



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AGENZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA

ARPAS

Area Amministrativa/Servizio Provveditorato ed economato

Determinazione n. 543/2021 del 16-04-2021

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SU CAT SARDEGNA RDO N. RIF. 367725 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MONITORAGGIO DEGLI EQB, DELLE ACQUE E DEI SEDIMENTI NELLE STAZIONI DI VIGILANZA E DEL BIOTA NELLA STAZIONI DELLA RETE REGIONALE DI MONITORAGGIO DELLE ACQUE MARINO-COSTIERE – ANNO 2021 - CIG 8571223CF7 - ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINAZIONE N.115/2021

VISTA la Legge Regionale n. 6 del 18/05/2006 e s.m.i della Regione Autonoma della Sardegna, istitutiva dell'A.R.P.A.S.;

VISTO il Regolamento generale e di organizzazione dell'ARPAS, approvato con delibera della Giunta Regionale n. 25/30 del 03/07/2007, ed in particolare gli Articoli 5 (Decentramento delle funzioni amministrative) e 18 (Atti di gestione);

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/10 dell'08/10/2020 ed il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 112 del 13/10/2020 con i quali l'Ing. Alessandro Sanna è stato nominato Direttore Generale dell'A.R.P.A.S. per la durata di tre anni;

RICHIAMATO il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 "Codice degli Appalti" modificato ad ultimo dal D.L. n. 32/2019 cd. "Sblocca cantieri", convertito con modifiche dalla Legge n. 14/06/2019 n.55, entrata in vigore il 18/06/2019;

RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 4/2016 aventi ad oggetto: "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di valore inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici";

VISTE

- la Determinazione a contrarre N. 1982/2020 adottata il 23/12/2020 dalla Direttrice del Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione Ambientale con cui è stata demandata al Servizio Determinazione n. 543/2021 del 16-04-2021

Provveditorato ed economato l'indizione di una procedura negoziata sul sistema CAT SARDEGNA finalizzata all'affidamento del servizio di monitoraggio degli EQB, delle acque e dei sedimenti nelle stazioni di sorveglianza e del biota nelle stazioni della rete regionale di monitoraggio delle acque marino-costiere - anno 2021, per un importo a base d'asta complessivo di Euro 150.000,00 + IVA;

- la propria Determinazione n° 1992/2020 con cui l'Arpas ha indetto una procedura negoziata mediante pubblicazione di RDO sul CAT Sardegna per l'affidamento del servizio di monitoraggio degli EQB, delle acque e dei sedimenti nelle stazioni di sorveglianza e del biota nelle stazioni della rete regionale di monitoraggio delle acque marino-costiere - anno 2021 – CIG n° 8571223CF7;

DATO ATTO che:

- il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, è la Dott.ssa Simonetta Fanni, Direttrice del Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione Ambientale interessata all'acquisizione del servizio in oggetto;
- al Servizio Provveditorato spetta, nella persona del Direttore pro tempore, il ruolo di Seggio di gara da svolgersi durante la fase di esame della documentazione amministrativa finalizzata all'ammissione/esclusione dei partecipanti alla procedura;
- il Servizio Provveditorato ha pubblicato la RDO rfq_367725;
- hanno partecipato N° 4 operatori economici come si evince dal verbale del seggio di gara in data 28/01/2021 (apertura documentazione amministrativa);
- con la Determinazione n° 73/2021 è stata formalizzata l'ammissione di tutti i partecipanti alla fase successiva relativa all'apertura delle offerte economiche;
- in data 3/02/2021, il seggio di gara si è riunito per l'apertura e l'esame delle offerte economiche concludendo la seduta con la definizione della seguente graduatoria:

1	CRITERIA SRL -	PARTITA IVA 02694380920
2	ECOTECHSYSTEMS SRL-	PARTITA I.V.A. 02154180422
3	SOCOTEC Italia Srl –	PARTITA IVA 01872430648
4	CE.SUB. SRL –	PARTITA IVA 02629910734

- il Servizio Provveditorato ha avviato attraverso il sistema AVCPASS la verifica dei requisiti dichiarati dalla Società Criteria (prima classificata);

VISTA la propria Determinazione n° 115/2021 in data 12/02/2021 con cui, a seguito della conclusione - con esito negativo - del procedimento di verifica del possesso dei requisiti speciali in capo alla prima classificata è stato disposta l'esclusione dalla gara della Società CRITERIA SRL partita iva 02629910734;

CONSIDERATO che:

- la Società Criteria srl ha proposto ricorso (n° 208/2021) innanzi al TAR per la Sardegna per

l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, della succitata Determinazione n°115/2021;

- Il TAR Sardegna, con l'ordinanza pronunciata in data 7/04/2021, ha accolto la domanda cautelare sospendendo la determinazione n°115/2021 con precipuo riferimento alla sussistenza dell'analogia dei servizi autocertificati da Criteria a dimostrazione del requisito di capacità tecnica richiesta dal Disciplinare di gara. Infatti il G.A. ha ritenuto la sussistenza dei presupposti per la concessione della invocata misura così motivando:

1) *"l'affermazione circa la mancanza dei requisiti da parte della ditta ricorrente appare, prima facie, viziata da un difetto di istruttoria poiché il servizio condotto dalla stessa ricorrente per il monitoraggio delle acque di balneazione della Sardegna nel 2018 è stato presentato come servizio analogo a quello oggetto di gara (entrambi hanno come oggetto essenziale il campionamento delle acque in corrispondenza dei corpi idrici soggetti a sorveglianza all'interno del territorio regionale, nonché il loro trasporto e consegna ai laboratori Arpas competenti per territorio);"*

2) *"nelle gare pubbliche i servizi analoghi designano una categoria aperta di prestazioni accomunate da elementi caratterizzanti simili ed omogenei a quelli messi in gara, dialetticamente opposti ai servizi identici, connotati invece dall'essere categoria chiusa di prestazioni aventi medesima consistenza di tipo e funzione, si da collidere con il precetto conformante le procedure di gara inteso a garantire la massima partecipazione delle imprese operanti nel medesimo segmento di mercato (ex multis, T.a.r. Sicilia, Palermo. Sez. I, 21 settembre 2020, n.1873);"*

- l'articolazione motivazionale della ordinanza T.a.r. pare delineare ben di più della sussistenza del mero *fumus boni iuris*;

- la medesima istanza cautelare ha fissato l'udienza pubblica di merito per il giorno 6 ottobre 2021, ben oltre il termine ultimo per l'esecuzione del servizio di monitoraggio oggetto dell'appalto in argomento che, ai sensi del D. Lgs. 152/06, deve essere eseguito obbligatoriamente entro il mese di maggio 2021 (nel corso del sessennio 2016-2021 di durata del Piano di Gestione del Distretto Idrografico);

- l'attività oggetto del presente appalto è propedeutica a tutte le altre attività previste dal Piano di Sorveglianza necessario all'Agenzia Regionale del Distretto idrografico (ARDIS) per la classificazione dei Corpi Idrici e la stesura del Nuovo Piano 2022-2027 ed essendo, il 2021, l'ultimo anno per il citato Piano, il mancato svolgimento del servizio determinerebbe oltre la non classificazione dei corpi idrici appartenenti alla rete anche la grave conseguenza, per la Regione Sardegna, di incorrere in una procedura di infrazione da parte della Commissione UE;

- ad oggi, non è stata avviata alcuna proposta di aggiudicazione in favore della Società Ecothecosystems Srl (seconda classificata) né tanto meno è stato stipulato alcun contratto per l'affidamento del servizio in oggetto;

RITENUTO opportuno procedere, alla luce dell' Ordinanza cautelare e avvalendosi dei poteri di autotutela

che l'ordinamento conferisce alla Pubblica Amministrazione in presenza pubblico interesse, all'annullamento della propria Determinazione n°115/2021 proponendo alla Dottoressa Simonetta Fanni - Responsabile Unico del Procedimento e Direttrice del Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione Ambientale interessata all'acquisizione del servizio in oggetto - l'aggiudicazione del servizio di monitoraggio degli EQB, delle acque e dei sedimenti nelle stazioni di sorveglianza e del biota nelle stazioni della rete regionale di monitoraggio delle acque marino-costiere in favore della Società Criteria srl;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa:

- 1) l'annullamento in autotutela della propria Determinazione n°115/2021 e di tutti gli atti conseguenti;
- 2) di proporre al Responsabile Unico del procedimento l'aggiudicazione del servizio in oggetto in favore della Società Criteria srl.

La presente determinazione verrà pubblicata nell'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale dell'ARPAS.

II/La Direttore/Direttrice *
LIVIO SANNA

** Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.*