



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA  
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA  
ARPAS

Area Amministrativa/Servizio Affari generali

**Determinazione n. 1982/2022 del 09-12-2022**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2, LETT. A), DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II. DEL SERVIZIO RELATIVO ALL'EROGAZIONE, IN MODALITA' SAAS, DELLA SUITE URBI PA DIGITALE, A FAVORE DELLA DITTA SISTEMA 3 SRL - P.IVA 03065330924 - CIG: 9498975226. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA  
VISTI**

- la Legge Regionale n. 6 del 18/05/2006 e s.m.i. della Regione Autonoma della Sardegna, istitutiva dell'ARPAS;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/10 del 08/10/2020 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 112 del 13/10/2020 con i quali l'Ing. Alessandro Sanna è stato nominato Direttore Generale dell'ARPAS;
- il Regolamento generale e di organizzazione dell'ARPAS approvato con Determina del Direttore Generale n. 31/2015, modificato con Determina del Direttore Generale n. 922 del 04/07/2017;
- la Determinazione del Direttore generale, n. 1465 del 11/10/2022, con la quale il sottoscritto Ing. Giampiero Mugheddu è stato nominato Direttore del Servizio Affari generali - Area Amministrativa dell'ARPAS, a far data dal 01/11/2022;
- la Deliberazione n. 25/35 del 02/08/2022 con la quale la Giunta Regionale ha concesso il nulla osta a questa Agenzia per l'esecutività della determinazione del Direttore Generale n. 1072 del 25/07/2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 e del Piano degli indicatori di bilancio;

**RICHIAMATI**

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. e le Linee guida ANAC n. 4/2016 approvate con Delibera ANAC n° 1097 del 26.10.2016, aventi a oggetto: "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di valore inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici";
- il Regolamento interno per l'acquisizione di servizi e forniture di valore inferiore alle soglie comunitarie, adottato dall'Agenzia con Determinazione n. 774 del 19.05.2021;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento dell'affidamento in oggetto è il sottoscritto Direttore del Servizio Affari Generali cui spetta provvedere al relativo impegno di spesa;

**PREMESSO** che:

- Con deliberazione n. 59/7 del 1.12.2015, la Giunta Regionale della Sardegna ha approvato le direttive per l'armonizzazione dei sistemi contabili della Regione e degli Enti e Agenzie;

- Con deliberazione n. 59/21 del 4.12.2018, la Giunta Regionale della Sardegna ha stabilito l'unificazione dei sistemi informativi per la gestione delle risorse umane, estendendo l'attuale sistema dell'amministrazione centrale, SIBAR HR, a tutti gli enti e agenzie del comparto di contrattazione;
- Con LR n. 17/2021, i dipendenti dell'ARPAS sono inseriti nel comparto unico di contrattazione collettiva regionale;

**DATO ATTO** che,

- conseguentemente a quanto sopra, l'Agenzia ha avviato, con nota prot. n. 17577 del 16.05.2019, opportune interlocuzioni con la RAS in merito alla possibilità di armonizzare i propri sistemi informativi di base con quelli dell'Amministrazione Regionale, già interfacciati sugli aspetti contabili mediante il modulo SIBEAR, attraverso l'integrazione dei servizi in oggetto con il sistema documentale per gli Enti e Agenzie Regionali realizzato dalla RAS nell'ambito del progetto SIBAR-MOBILE;
- l'Amministrazione Regionale, con propria nota n. 6549 del 28.10.2019 acquisita con prot. ARPAS n. 37906 del 29.10.2019, ha dato un riscontro positivo alla proposta ritenendola estremamente importante per lo sviluppo dei sistemi informativi nell'ambito dell'uniformità al livello di comparto regionale;
- l'Agenzia, con note prot. ARPAS n. 47234 del 23.12.2019 e n. 12989 del 22.04.2020, ha sollecitato la richiesta di riscontro da parte dell'Amministrazione Regionale in ordine all'adesione e alla definizione propedeutica del progetto di cui sopra;
- in risposta, l'Amministrazione Regionale con nota prot. ARPAS n. 40237 del 03.12.2020 ha manifestato la disponibilità all'avvio del tavolo tecnico per l'inserimento di ARPAS all'interno del sistema SIBAR DEC e DOC in questione;
- con nota prot. n. 8839/2021 del 11.03.2021, la RAS ha accolto la candidatura dell'Agenzia quale Ente del Sistema Regione presso cui estendere le funzionalità del SIBEAR, DOC e DEC (Documentale e Determina Elettronica Contabile), a completamento dell'estensione SIBEAR-SCI già realizzata a favore dell'ARPAS;
- a partire dal 23.07.2021, è stato avviato il tavolo tecnico con RAS e il RTI fornitore del sistema SIBAR, mirato alla definizione dell'intervento di cui sopra e le conseguenti fasi di studio, analisi e implementazione del sistema;

**VISTA** la propria nota, prot. n. 2264 del 22.01.2022, con cui l'Agenzia ha comunicato all'Amministrazione Regionale l'avvio delle interlocuzioni con il fornitore IFIN, attuale gestore della conservazione a norma e della fatturazione per la RAS nell'ambito del SIBAR DOC-DEC, e ha contestualmente richiesto un aggiornamento sullo stato del procedimento ed in particolare sulle modalità e sulle tempistiche relative alla risoluzione delle criticità evidenziate nell'ambito del tavolo tecnico, relative a:

- gestione fatturazione attiva;
- implementazione funzionalità per pubblicazione atti in albo pretorio;
- realizzazione dell'albo pretorio in sezione ad hoc del portale istituzionale;
- parere tecnico di congruità in merito alle licenze necessarie da acquisire;

**RICHIAMATA** la propria nota, prot. n. 41790 del 24/11/2022, diretta all'Amministrazione regionale con cui l'Agenzia ha sollecitato il riavvio delle interlocuzioni e gli aggiornamenti in merito, con particolare riguardo alle criticità già evidenziate nella precedente nota n. 2264;

**DATO ATTO** che l'Agenzia e l'Amministrazione Regionale hanno nuovamente manifestato, per le vie brevi, la volontà di riprendere le interlocuzioni per proseguire il tavolo tecnico finalizzato all'armonizzazione dei propri sistemi informativi di base il che renderebbe, ad oggi, l'espletamento di una gara per un nuovo affidamento a fornitore terzo non corrispondente ai principi di economicità ed efficienza stabiliti dall'art 1-lex 241 del 1990 e ss.mm.ii.;

**DATO ATTO** che, ad oggi, si è ancora in attesa dei riscontri formali da parte della Regione e, conseguentemente, non è ancora definita con certezza una data per l'avvio in esercizio del nuovo sistema SIBAR DOC-DEC presso l'Agenzia;

**DATO ATTO** che l'ARPAS utilizza i servizi in SaaS della suite URBI, comprendenti i seguenti moduli:

- ENBDOCMA (GESTIONE DOCUMENTALE),
- ENBSEGR (GESTIONE SEGRETERIA: PROTOCOLLO E DELIBERE),
- ENAPRET (ALBO PRETORIO ONLINE),
- CDAN (CONSERVAZIONE DIGITALE A NORMA),
- ENAFAE GESTIONE FATTURA ELETTRONICA ATTIVA E PASSIVA (CON CDAN),
- ENBGACO GESTIONE GARE E CONTRATTI (CON CDAN),
- ETRAS\_PAC PACCHETTO TRASPARENZA, FASCICOLAZIONE

**DATO ATTO** che il software URBI è sviluppato e fornito dalla Società PA Digitale S.p.A. la quale detiene tutti i diritti di proprietà del software e che esercita, per il tramite di partner territoriali, la commercializzazione del software stesso e la relativa fornitura di assistenza e manutenzione tecnica, comprese tutte le personalizzazioni necessarie a soddisfare le esigenze specifiche dell'Agenzia;

**ATTESO** che PA Digitale, con nota a mezzo PEC prot. n. 40091 del 27.11.2017, ha comunicato che a far data dal 01.01.2018 tutti servizi applicativi relativi alla piattaforma URBI Smart saranno forniti all'ARPAS dal partner territoriale Sistema 3 S.r.l. di Quartu Sant'Elena, al quale andranno indirizzati gli ordinativi di fornitura e intestati i relativi contratti;

**ACCERTATO** che l'attuale contratto di utilizzo dei servizi URBI scadrà il 31/12/2022 e che si rende necessario procedere a un nuovo affidamento per l'anno 2023, senza soluzione di continuità, in quanto la cessazione del servizio, tenuto conto della sua peculiarità, causerebbe il blocco delle attività istituzionali dell'Agenzia con potenziali conseguenze su tutto il territorio regionale nel quale l'Agenzia svolge la propria attività di protezione dell'ambiente;

**TENUTO CONTO** che la Ditta Sistema3 Srl, nel dare esecuzione all'attuale contratto, ha fornito un adeguato livello di servizio con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti e quanto previsto dal contratto;

**DATO ATTO** che l'affidamento in questione non prevede rischi da interferenza né altri oneri per la sicurezza, e non è soggetto a obbligo di redazione DUVRI e che gli oneri derivanti da rischi da interferenza sono pari a euro zero/00);

**VERIFICATO** che il presente appalto non ha carattere transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia europea (*Vedi Linee guida n. 4 punto 1.5 ANAC*) e pertanto è possibile procedere all'affidamento mediante ricorso alle procedure semplificate di cui all'art. 36 del Codice;

**CONSIDERATO** che al momento non risultano attive convenzioni nazionali (CONSIP) e regionali (CAT Sardegna) a cui attingere per acquisire la somministrazione del servizio in oggetto;

**CONSIDERATO** che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip S.p.A. avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento;

**ATTESO** che, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**RILEVATO** che il servizio di cui trattasi è offerto nel MePA, su apposita voce di catalogo, con il codice SIS3\_RIN2023\_11947, per un importo pari a euro 29.032,00 oltre l'IVA, da parte della ditta Sistema 3 Srl di Quartu Sant'Elena, CAP 09045, via XX Settembre 17, P. IVA e C.F. n. 03065330924;

**DATO ATTO** che l'offerta, oltre ai moduli sopra richiamati, comprende anche il sigillo di firma (obbligatorio per le PA dal 01/01/2022) e il rinnovo del certificato di firma automatica per l'invio in Conservazione

sostitutiva;

**ATTESO** che, per quanto sopra richiamato, si procederà all'acquisizione del servizio tramite la piattaforma MEPA mediante ordine diretto d'acquisto, del quale si allega bozza n. 7033678;

**ATTESO** che la succitata Ditta ha fornito apposita dichiarazione, resa ai sensi degli articoli 46 e 47 del DPR 445/2000, relativa al possesso dei requisiti ex art. 80 del D. Lgs. 50/2016, in base alla quale sono state completate le verifiche attraverso il sistema AVCPass dell'ANAC;

**DATO ATTO** dell'esito positivo relativo alla verifica del possesso dei requisiti di cui sopra;

**ATTESO** che è stato acquisito e verificato il DURC, attestante la regolarità contributiva della società, con scadenza validità 24/01/2023;

**DATO ATTO** che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;

**DATO ATTO** della disponibilità finanziaria dell'importo per l'affidamento in questione, pari a € 29.032,82 IVA esclusa, sul capitolo SC02.1125 - "Noleggio HW e SW" – Missione 01 -Programma 08 – Azione 01 del bilancio di esercizio in corso, **annualità 2023**;

**DATO ATTO** del parere positivo del Direttore del Servizio Sistema Informativo e Informatico titolare del Capitolo SC02.1125 "Noleggio HW e SW" – Missione 01 -Programma 08 – Azione 01 del bilancio di esercizio in corso, annualità 2023;

**CONSIDERATO** che l'affidamento in oggetto dà luogo a una transazione soggetta agli obblighi della Tracciabilità dei flussi finanziari", di cui art. 3 della Legge n. 136 del 13.08.2010 così come modificata dal D.L. n. 187 del 12.11.2010, per cui si è proceduto a richiedere il seguente CIG: **9498975226**;

**DATO ATTO** che con la sottoscrizione e l'invio dell'Ordine Diretto su MEPA, la Stazione Appaltante accetta l'offerta contenuta nel Catalogo del Fornitore, determinando la conclusione del contratto, il quale deve intendersi composto, oltre che dall'ordine diretto, dalle relative Condizioni generali ad esso applicabili.

## **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **Di affidare**, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. il servizio relativo all'erogazione, in modalità SaaS, della suite URBI PA Digitale, per 12 mesi, alla ditta SISTEMA 3 Srl (cod. SIBEAR 1600 con sede in Quartu Sant'Elena (CA), al prezzo di euro **29.032,82 IVA esclusa**, mediante Ordine Diretto d'Acquisto sul MePA;
2. **Di impegnare** con il n. **3220001061 (pos.2) annualità 2023**, la somma complessiva di € **35.420,04 IVA compresa**, sul Capitolo SC02.1125 - "Noleggio HW e SW" – Missione 01 - Programma 08 – Azione 01 del bilancio di esercizio in corso, in favore della ditta Sistema 3 Srl;
3. **Di stipulare** il contratto mediante accettazione dell'ODA n. 7033678 del 21/11/2022 su MEPA, relativa al prodotto avente codice SIS3\_RIN2023\_11947.

*La presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione di cui all'art 29 del D.lgs. n. 50/2016 nell'Albo Pretorio on-line del sito istituzionale.*

*La presente determinazione è inviata al Servizio Ragioneria e Finanze per gli adempimenti di competenza.*

**Il/La Direttore/Direttrice \***  
**GIAMPIERO MUGHEDDU**

*\* Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.*