



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA  
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA  
ARPAS

Area Amministrativa/Servizio tecnico

**Determinazione n. 911/2022 del 28-06-2022**

---

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI GIARDINAGGIO DELLE AREE DI  
PERTINENZA DELLE SEDI ARPA DELLA SARDEGNA - CIG 9228154197 - NUOVA PRIMA SRL**

**RAVVISATA** la necessità di provvedere alla seguente necessità riguardante la Pulizia ed il decoro degli immobili ARPAS:

- Procedere allo sfalcio delle aree verdi ed alla potatura delle siepi, con eliminazione degli infestanti, nelle aree di pertinenza degli immobili di ARPAS;

**VISTI** gli atti che legittimano il sottoscritto dirigente all'adozione di questa determinazione:

- la Legge Regionale n. 6 del 18/05/2006 e s.m.i. della Regione Autonoma della Sardegna, istitutiva dell'ARPAS;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/10 del 08/10/2020 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 112 del 13/10/2020 con i quali l'Ing. Alessandro Sanna è stato nominato Direttore Generale dell'ARPAS;
- il Regolamento generale e di organizzazione dell'ARPAS approvato con Determina del Direttore Generale n. 31/2015, modificato con Determina del Direttore Generale n. 922 del 04/07/2017;
- la Determinazione del Direttore Generale n. 300 del 17/03/2021 con la quale è stato conferito l'incarico di Direzione del Servizio Tecnico all'Ing. Carlo Capuzzi;

**VISTI** gli atti di programmazione finanziaria con cui sono state messe a disposizione le risorse necessarie:

- Determinazioni del Direttore generale n. 519 del 14.4.2021, concernente il Bilancio di previsione 2021-2023, e n. 692 del 5.5.2021 concernente Programma di attività 2021. L.R. n. 14/1995;
- Deliberazione n. 19/2 del 21/05/2021 con la quale la Giunta Regionale ha concesso il nulla osta a questa Agenzia per l'esecutività delle Determinazioni del Direttore generale n. 519/2021 e n. 692/2021;
- Determinazione del Direttore generale n. 1890/2021 del 23/11/2021, "APPLICAZIONE DI AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ACCANTONATO AL 31/12/2020: VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023 - ANNUALITÀ 2021";
- Determinazione del Direttore generale n. 2267/2021 con la è stato determinato l'esercizio provvisorio del bilancio dal 01.01.2022 al 30.04.2022, divenuta esecutiva in data 01.02.2022 per decorrenza termini, ai sensi dell'art. 4 della Legge Regionale n.14/1995, previo parere favorevole dell'Assessore Regionale alla Programmazione e Bilancio di cui al prot. Arpas n.796 del 11.01.2022;
- Deliberazione n. 5/55 del 16/02/2022 con la quale la Giunta Regionale ha formalizzato il nulla osta all'esecutività della Determinazione DG n. 2267/2021;

**PRESO ATTO** che il bilancio di previsione non è stato approvato entro il termine dell'esercizio provvisorio e pertanto occorre procedere secondo le previsioni relative alla gestione provvisoria di cui all'art. 43 del D.lgs. n. 118/2011 e al punto 8 dell'allegato 4.2 dello stesso decreto;

**VISTI** il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza (P.T.P.C.T.) aggiornamento

**DATO ATTO** che:

- Il servizio di giardinaggio delle aree delle sedi di ARPAS era incluso nel contratto più generale dei servizi di pulizia, fino all'adesione dell'Agenzia alla convenzione regionale per la pulizia degli immobili di Enti ed Agenzie, aggiudicata dalla Centrale di Committenza Regionale, che non lo ha previsto;
- Con propria Determinazione n. 699 del 16/05/2022, oggetto "SERVIZIO DI GIARDINAGGIO DELLE AREE DI PERTINENZA DEGLI IMMOBILI DI ARPA SARDEGNA" - APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI SERVIZIO", si è inteso procedere ad approvare un progetto di servizio con i contenuti della parte relativa al giardinaggio estrapolata dal precedente contratto, per sopperire alla carenza della convenzione regionale;
- Sulla base del progetto approvato con la determinazione n. 699/2022 è stata pubblicata una richiesta di preventivi sulla piattaforma Sardegna CAT (Rdl: rfi\_6827 - SERVIZIO DI GIARDINAGGIO DELLE AREE DI PERTINENZA DELLE SEDI ARPA DELLA SARDEGNA) per procedere ad un affidamento diretto all'operatore che avesse presentato il miglior preventivo;
- L'invito a presentare preventivi è stato inviato a 30 operatori selezionati dal sistema nella categoria AR24 - SERVIZI DI GESTIONE VERDE PUBBLICO, nessuno dei quali ha dato riscontro;

**PRESO ATTO** della necessità di provvedere all'esecuzione del servizio, resa ancora più evidente con l'arrivo delle alte temperature, si è proceduto a consultare informalmente alcuni operatori del settore per capire le motivazioni che hanno mandato deserta la Rdl, i quali hanno evidenziato la scarsa remuneratività del servizio se affidato con le modalità previste nel progetto estrapolato dal precedente contratto, perché quelle modalità avevano un diverso valore se inserite nel più ampio contesto dei servizi di pulizia delle sedi e perché non vi è stata continuità nella cura delle essenze, che hanno proliferato così tanto da richiedere un taglio iniziale di notevole impegno, che da solo assorbe l'intero impegno del servizio previsto da Arpas.

**CONSIDERATO** quindi che è diventato prioritario procedere a ripristinare il livello minimo di decoro delle aree di pertinenza delle Sedi, nelle quali i prati e le siepi hanno necessità di essere riportati a livelli di crescita standard ed è necessario rimuovere le erbe infestanti cresciute dopo l'interruzione del precedente servizio.

**DATO ATTO** che si è proceduto a stabilire nuove condizioni per l'affidamento della prestazione, volte a ripristinare condizioni standard di decoro e crescita delle essenze verdi delle sedi di ARPAS, che siano congrue a parità di prezzo proposto agli operatori, rinviando ad una fase successiva la revisione del Progetto di Servizio approvato con determinazione n. 699/2022, per renderlo adeguato ad una attività autonoma di giardinaggio delle Sedi ARPAS;

**STABILITO** quindi di procedere all'affidamento della prestazione necessaria a soddisfare l'esigenza rilevata, alla luce delle considerazioni esposte:

- sfalcio delle aree verdi ed alla potatura delle siepi, con eliminazione degli infestanti, nelle aree di pertinenza degli immobili di ARPAS;

**RICHIAMATE** le norme che regolano gli affidamenti dei contratti pubblici sotto soglia comunitaria:

- la legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i., art. 26, comma 3, che stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate da CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse;
- la legge 27 dicembre 2006 n. 296, art. 1, comma 450 (come modificata dall'articolo 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 - legge di Bilancio 2019) che prevede come, dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;
- il D.L. 7 maggio 2012 n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012 n. 135, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica, che disciplina, tra l'altro, all'art. 1 la trasparenza delle procedure di approvvigionamento di beni e servizi e stabilisce che la mancata adesione alle Convenzioni CONSIP, qualora disponibili, comporta la nullità del contratto stipulato in violazione della normativa vigente e costituisce illecito disciplinare ed è causa di

responsabilità amministrativa per conseguente danno all'erario;

- l'art. 328 del DPR n. 207/2010 "Regolamento attuazione codice contratti pubblici" il quale prevede che, in assenza di apposita convenzione CONSIP, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del MEPA o delle offerte ricevute in base a una richiesta d'offerta rivolta ai fornitori abilitati e in alternativa possono rivolgersi al libero mercato;

- il D.lgs. n. 50/2016 "Codice degli Appalti" modificato ad ultimo dal D.L. n. 76 del 16/07/2020 "Decreto semplificazioni", convertito con modificazioni dalla L. n. 120 del 11/09/2020, ed in particolare:

✓ l'art. 32, comma 2, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

✓ l'art. 36, comma 2, lett. a), che stabilisce la possibilità di avviare le procedure di cui al "ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

✓ gli artt. 35 e 36, recanti le soglie di rilevanza comunitaria e i contratti sotto soglia;

- le Linee guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) di attuazione del nuovo codice "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate con Delibera ANAC n. 1097 del 26/10/2016 e s.m.i.;

**RICHIAMATE** le norme ed i regolamenti generali che regolano gli affidamenti dei contratti sotto soglia comunitaria all'interno dell'Agenzia:

- Regolamento interno per l'Acquisizione di servizi e forniture di valore inferiore alle soglie comunitarie, approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 774 del 19/05/2021;

- Istruzioni operative per il riparto dei compiti tra i Servizi dell'ARPAS coinvolti nel procedimento di acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere ai sensi del Codice Appalti d.lgs. 50/2016 e s.m.i., approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 797 del 24/05/2021;

**DATO ATTO** che:

- non è attiva una convenzione CONSIP S.p.a. ovvero accordo quadro la cui adesione è obbligatoria in relazione alla tipologia di bene e servizio oggetto del vigente decreto M.E.F.;

- non è attivo un bando di abilitazione M.E.P.A. (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione) e, parallelamente, convenzione CONSIP S.p.a.;

- il ricorso al "sistema CONSIP" non è attuabile per mancanza o inutilizzabilità delle convenzioni attive, ovvero, per l'irreperibilità del bene o del servizio sui listini del M.E.P.A., pertanto,

- l'affidamento della fornitura/lavoro/servizio potrà avvenire in economia, "Fuori CONSIP S.p.a. e M.E.P.A.", nel rispetto del vigente regolamento;

**VISTA** la "R.d.I. : rfi\_7021 - SERVIZIO DI GIARDINAGGIO DELLE AREE DI PERTINENZA DELLE SEDI ARPA DELLA SARDEGNA (2)" pubblicata sul portale SardegnaCAT dal 21/06/2022 al 27/06/2022, a cui sono stati invitati 10 operatori economici, iscritti alle categorie AL23AD - SERVIZI DI PULIZIA E DI IGIENIZZAZIONE DI AREE URBANE O RURALI, E SERVIZI CONNESSI e AR24 - SERVIZI DI GESTIONE VERDE PUBBLICO, per poter far partecipare anche le società interpellate dopo l'esito infruttuoso della precedente Rdl;

**VISTO** il preventivo della società **Nuova Prima SRL** - Sede legale: S.S. 131 km. 76,900 – Marrubiu (Oristano) - P.I. / CF 02405860921, richiesto attraverso la Piattaforma SardegnaCAT (Rdl : rfi\_7021), allegato a questa determinazione insieme al verbale di sistema, che ammonta ad **€ 10.809,07 oltre IVA**;

**RITENUTO** di poter procedere ad affidamento diretto all'Operatore Economico individuato, perché:

- l'importo del contratto ammonta ad **€ 10.809,07, oltre IVA**, e deriva da una esigenza contingente dell'Agenzia, valutata nel suo insieme attuale non diversamente programmabile;

- per importi inferiori ai 40.000 euro l'affidamento può avvenire tramite affidamento diretto, anche senza consultazione di due o più operatori economici, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs.

n. 50/2016;

- l'operatore individuato non risulta affidatario uscente e pertanto non si ritiene necessario attivare una rotazione nell'affidamento ai sensi dell'art 36 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016;
- l'operatore economico selezionato è in possesso dei requisiti generali per l'affidamento diretto sotto i 20.000 euro, ai sensi delle linee guida ANAC n. 4/2016 (autodichiarazione dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80, consultazione del casellario ANAC, verifica del documento unico di regolarità contributiva DURC), che saranno comunque verificati attraverso il sistema AVCPass;

**STABILITO** che il Contratto sarà regolato da:

- Responsabile Unico del Procedimento, il sottoscritto dirigente;
- Direttore dell'Esecuzione: il sottoscritto dirigente, non dovendosi ricorrere alla separazione delle due competenze, trattandosi di contratto inferiore ai 500 mila euro;
- forma della corrispondenza commerciale, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs 50/2016, e in ottemperanza agli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari, così come stabilito all'art. 3 della Legge n.136/2010;
- formato elettronico di stipula mediante firma elettronica di documenti scambiati via Posta elettronica certificata;

**VISTA** la normativa applicabile in relazione alla tracciabilità dei flussi finanziari ed al regime fiscale:

- art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010 così come modificata dal D.L. n. 187 del 12.11.2010, in base al quale l'affidamento in oggetto da luogo ad una transazione soggetta agli obblighi della "tracciabilità dei flussi finanziari", per cui si è proceduto a richiedere il seguente CIG **9228154197**;

**DATO ATTO** che si dovrà assolvere alle norme in materia di pubblicazione e trasparenza degli atti amministrativi:

- art. 23 del D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e s.m.i., con obbligo di pubblicazione dei dati nella sezione Amministrazione Trasparente – sotto sezione Provvedimenti;
- artt. 37, comma 1, del D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i. e art. 1, comma 32, della L. 190/2012, che impongono alle pubbliche amministrazioni di provvedere alla pubblicazione e all'aggiornamento, nel sito internet dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente – sotto sezione bandi di gara e contratti, delle somme liquidate per lo svolgimento di lavori, servizi e forniture;

**VISTA** la Determinazione del Direttore Generale n. 1207 del 31/08/2017, con la quale è stato approvato lo schema del Patto di integrità ARPAS, ai sensi dell'art.1 comma 17 della legge 190/2012 e della Delibera di G.R. 30/16 del 15/06/2015, che deve essere richiamato e allegato ad ogni determinazione a contrarre e nei relativi allegati ed inserito obbligatoriamente negli avvisi, bandi, lettere di invito, capitolati e contratti per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, ovvero di concessione, indipendentemente dalle procedure di scelta del contraente e dalle modalità utilizzate;

**DATO ATTO** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse da parte del sottoscritto Dirigente ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nonché ai sensi del P.T.P.C.T, Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza anni 2021/2023;

**RITENUTO**, per tutti i motivi suddetti, di procedere all'affidamento diretto all'operatore economico **Nuova Prima SRL - Sede legale: S.S. 131 km. 76,900 – Marrubiu (Oristano) - P.I. / CF 02405860921**, per il "SERVIZIO DI GIARDINAGGIO DELLE AREE DI PERTINENZA DEGLI IMMOBILI DI ARPA SARDEGNA", per l'importo complessivo di € **13.187,07**, di cui € 10.809,07 per imponibile ed € 2.378,00 per Iva al 22%;

**DATO ATTO** che la spesa sarà imputata sul **Capitolo SC02.1100 "Pulizia uffici"** – Missione 01 - Programma 03 – Macroaggregato 103, **ANNO 2022** perché si tratta di una esigenza estemporanea legata all'igiene ed al decoro delle sedi di ARPAS;

#### **DETERMINA**

1. **DI PROCEDERE AD UN AFFIDAMENTO DIRETTO**, ai sensi della normativa indicata in premessa, per il:

- "SERVIZIO DI GIARDINAGGIO DELLE AREE DI PERTINENZA DEGLI IMMOBILI DI ARPA SARDEGNA";

2. **DI INDIVIDUARE** quale operatore economico affidatario la società:
  - **Nuova Prima SRL** - Sede legale: S.S. 131 km. 76,900 – Marrubiu (Oristano) - P.I. / CF 02405860921 (Codice fornitore 1072);
3. **DI DARE ATTO** che la Nuova Prima SRL - Sede legale: S.S. 131 km. 76,900 – Marrubiu (Oristano) - P.I. / CF 02405860921 è in possesso dei requisiti generali per l'affidamento diretto sotto i 20.000 euro, ai sensi delle linee guida ANAC n. 4/2016 (autodichiarazione dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80, consultazione del casellario ANAC, verifica del documento unico di regolarità contributiva DURC), da verificare prima della stipula del contratto;
4. **DI DARE ATTO** che ai fini della "tracciabilità dei flussi finanziari":
  - il CIG che individua la procedura è **9228154197**;
  - l'operatore economico ha provveduto a rilasciare la dichiarazione di conto dedicato;
5. **DI IMPEGNARE** con il n. **3220000648** la somma complessiva di **€ 13.187,07**, di cui € 10.809,07 per imponibile ed € 2.378,00 per Iva al 22%, sul **Capitolo SC02.1100 "Pulizia uffici" – Missione 01 - Programma 03 – Macroaggregato 103, ANNO 2022**, in favore della Società Nuova Prima SRL - Sede legale: S.S. 131 km. 76,900 – Marrubiu (Oristano) - P.I. / CF 02405860921 per lo svolgimento del servizio affidato per una esigenza estemporanea legata all'igiene ed al decoro delle sedi di ARPAS;
6. **DI PROCEDERE** alla stipula mediante lettera d'ordine secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 36 comma 12 del D.lgs. 50/2016;

*La presente determinazione è trasmessa al Servizio Ragioneria e finanze per gli adempimenti di competenza*

*La presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione nell'Albo Pretorio on-line del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 1, comma 32, Legge 190/2012.*

**Il/La Direttore/Direttrice \***  
**CARLO CAPUZZI**

\* Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.