



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENTZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA
ARPAS

Area Tecnico Scientifica/Servizio Rete Laboratori e Misure in Campo

Determinazione n. 1610/2022 del 28-10-2022

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONSULENZA ED AUDIT PER IL MANTENIMENTO E L'ESTENSIONE DELL'ACCREDITAMENTO DEL LABORATORIO MULTISITO DI ARPAS AI SENSI DELLA NORMA UNI EN ISO 17025 – CIG: 946297345B - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E PROROGA TECNICA CONTRATTO CIG: 8196908E74.

VISTA la Legge Regionale n. 6 del 18/05/2006 e s.m.i della Regione Autonoma della Sardegna, istitutiva di A.R.P.A.S.;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/10 del 08/10/2020 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 112 del 13/10/2020 con i quali l'Ing. Alessandro Sanna è stato nominato Direttore Generale dell'ARPAS;

VISTO Regolamento Generale e di Organizzazione dell'ARPAS approvato con DDG n. 31 del 11 marzo 2015 così come modificato con DDG n. 922 del 4 luglio 2017;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 757/2021 del 18/05/2021 con la quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direttore del Servizio Rete Laboratori e misure in campo della Direzione Area Tecnico Scientifica, struttura complessa dell'ARPAS;

VISTA la Deliberazione n. 25/35 del 02/08/2022 con la quale la Giunta Regionale ha concesso il nulla osta a questa Agenzia per l'esecutività della determinazione del Direttore Generale n. 1072 del 25/07/2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 e del Piano degli indicatori di bilancio;

RICHIAMATO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel seguito anche "Codice", come modificato anche in via transitoria e derogatoria dalle disposizioni di legge e regolamentari successivamente intervenute;

RICHIAMATI altresì:

- o le linee Guida ANAC;

- o il D.Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione AVCP n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- o il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- o la Legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

PREMESSO che:

- con la determinazione di aggiudicazione n. 1044/2020 del 05/08/2020 è stato affidato il servizio biennale di consulenza ed audit per il mantenimento dell'accreditamento del Laboratorio Multisito di ARPAS e l'estensione alle sedi (CIG 8196908E74) all'operatore economico Sergio Giacobello, con scadenza in data 01/11/2022;
- si rende necessario scegliere un nuovo contraente a cui affidare il suddetto servizio di consulenza ed audit per il mantenimento e l'estensione dell'accreditamento del Laboratorio Multisito di ARPAS ai sensi della norma UNI EN ISO 17025, al fine di confermare gli obiettivi raggiunti nel primo ciclo di accreditamento e continuare ad implementare il Sistema di gestione della qualità del Laboratorio Multisito;

DATO ATTO che è indispensabile garantire la continuità del servizio di consulenza ed audit per il mantenimento e l'estensione dell'accreditamento del Laboratorio Multisito di ARPAS ai sensi della norma UNI EN ISO 17025, alla luce della necessità di confermare gli obiettivi raggiunti nel primo ciclo di accreditamento e continuare ad implementare il Sistema di gestione della qualità del Laboratorio Multisito, evitando di pregiudicare la qualità di pubblici servizi di fondamentale importanza per la salute pubblica;

RITENUTO opportuno:

- avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 in modalità telematica per l'acquisizione del servizio di consulenza ed audit per il mantenimento e l'estensione dell'accreditamento del Laboratorio Multisito di ARPAS ai sensi della norma UNI EN ISO 17025;
- disporre la proroga tecnica di cui all'articolo 106, comma 11, del Codice per il tempo strettamente necessario alla conclusione della nuova procedura aperta per l'individuazione del nuovo contraente e comunque per un tempo non superiore a 6 mesi;
- formalizzare la proroga in favore dell'operatore economico Sergio Giacobello per il periodo 02/11/2022 – 01/05/2023, impegnando le somme necessarie alla copertura delle relative spese di € 38.735,00, comprensivi di IVA, per il quale occorre procedere con l'impegno contabile a valere sul capitolo SC03.1070 – Missione 13 – Programma 08 – Azione 01, del bilancio pluriennale 2022-2024;

PREMESSO che:

- il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti per il biennio 2022-2023, approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 1144/2022 del 11/08/2022, come successivamente modificato con Determinazione del Direttore Generale n. 1386/2022 del 30/09/2022, in conformità al decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

· il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S92137340920202100020;

· l'appalto in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi della "tracciabilità dei flussi finanziari", di cui art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010, così come modificata dal D.L. n. 187 del 12/11/2010, per cui si è proceduto a richiedere attraverso il SIMOG il seguente CIG: 946297345B;

ACCERTATO, in sede di istruttoria, che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 Legge 488/99 e ss.mm.ii.);

RICHIAMATI gli articoli:

- 40, co. 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che *"A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici"*, nonché l'art. 52, co. 5 del D.Lgs. n. 50/2016, il quale rende necessario l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che *"... l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute..."*;

- 60 del D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina le procedure aperte;

RITENUTO di dover procedere, prima dell'avvio della procedura di affidamento, all'assunzione di apposita determina a contrarre conformemente all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come segue:

a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di confermare gli obiettivi raggiunti nel primo ciclo di accreditamento e continuare ad implementare il Sistema di gestione della qualità del Laboratorio Multisito, cui fanno capo le strutture laboratoristiche ARPAS identificate come di seguito:

- Laboratori di Cagliari, Portoscuso e Sassari, il Centro Regionale Amianto ed il Laboratorio di radioattività;

b) l'oggetto del contratto, il cui Progetto è stato redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, D.Lgs. n. 50/2016 – Codice dei Contratti Pubblici, è l'affidamento del servizio di consulenza ed audit per il mantenimento e l'estensione dell'accreditamento del Laboratorio Multisito di ARPAS ai sensi della norma UNI EN ISO 17025;

c) l'appalto è costituito da un unico lotto e l'importo a base d'asta è quantificato in € 223.000,00, al netto dell'IVA, per l'intera durata contrattuale. Vista la natura intellettuale dei servizi oggetto dell'appalto, non si configurano rischi di natura interferenziale.

d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel Capitolato speciale d'appalto, che costituisce documento progettuale, in ordine agli aspetti tecnici ed alle modalità di esecuzione del servizio ed all'indicazione delle circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;

e) lo svolgimento della gara avverrà con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, in modalità telematica attraverso l'utilizzo

della piattaforma elettronica regionale, e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;

f) il contratto verrà stipulato mediante atto notarile;

VALUTATO che, in riferimento ai servizi oggetto dell'appalto, non sono subappaltabili le attività di consulenza come definite al punto 5.1 del Capitolato speciale d'appalto; ciò, in ragione del fatto che tali attività tecnico-specialistiche devono essere effettuate in maniera continuativa dall'operatore economico aggiudicatario, qualificato sulla base dei requisiti di partecipazione richiesti;

DATO ATTO che:

- per dare piena copertura finanziaria al contratto e ai costi procedurali connessi, devono trovarsi nella disponibilità finanziaria della Stazione appaltante le risorse di cui alle voci individuate nel seguente **prospetto economico**:

A1. Importo a base d'asta soggetto a ribasso	€ 223.000,00
A1.1. I.V.A. su Importo a base d'asta soggetto a ribasso	€ 49.060,00
A2. Importo Proroga tecnica mesi sei	€ 37.166,67
A2.1 I.V.A. su Importo Proroga tecnica mesi sei	€ 8.176,67
A.3. Incentivi	€ 4.368,00
A.4. Contributo Anac	€ 225,00
A.5. Spese per pubblicità	€ 10.000,00
TOTALE	€ 331.996,34

- il **valore dell'appalto**, calcolato con il metodo di calcolo di cui al comma 4 dell'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016, basato sull'importo totale pagabile al netto dell'IVA è pari ad € 260.166,67, inclusivo del valore della proroga tecnica, espressamente prevista nella documentazione di gara:

Importi prospetto economico al netto dell'IVA (A1+A2)	€ 260.166,67
--	--------------

VERIFICATO che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con l'ultimo Bilancio di previsione dell'Agenzia, relativo al triennio 2022/2024, trovando capienza negli stanziamenti previsti nel Capitolo SC03.1070 - Missione 13, Programma 07 - Azione 01 a valere sulle annualità 2023 e 2024 per l'importo di € 181.373,33, nelle more dell'approvazione del Bilancio di previsione per le annualità successive;

RITENUTO di individuare un gruppo di lavoro per lo svolgimento delle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, provvedendo a quantificare per tale attività l'importo complessivo di € 4.368,00, ripartito tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti e collaboratori incaricati di svolgere tali funzioni conformemente alle modalità stabilite dal Regolamento approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 289/2019 del 20/03/2019, che trova la relativa copertura Determinazione n. 1610/2022 del 28-10-2022

finanziaria a valere sul capitolo SC03.1070 del Bilancio di previsione utile ai fini della prenotazione della relativa spesa, rimandando altresì il relativo impegno di spesa a favore del gruppo di lavoro esplicitato in successivo espresso provvedimento, dando atto contestualmente che la corresponsione dell'incentivo è disposta previo accertamento delle specifiche attività svolte dai dipendenti;

RITENUTO di procedere, per le motivazioni su esposte, con la prenotazione di impegno a valere sul Capitolo SC03.1070 - Missione 13, Programma 07 - Azione 01 relativamente alla spesa posta a base d'asta per il servizio in appalto;

RICHIAMATO l'Art. 6 "Compiti del responsabile del procedimento", lettere a) ed e), della L. 241/90, ai sensi del quale il Responsabile del procedimento valuta, ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione ed i presupposti che siano rilevanti per l'emanazione del provvedimento ed adotta, ove ne abbia la competenza, il provvedimento finale, ovvero trasmette gli atti all'organo competente per l'adozione;

VISTA la Proposta di determinazione n. 1689 del 27/10/2022 trasmessa dalla RUP, individuata nella persona della dipendente Dott.ssa Cristina Nigra, acquisita agli atti e registrata nella piattaforma informatica per la gestione documentale in uso presso l'ARPAS, unitamente alla documentazione progettuale all'uopo modificata;

RITENUTO, in qualità di organo competente per l'adozione del provvedimento finale ai sensi del predetto art. 6 della L.241/90, di non discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dalla RUP;

alla luce di quanto sopra espresso e richiamato quale parte integrante e sostanziale

DETERMINA

1. Di prendere atto delle valutazioni e dell'istruttoria effettuata dalla Responsabile Unica del procedimento, accogliendo le risultanze finali quale presupposto per l'adozione del presente provvedimento finale.
2. Di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 in modalità telematica per l'individuazione del nuovo affidatario del servizio di consulenza ed audit per il mantenimento e l'estensione dell'accREDITAMENTO del Laboratorio Multisito di ARPAS ai sensi della norma UNI EN ISO 17025, come descritto in premessa.
3. Di prorogare, agli stessi patti e condizioni, per i motivi espressi in premessa, l'attuale contratto in corso di efficacia per l'esecuzione del servizio consulenza ed audit per il mantenimento dell'accREDITAMENTO del Laboratorio Multisito di ARPAS e l'estensione alle sedi (CIG 8196908E74), per il tempo strettamente necessario alla conclusione della nuova procedura aperta per l'individuazione del nuovo contraente e comunque per un tempo non superiore a 6 mesi.
4. Di impegnare la spesa per la proroga tecnica di cui al punto precedente, nel seguente modo:
 - incremento dell'impegno di spesa n. 3200000677 pos. 3), per l'esercizio 2022, con complessivi € 12.911,67 (comprensivi di IVA pari ad € 2.328,33)
 - nuovo impegno di spesa n. 3220000885, per l'esercizio 2023, per complessivi € 25.823,33 (comprensivi di IVA pari ad € 4.656,67)

a favore dell'operatore economico Sergio Giacobello P.IVA 02556030928, sul capitolo SC03.1070 – Missione 13 – Programma 08 – Azione 01, del bilancio pluriennale 2022-2024.

5. Di approvare gli elaborati predisposti per l'espletamento della predetta procedura, ivi allegati e di seguito elencati:

Ø Progetto redatto dal servizio scrivente conformemente all'art. 23, commi 14 e 15, D.Lgs. 50/2016 – Codice dei Contratti Pubblici, contenente la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;

Ø il Capitolato speciale d'appalto, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;

Ø Schema di contratto;

Ø Modulistica: schema di relazione tecnica e schema di offerta economica.

6. Di sottrarre i suddetti documenti alla pubblicazione, nelle more dell'indizione della relativa gara, al fine di tutelare il principio di concorrenza e par condicio dei partecipanti, posticipando la pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Bandi e Gare" ai sensi dell'art 29 del D.Lgs. n. 50/2016 a seguito della pubblicazione della procedura di gara.

7. Di porre a base d'asta l'importo complessivo di € 223.000,00, oltre ad IVA, per l'appalto del Servizio di cui trattasi per la durata triennale.

8. Di approvare il prospetto economico, come dettagliato in premessa, dando atto che l'importo massimo stimato, che impegnerà l'ARPAS al momento dell'aggiudicazione, per la durata triennale del contratto è pari ad € 272.060,00 (comprensivi di € 223.000,00 posti a base d'asta per i servizi oggetto dell'appalto, più IVA quantificata in totali € 49.060,00), è così ripartito per ciascuna annualità:

- Anno 2023: € 60.457,78;
- Anno 2024: € 90.686,67;
- Anno 2025: € 90.686,67;
- Anno 2026: € 30.228,88.

9. Di disporre che l'aggiudicazione avvenga con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, sulla base dei criteri indicati nella documentazione progettuale.

10. Di dare mandato al Servizio Provveditorato ed economato per l'espletamento della procedura aperta di cui trattasi, competente in conformità alle disposizioni regolamentari, organizzative e operative vigenti, stabilendo un termine per la ricezione delle offerte di almeno 35 giorni dalla pubblicazione del Bando di gara.

11. Di dare atto che si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, fermo restando la facoltà di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi del medesimo articolo del Codice.

12. Di prenotare i seguenti importi a copertura della spesa stimata per le annualità 2023, 2024 e 2025 e 2026:

Ø sul capitolo di spesa SC03.1070 - Missione 13, Programma 07 - Azione 01:

- con il n. 3220000886 € 60.457,78 anno 2023;
- con il n. 3220000886 € 90.686,67 anno 2024;
- con il n. 3220000886 € 90.686,67 anno 2025;
- con il n. 3220000890 € 30.228,88 anno 2026;

dando contestualmente atto che, in considerazione dei tempi previsti per addivenire all'aggiudicazione, si prevede l'avvio dei contratti dal 02/05/2023.

13. Di demandare al Servizio Provveditorato ed economato, per il tramite dell'economista dell'Agenzia, il pagamento di € 225,00 quale contributo a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione previsto dall'art. 1, co. 65 della L. 266/2005, da imputarsi a valere sul Capitolo di spesa SC02.1145 del Bilancio di previsione.

14. Di demandare altresì al Servizio Provveditorato ed economato la gestione delle spese di pubblicità legale per la presente procedura di gara, stimate in € 10.000,00, da imputarsi a valere sul Capitolo di spesa SC02.1145.

15. Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante atto notarile, nelle modalità di legge.

16. Di rimandare a successivo provvedimento la formalizzazione dei nominativi del gruppo di lavoro per le funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, unitamente all'impegno di spesa per l'attribuzione del conseguente incentivo, il cui importo complessivo è quantificato in € 4.368,00, da imputarsi a valere sul capitolo di spesa SC03.1070, conformemente al "Regolamento per la ripartizione dell'incentivo di cui all'art. 113 del D.Lgs. 18/04/2016 n° 50", approvato con Determinazione del Direttore Generale n°289/2019 del 20/03/2019.

17. Di dare atto che il Responsabile unico di Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è la dipendente del Servizio Dott.ssa Cristina Nigra e di nominare contestualmente quale Direttrice dell'esecuzione del contratto (DEC) la dipendente del Servizio Dott.ssa Paola Piro.

La presente determinazione è inviata al Servizio Ragioneria e Finanze e al Servizio Provveditorato ed Economato per gli adempimenti di competenza.

La presente Determinazione è soggetta all'obbligo di pubblicazione nell'Albo Pretorio on line del sito Web Istituzionale dell'ARPAS.

Il/La Direttore/Direttrice *
MASSIMO SECCI

* Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.