposte immediate e coerenti con l'analisi dei fenomeni, descritti in maniera precisa e informaticamente intellegibili quando tradotti sotto forma di dati cartografici e GIS;
- tra le funzioni del SIT vi è quella di fornire i dati geografici ai vari dipartimenti, dati che poi vengono a loro volta elaborati ed implementati per la realizzazione dei progetti di loro competenza;

ATTESO che:

- il Sistema Informativo Territoriale si basa su una piattaforma informatica proprietaria ESRI ARCGIS, infatti nel corso degli anni sono state acquisite, installate e configurate nel sistema informatico agenziale, licenze d'uso a tempo illimitato del software ESRI ArcGIS;
- è stato assicurato il servizio di manutenzione annua sui prodotti, scaduto il 31/12/2019;
- le strutture operative dell'Agenzia hanno più volte richiesto ulteriore potenziamento della suite di prodotti in loro possesso mediante acquisizione di ulteriori licenze dei prodotti ESRI (Prot. D.I. 2019.6177, 2019.6275, 2019.6609, 2019/6808)

CONSIDERATO che:

- non è possibile utilizzare altri prodotti cartografici, in quanto sarebbe necessaria una riprogettazione dell'intero sistema, acquisizione di know-how su nuove tecnologie, formazione e attività manuale per la gestione dei dati;
- è opportuno procedere al rinnovo del servizio allo scopo di assicurare il buon funzionamento del sistema, che riveste un ruolo strategico all'interno dell'Ente, nonché per ricevere gli aggiornamenti del produttore, garantendo così l'investimento fatto;
- la casa madre ESRI ha rilanciato, in alternativa al tradizionale contratto di manutenzione, la proposta basata su una soluzione triennale Small ELA (Enterprise License Agreement) che consente una maggiore diffusione all'interno dell'Ente, permettendo all'Agenzia di dotarsi di un numero virtualmente illimitato di licenze d'uso secondo le proprie esigenze, compresi i servizi cloud assolutamente essenziali per le attività di rilevamento e controllo su campo delle strutture operative dell'Agenzia, e, nel contempo, di avvalersi di un servizio annuale di aggiornamento, manutenzione e formazione per il suddetto periodo contrattuale computato in 20 giornate anche non consecutive a fronte di un corrispettivo fisso ed invariabile nel triennio;
- si reputa conveniente aderire alla soluzione Small ELA, più conveniente in termini di servizi accessibili e tenuto conto che tale piattaforma è destinata ad essere ancora utilizzata nel breve/medio periodo

DATO ATTO che il prospetto economico dell'appalto è il seguente:

A. VALORE STIMATO DELL'APPALTO – IMPORTO A BASE D'ASTA	EURO 150.000,00
B. IVA 22%	EURO 33.000,00
C. Importo eventuale proroga tecnica per 6 mesi	EURO 25.000,00
D. Iva eventuale proroga tecnica per 6 mesi	EURO 5.500,00
C. Altre spese (contributo Anac)	EURO 225,00
Totale prospetto economico complessivo	EURO 213.725,00

DATO ATTO

- che l'importo posto a base di gara per l'affidamento in parola è di **euro 150.000,00 + IVA** per l'intera durata contrattuale **di tre anni**;
- che il presente appalto non prevede rischi da interferenza né altri oneri per la sicurezza, e non è soggetto ad obbligo di redazione DUVRI e che gli oneri derivanti da rischi da interferenza sono pari a zero;
- che, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, il contratto potrà essere prorogato fino ad un massimo di 6 mesi nelle more della conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente da parte dell'Arpas, ivi incluso il tempo necessario per la stipula del contratto;

RICHIAMATO il **Progetto del servizio**, predisposto dal Servizio Sistema Informativo e Informatico conformemente all'art.23 del D.Lgs.n.50/2016 comma 14 e 15 del, composto dai seguenti documenti: 1) *Capitolato tecnico prestazionale e descrittivo*, 2) *Schema di contratto*, 3) *Requisiti di partecipazione*, che si allegano al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

ATTESO che nei suddetti documenti progettuali sono contenuti gli elementi essenziali del servizio di cui trattasi e le modalità di esecuzione dello stesso, oltre ai requisiti minimi previsti per la partecipazione alla procedura negoziata;

VERIFICATO che il presente appalto non ha carattere transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia Europea (*Vedi punto 1.5 delle Linee guida n. 4 ANAC*) e pertanto è possibile procedere all'affidamento mediante ricorso alle procedure semplificate di cui all'art.36 del Codice;

DATO ATTO che per il presente affidamento, trattandosi di **servizi intellettuali**, non è obbligatoria la quantificazione in sede di offerta economica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 del Codice;

VISTI E RICHIAMATI:

- l'art 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs.n.50 del 18/04/2016, come modificato dalla Legge n. 55/2019 del 14/06/2019 di conversione del Decreto "Sblocca Cantieri" che disciplina le procedure di affidamento da seguire per acquisti di forniture e servizi sotto soglia comunitaria per importi pari o superiore a 40.000,00 euro e la soglia comunitaria (221.000,00 euro);
- l'art.1 comma 450 della L. 296/2006 modificato dall'art. 1 comma 130 della legge 30.12.2018 n. 145, in ordine all'obbligo di ricorrere al mercato elettronico o ai sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali di regionali di riferimento, per acquisti di valore pari o superiore a euro 5.000,00;
- l'art. 36 comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale *"per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedura di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'Economia e delle finanze, avvalendosi di Consip spa, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni"*;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.2014 che ha istituito il Mercato elettronico della Regione Sardegna approvandone contestualmente la direttiva generale di indirizzo, di utilizzo e del mercato elettronico e la disciplina del Sistema di e-procurement Sardegna CAT;
- L'art. 2 commi 2 e 5 della Legge Regionale 13 aprile 2017 n. 5, la quale istituisce l'obbligo per le agenzie regionali di avvalersi del sistema di e-procurement della Regione Sardegna;

VERIFICATO che i servizi in oggetto di acquisto non rientrano nelle categorie merceologiche individuate per legge per le quali è obbligatorio ricorrere all'acquisto tramite Soggetto aggregatore;

VERIFICATO che la Consip S.p.A. e la Centrale di acquisti regionale/soggetto aggregatore CAT Sardegna, non hanno alla data odierna convenzioni attive per la fornitura di cui all'oggetto, alle quali poter aderire facoltativamente ai sensi dell'art. 26 legge n. 488/1999;

VERIFICATA la presenza sul mercato elettronico del CAT Sardegna delle seguenti categorie merceologiche:

- AD23AA – PACCHETTI SOFTWARE E SISTEMI DI INFORMAZIONE
- AD23AC - SERVIZI DI ASSISTENZA INFORMATICA E SUPPORTO SOFTWARE

RITENUTO, per quanto sopra:

- di individuare l'operatore economico al quale affidare il servizio in oggetto, come sopra meglio descritto, mediante confronto concorrenziale con ricorso a procedura negoziata in applicazione delle previsioni dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del Codice;
- di avviare la procedura negoziata mediante richiesta di offerta (RdO) sul mercato elettronico CAT Sardegna ai sensi dell'art 36 comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, avvalendosi dei operatori economici iscritti nella categoria individuata;

RITENUTO inoltre, per quanto riguarda l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura:

- di invitare gli operatori economici iscritti e abilitati entro il termine di inoltro di invito;
- al fine di consentire la massima apertura al mercato, di pubblicare, per la durata minima di giorni dieci, un **avviso** informativo sul sito ARPAS "Bandi e gare" indicando la categoria di iscrizione sulla quale verrà effettuato l'invito;
- di rivolgere l'invito a tutti coloro che, conseguentemente, risultano iscritti e abilitati secondo il Regolamento di e-procurement del Mercato elettronico di riferimento;
- di dover aggiudicare la gara secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016, non rientrando la procedura tra i casi contemplati all'art. 95 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016);

DATO ATTO che il Responsabile di Procedimento dell'affidamento in oggetto è il Direttore del Servizio Sistema Informativo e Informatico cui spetta provvedere al relativo impegno di spesa;

DATO ATTO che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi della "Tracciabilità dei flussi finanziari", di cui art. 3 della Legge n. 136 del 13.08.2010 così come modificata dal D.L. n. 187 del 12.11.2010, per cui si è proceduto a richiedere il seguente CIG: **8189696EEC**.

Per le motivazioni espresse in premessa che debbono intendersi richiamate

DETERMINA

1. Di avviare una procedura di gara finalizzata all' "**Affidamento dei servizi di manutenzione e assistenza tecnica mediante sottoscrizione di un accordo Small ELA basata su tecnologia ESRI a supporto delle attività cartografiche di ARPAS (Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Sardegna) (CIG 8189696EEC)**" mediante stipula di un contratto d'appalto per la durata di 36 mesi da affidare ad un unico operatore economico ex art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 con base d'asta **euro 150.000,00 + IVA**, con oneri derivanti da rischi da interferenza pari a zero;
2. di incaricare il Servizio Provveditorato ed Economato al fine dell'indizione di una procedura negoziata sensi dell'art. 36 comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016, una Richiesta di Offerta (RDO) sul CAT SARDEGNA invitando tutti gli operatori economici iscritti e abilitati entro la data di trasmissione dell'invito dal **CAT Sardegna - cat. merceologiche AD23AA - AD23AC**, previa pubblicazione di un avviso preventivo sul sito internet dell'ARPAS sezione "Bandi e Gare" al fine di consentire la massima partecipazione e prevedendo un termine di 15gg per il ricevimento delle offerte;
3. Di approvare il **Progetto di gara** composto dalla seguente documentazione che si allega al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale: 1) *Capitolato tecnico prestazionale e descrittivo*, 2) *Schema di contratto*, 3) *Requisiti di partecipazione*;
4. di approvare il **Prospetto economico** degli oneri complessivi a carico dell'Amministrazione come definito nelle premesse;
5. Di aggiudicare il servizio secondo il **criterio del minor prezzo** espresso come maggiore ribasso percentuale sulla base d'asta ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;
6. Di sottrarre i suddetti documenti di gara alla pubblicazione, nelle more dell'indizione della procedura, al fine di tutelare il principio di concorrenza e par condicio dei partecipanti, posticipando la pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Bandi e Gare" ai sensi dell'art 29 del D.Lgs.n. 50/2016 a seguito della pubblicazione della procedura di gara sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione scelta;
7. di dare atto che il RUP del presente appalto è il sottoscritto Direttore del Servizio Sistema Informativo e Informatico e che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è il sig. Fabrizio Pilloni, dipendente dello stesso servizio;
8. Di dare atto che l'aggiudicazione è condizionata all'approvazione del bilancio di previsione e all'attribuzione di adeguata disponibilità finanziaria sul Capitolo SC02.1125.

La presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione **di cui all'art 29 del D.lgs. n. 50/2016** e nell'Albo Pretorio on-line del sito istituzionale.

La presente determinazione è inviata al Servizio Ragioneria e Finanze per gli adempimenti di competenza.

Il/La Direttore/Direttrice *
ANDREA MORGERA

* Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.