



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AGENZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA

ARPAS

Area Tecnico Scientifica/Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione ambientale

Determinazione n. 988/2020 del 23-07-2020

**PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE RDO SUL CAT SARDEGNA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MONITORAGGIO DELL'HABITAT CORALLIGENO E DELL'HABITAT
OGGETTO:FONDI A RODOLITI NELL'AMBITO DEL PROGETTO STRATEGIA MARINA POA 2020. CIG 83750405A4 - CUP I79D14000970001. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA**

VISTA la Legge Regionale n. 6 del 18/05/2006 e s.m.i della Regione Autonoma della Sardegna, istitutiva dell'A.R.P.A.S.;

VISTO il Regolamento generale e di organizzazione dell'ARPAS, approvato con delibera della Giunta Regionale n. 25/30 del 03/07/2007, ed in particolare gli Articoli 5 (Decentramento delle funzioni amministrative) e 18 (Atti di gestione);

VISTA la Deliberazione n. 37/6 del 26/09/2014 della Giunta Regionale e il successivo Decreto n. 111/2014 del Presidente della Giunta Regionale con i quali l'Ing. Alessandro Sanna è stato nominato Direttore Generale dell'A.R.P.A.S.;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 36/40 del 25/07/2017 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 67 del 31/07/2017 con i quali è stato prorogato l'incarico di Direttore Generale dell'A.R.P.A.S. per ulteriori tre anni, con decorrenza 06/10/2017- 05/10/2020;

VISTA la Determinazione n. 68 del 10/06/2015 del Direttore Generale dell'A.R.P.A.S. relativa all'attribuzione dell'incarico di Direttrice del Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione Ambientale della Direzione Tecnico Scientifica alla sottoscritta Dott.ssa Simonetta Fanni sino al 15/06/2018;

VISTE le Determinazioni del Direttore Generale dell'A.R.P.A.S. nn. 746 del 15/06/2018 e 757 del 18/06/2018 con le quali è stato prorogato alla sottoscritta Dott.ssa Simonetta Fanni l'incarico di Direttrice del Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione Ambientale della Direzione Tecnico Scientifica dal

16/06/2018 al 15/06/2021;

RICHIAMATO il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 “Codice degli Appalti” modificato ad ultimo dal D.L. n. 32/2019 cd. “Sblocca cantieri”, convertito con modifiche dalla Legge n. 14/06/2019 n.55, entrata in vigore il 18/06/2019;

RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 4/2016 ad ultimo modificate in data 10/07/2019, aventi ad oggetto: “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di valore inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici”;

RICHIAMATO il Regolamento avente ad oggetto le Acquisizioni di lavori, beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 D.Lgs 50/2016) adottato dall’Agenzia con DDG n. 908 del 03/07/2017;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento dell’affidamento in oggetto è la sottoscritta Dott.ssa Simonetta Fanni, Direttrice del Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione Ambientale interessata all’acquisizione del servizio in oggetto, cui spetta provvedere al relativo impegno di spesa;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 11/31 del 14 marzo 2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione dell’A.R.P.A.S. relativo al triennio 2019/2021, di cui alle Determinazioni del Direttore Generale dell’A.R.P.A.S. nn. 100 e 101 del 07/02/2019 e n. 163 del 27/02/2019;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2/34 del 16 gennaio 2020 con la quale è stato approvato l’“Esercizio provvisorio del bilancio dell’esercizio 2020 per un periodo di quattro mesi. Nulla osta. L.R. n. 14/1995” di cui alla Determinazione del Direttore Generale dell’A.R.P.A.S. n. 1985 del 20/12/2019;

VISTA la circolare n. 6 del 23/04/2020 del Servizio Ragioneria e finanze, nella quale si comunica che dal 1° maggio 2020 l’A.R.P.A.S. si troverà ad operare in gestione provvisoria del bilancio sino all’approvazione del bilancio di previsione 2020/2022;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 752 del 05/06/2020 relativa alla proposta di bilancio di previsione 2020/2022 attualmente al controllo della Regione Autonoma della Sardegna per l’approvazione da parte della Giunta Regionale;

RICHIAMATO l’Accordo operativo ex art. 15 della legge 241/90 e ss.mm.ii. attuativo dell’art. 11 “Programmi di Monitoraggio” del D.lgs. n. 190/2010 di recepimento della Direttiva 2008/56/CE (Direttiva quadro sulla strategia Marina) tra il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) - Direzione Generale per la Protezione della Natura e del Mare e le Agenzie Regionali per la Protezione dell’Ambiente per i Programmi di Monitoraggio di cui all’art. 11 del D.lgs. 190/2010 - Piano Operativo delle Attività (POA) - Sottoregione Mar Mediterraneo Occidentale – Anno 2020;

CONSIDERATO che al fine di adempiere a quanto previsto dal Modulo 7 “Habitat coralligeno” e dal Moudo 8 “Habitat fondi a rodoliti” del Piano Operativo delle Attività 2020 della Strategia Marina, che prevedono una specifica campagna di rilievi morfobatimetrici e, rispettivamente, il monitoraggio dell’estensione e condizione dei Fondi a coralligeno e della Biocenosi dei coralli ed il monitoraggio dell’estensione dei fondi a

rodoliti, è necessario ed urgente procedere all'affidamento del servizio di monitoraggio dell'Habitat coralligeno e dell'Habitat fondi a rodoliti;

DATO ATTO che l'importo posto a base di gara per l'affidamento in oggetto è di euro 160.000,00 + IVA e che il presente appalto non è soggetto ad obbligo di redazione del DUVRI e che gli oneri derivanti da rischi da interferenza sono pari ad euro zero/00;

DATO ATTO che il prospetto economico complessivo dell'appalto è il seguente:

A	SERVIZIO DA APPALTARE	IMPORTO
A.1.	SERVIZIO DI MONITORAGGIO DELL'HABITAT CORALLIGENO E DELL'HABITAT FONDI A RODOLITI – PROGETTO STRATEGIA MARINA POA 2020	160.000,00 €
A.2	COSTI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	0,00 €
TOTALE A (A.1. +A.2.)		160.000,00 €
B	ALTRE ATTIVITA' RELATIVE ALL'APPALTO	IMPORTO
B.1.	IVA 22% DELL'APPALTO (A.1.)	35.200,00 €
B.2.	INCENTIVO EX ART. 113 D. LGS. 50/2016	1.715,20 €
TOTALE B (B.1. +B.2.)		36.915,20 €
IMPORTO TOTALE (A+B)		196.915,20 €

VISTI i seguenti documenti predisposti da questo Servizio per l'affidamento in oggetto:

- Capitolato speciale d'appalto;
- Requisiti di partecipazione;
- Relazione tecnico-illustrativa;
- Modulo offerta economica;
- Bozza schema di contratto;

DATO ATTO che il servizio oggetto del presente provvedimento è soggetto a programmazione biennale ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs.n.50/2016 - Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n.14 poiché avente valore unitario complessivo stimato ai sensi dell'art 35 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 superiore ad € 40.000,00;

CONSIDERATO che con nota n. 2097 del 28/05/2020 è stato richiesto al Servizio Provveditorato ed economato l'aggiornamento della programmazione acquisti beni e servizi anno 2020 ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 18 aprile 2016 n. 50 per l'inserimento del servizio oggetto del presente atto la cui motivazione è riconducibile alla sopravvenuta disponibilità del finanziamento del progetto all'interno del bilancio, non

prevedibile al momento della prima approvazione del programma;

DATO ATTO che con Determinazione del Direttore Generale n. 753 del 05/06/2020 è stata approvata la rettifica al programma biennale forniture e servizi 2019-2020 con l'inserimento per l'annualità 2020 del servizio oggetto del presente atto;

DATO ATTO che per la procedura in oggetto non risulta applicabile obbligatoriamente alcun CAM;

RITENUTO che la suddivisione in lotti, così come all'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, non risulta funzionale al risultato che si intende conseguire con l'appalto in oggetto in quanto:

- il servizio richiesto è da intendersi composto da un'unica prestazione che rappresenta prestazione principale in appalto;
- il livello qualitativo richiesto (caratterizzato da un notevole contenuto tecnologico e da rilevante complessità) è raggiungibile attraverso una preponderante e continua attività dell'impresa aggiudicataria che consenta l'interpretazione e l'elaborazione dei dati rilevati da parte dello stesso soggetto;

DATO ATTO che il servizio di monitoraggio dell'Habitat coralligeno e dell'Habitat fondi a rodoliti è un servizio che richiede lo svolgimento di prestazioni professionali, svolte in via eminentemente personale per il quale il fornitore elabora pareri che richiedono una specifica e qualificata competenza professionale, prevalente nel contesto della prestazione erogata rispetto alle attività materiali e all'organizzazione di mezzi e risorse;

VISTO l'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs.n.50 del 18/04/2016, come modificato dalla Legge n. 58/2019 del 28/06/2019 di conversione del Decreto "Sblocca Cantieri" che disciplina le procedure di affidamento da seguire per acquisti di forniture e servizi sotto soglia comunitaria per importi pari o superiore a 40.000,00 € e la soglia comunitaria di € 214.000,00;

CONSIDERATO che la CONSIP Spa ovvero il CAT Sardegna, non ha attivato convenzioni aventi ad oggetto la fornitura del servizio in questione;

CONSIDERATO che sul Mercato Elettronico del CAT Sardegna ai fini dell'acquisizione del servizio specifico sono state individuate le seguenti pertinenti categorie merceologiche: "**AL32AB-Biologica**", "**AL32AM-Prospezione geologica, geofisica e altri servizi di prospezione scientifica**" ed "**AL65-Servizi di monitoraggio e controllo**";

RITENUTO di avviare la procedura negoziata mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico CAT Sardegna, ai sensi dell'art 36 comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, avvalendosi di tutti gli operatori economici iscritti in una delle tre categorie merceologiche: "AL32AB-Biologica", "AL32AM-Prospezione geologica, geofisica e altri servizi di prospezione scientifica" ed "AL65-Servizi di monitoraggio e controllo";

RITENUTO inoltre, per quanto riguarda l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura:

- di invitare gli operatori economici che risultano iscritti e abilitati entro il giorno di trasmissione degli inviti (RdO in modalità "Aperta a tutti");

- di pubblicare un Avviso per sette giorni sul sito dell'A.R.P.A.S., nella sezione "Bandi e gare", indicando le categorie di iscrizione sulle quali verrà effettuato l'invito al fine di consentire la massima apertura al mercato;
- di rivolgere l'invito a tutti coloro che, conseguentemente, risultano abilitati secondo il Regolamento di e-procurement del Mercato elettronico di riferimento ed iscritti in almeno una delle seguenti categorie merceologiche: "AL32AB-Biologica", "AL32AM-Prospezione geologica, geofisica e altri servizi di prospezione scientifica" ed "AL65-Servizi di monitoraggio e controllo";

RITENUTO in deroga al principio della rotazione degli inviti ad operatori economici invitati e non affidatari e dell'operatore economico uscente con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui trattasi, come previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4/2016 - paragrafo 3.6, di non effettuare alcuna limitazione dei soggetti da invitare presenti nell'elenco di operatori economici iscritti al mercato elettronico di riferimento, avendo adottato altresì un Avviso che consente l'iscrizione a tutti gli interessati (procedura "comunque aperta al mercato" secondo Linee guida – paragrafo 3.6);

RITENUTO di individuare quale criterio di aggiudicazione dell'appalto il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 36 comma 9-bis e 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO l'articolo 113 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (D.lgs. 50/2016);

VISTA la Determinazione del Direttore Generale A.R.P.A.S. n. 289 del 20/03/2019 relativa all'approvazione del regolamento per la ripartizione dell'incentivo di cui all'articolo 113 del D.Lgs. 50/2016;

VISTA la circolare n. 10 del 19/08/2019 del Servizio Ragioneria e finanze di questa Agenzia relativa alla contabilizzazione del succitato incentivo;

CONSIDERATA la strumentazione ad alta tecnologia impiegata e la vastità delle aree oggetto di monitoraggio, le attività relative al contratto sono connotate da complessità tecnica sia in fase progettuale che di esecuzione contrattuale;

CONSIDERATO che sulla base dell'articolo 8 del Regolamento A.R.P.A.S. per la ripartizione dell'incentivo di cui all'articolo 113 del Decreto Legislativo 18/04/2016, n. 50 l'importo del fondo per l'incentivazione delle funzioni tecniche è pari ad € 3.200,00 (il 2% di 160.000,00):

DATO ATTO che come disciplinato dall'articolo 7 del summenzionato Regolamento, l'80% delle risorse finanziarie del fondo è ripartito con le modalità previste dall'articolo 9 tra il personale non dirigenziale dell'Ente coinvolto a vario titolo nelle attività e gli importi sono comprensivi anche degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione mentre il restante 20% delle risorse finanziarie del fondo è destinato come segue:

- acquisto da parte dell'Ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa per centri di costo nonché all'ammodernamento e all'accrescimento dell'efficienza dell'ente e dei servizi ai cittadini;

- per l'attivazione presso l'A.R.P.A.S. di tirocini formativi e di orientamento di cui all'articolo 18 della legge 24 giugno 1997, n. 196 o per lo svolgimento di dottorati di ricerca di alta qualificazione nel settore dei contratti pubblici previa sottoscrizione di apposite convenzioni con le Università e gli istituti scolastici superiori;

CONSIDERATO che nel caso specifico l'80% delle risorse finanziarie del fondo ammonta ad € 2.560,00, mentre il restante 20% delle risorse finanziarie ammonta ad € 640,00;

DATO ATTO che la procedura in oggetto riguarda risorse derivanti da finanziamenti a destinazione vincolata, non si applica la destinazione del 20% delle risorse finanziarie del fondo;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 113 comma 2, l'appalto in oggetto è soggetto alla nomina di un Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) diverso dal RUP in quanto l'intervento è particolarmente complesso sotto il profilo tecnologico, fattispecie consentita ai sensi del punto 10.2 delle Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»;

VISTI gli articoli 31 comma 5, 101 comma 6 bis e 111 del D.Lgs. 50/2016;

VISTO l'articolo 16 del Decreto 7 marzo 2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

VISTE le vigenti Linee guida dell'ANAC;

RITENUTO necessario dover procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), al quale demandare l'espletamento delle funzioni e degli adempimenti richiesti nel codice dei contratti pubblici (D.Lgs 50/2016) e dalle vigenti Linee guida dell'ANAC;

PRESO ATTO che la Dott.ssa Maria Antonella Porcu, dipendente di ruolo di questa Amministrazione con profilo di "collaboratore tecnico professionale senior", possiede le specifiche capacità tecnico professionali e competenze connesse all'esecuzione del contratto in oggetto;

RITENUTO necessario, data la complessità dell'intervento in oggetto, nominare un assistente del Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

PRESO ATTO che la Dott.ssa Felicina Trebini, dipendente di ruolo di questa Amministrazione con profilo di "collaboratore tecnico professionale", possiede le specifiche capacità tecnico professionali e competenze connesse all'esecuzione del contratto in oggetto e pertanto può essere d'ausilio al Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

DATO ATTO che il gruppo di lavoro, costituito da personale non dirigenziale dell'Agenzia coinvolto a vario titolo nelle attività, è così composto:

- Alessandra Mereu (supporto alla RUP ed attività amministrativa);
- Maria Antonella Porcu (supporto alla RUP e ruolo di DEC);
- Fabrizio Seu (supporto alla RUP ed attività amministrativa);
- Felicina Trebini (supporto alla RUP ed Assistente della DEC);

DATO ATTO che la ripartizione dell'incentivo, in considerazione dell'attività svolta, avverrà in base alle percentuali indicate all'articolo 9 del Regolamento, dettagliate nel documento allegato alla presente;

CONSIDERATO che la percentuale delle attività che saranno svolte dal personale non dirigenziale è di 67, l'incentivo massimo che potrà essere ripartito per questa gara è di € 1.715,20, come specificato nell'allegato summenzionato;

CONSIDERATO che il progetto Strategia Marina è un progetto finanziato, si rende indifferibile, seppur in gestione provvisoria, l'attuale sostenimento della spesa in quanto è urgente bandire la gara in oggetto per rispettare le tempistiche di monitoraggio previste dall'Ente finanziatore;

CONSIDERATO che, al fine di garantire la copertura finanziaria, si rende necessario procedere all'assunzione di due differenti impegni di spesa rispettivamente di € 195.200,00 e di € 1.715,20 sul capitolo SC03.1058 "Acquisti di servizi per attività progetto Strategia Marina" Missione 9 – Programma 6 – Azione 1 del bilancio di esercizio in corso, che contiene la necessaria disponibilità;

DATO ATTO che per la funzionalità della rete di monitoraggio degli investimenti pubblici, ai sensi dell'art. 11 della Legge n. 3 del 16/01/2003, il Codice Unico di Progetto (CUP) è I79D14000970001;

DATO ATTO che l'affidamento in oggetto da luogo ad una transazione soggetta agli obblighi della Tracciabilità dei flussi finanziari, di cui art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010 così come modificata dal D.L. n. 187 del 12/11/2010, per cui si è proceduto a richiedere il seguente CIG 83750405A4;

DETERMINA

1) **Di approvare il Capitolato speciale** d'appalto con i suoi 4 allegati ed i documenti a corredo dello stesso (requisiti di partecipazione, relazione tecnico-illustrativa, modulo offerta economica e bozza schema di contratto) relativi all'appalto in oggetto che, allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

2) di sottrarre i documenti di gara di cui al punto 1) alla pubblicazione nelle more dell'inserimento della RdO sul Mercato Elettronico CAT Sardegna, al fine di tutelare il principio di concorrenza e par condicio dei partecipanti, posticipando la pubblicazione sul profilo del committente nella sezione "Bandi e Gare" ai sensi dell'art 29 del D.Lgs.n. 50/2016 a seguito della pubblicazione della procedura di gara sulla piattaforma del Mercato Elettronico CAT Sardegna;

3) di demandare al Servizio Provveditorato ed economato l'espletamento della procedura negoziata in oggetto mediante RdO sul CAT Sardegna per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare il servizio di monitoraggio dell'Habitat coralligeno e dell'Habitat fondi a rodoliti, nell'ambito del progetto Strategia Marina POA 2020 rivolta a tutti gli operatori economici iscritti al CAT Sardegna in almeno una

delle seguenti categorie merceologiche AL32AB-Biologica”, “AL32AM-Prospezione geologica, geofisica e altri servizi di prospezione scientifica” ed “AL65-Servizi di monitoraggio e controllo”, il cui importo complessivo a base d’asta ammonta ad € 160.000,00 IVA esclusa;

4) di individuare quale criterio di aggiudicazione dell’appalto il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli articoli 36 comma 9-bis e 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

5) di nominare, ai sensi delle disposizioni normative sopra richiamate, Direttrice dell’Esecuzione del Contratto (DEC) la Dott.ssa Maria Antonella Porcu, dipendente di ruolo di questa Amministrazione;

6) di nominare assistente della suddetta DEC la Dott.ssa Felicina Trebini, dipendente di ruolo di questa Amministrazione;

7) **di assumere l’impegno** di spesa n. **3200000649** per **€ 195.200,00 IVA inclusa**, sul capitolo SC03.1058 “Acquisti di servizi per attività progetto Strategia Marina”, Titolo 1 “Spese correnti” Missione 9 “Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’Ambiente” Programma 06 “Tutela e valorizzazione delle risorse idriche”, Azione 01 “Monitoraggio acque e zone di interesse naturale del bilancio in corso, per la futura aggiudicazione della gara;

8) **di assumere l’impegno** di spesa n. **3200000650** per complessivi **€ 1.715,20**, sul capitolo SC03.1058 “Acquisti di servizi per attività progetto Strategia Marina”, Titolo 1 “Spese correnti” Missione 9 “Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’Ambiente” Programma 06 “Tutela e valorizzazione delle risorse idriche”, Azione 01 “Monitoraggio acque e zone di interesse naturale del bilancio in corso, con riferimento alla quota degli Incentivi Art.113 del D.Lgs. n. 50/2016, da corrispondere ai dipendenti (codice fornitore SIBEAR 700001 DIPENDENTI DIVERSI), come da prospetto allegato.

La presente determinazione è inviata al Servizio Ragioneria e finanze, per gli adempimenti di competenza.

La presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione nell’Albo Pretorio on-line del sito istituzionale.

II/La Direttore/Direttrice *
SIMONETTA FANNI

** Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.*