



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA
ARPAS

Direzione Generale/Servizio Sistema Informativo e Informatico

Determinazione n. 1144/2023 del 16-06-2023

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER LA FORNITURA DI LICENZE SOFTWARE E SERVIZI DI MANUTENZIONE E ASSISTENZA TECNICA MEDIANTE SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO SMALL ELA BASATA SU TECNOLOGIA ESRI A SUPPORTO DELLE ATTIVITA' DI GESTIONE E PUBBLICAZIONE DEI DATI GIS DI ARPAS – CIG 9882633EBB. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DOCUMENTI PROGETTUALI.

VISTI

- la Legge Regionale n. 6 del 18.05.2006 e ss.mm.ii. della Regione Autonoma della Sardegna, che ha istituito l'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente della Sardegna (ARPAS);
- la Deliberazione n. 50/10 del 08/10/2020 della Giunta Regionale e il successivo Decreto n. 112/2020 del 13.10.2020 del Presidente della Giunta Regionale, recanti la nomina dell'Ing. Alessandro Sanna a Direttore Generale dell'ARPAS per tre anni;
- il Regolamento generale e di organizzazione dell'ARPAS, approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 31/2015, successivamente modificato con Determina del Direttore Generale n. 922 del 04.07.2017;
- la Determinazione del Direttore Generale n. 49 del 22.01.2019, con la quale è stato conferito al sottoscritto Andrea Morgera l'incarico di Direttore del Servizio Sistema informativo e informatico della Direzione Generale, fino alla data del 31.01.2022 e la successiva Determinazione n. 39 del 04.02.2022 di proroga a tutto il 31.01.2027;
- la Deliberazione n. 25/35 del 02.08.2022 con la quale la Giunta Regionale ha concesso il nulla osta a questa Agenzia per l'esecutività della determinazione del Direttore Generale n. 1072 del 25.07.2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 e del Piano degli indicatori di bilancio;
- la determinazione del Direttore generale n. 2163 del 20/12/2022 concernente "Esercizio provvisorio del Bilancio dell'esercizio 2023 dal 01/01/2023 al 30/04/2023";
- la DGR n. 40/51 del 28 dicembre 2022, con oggetto "Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente (ARPAS). Determinazione del Direttore generale n. 2163 del 20/12/2022 concernente l'Esercizio provvisorio del bilancio dell'esercizio 2023. Nulla osta per due mesi sino al 28.2.2023. L.R. n. 14/1995", prorogato al 31/03/2023;

- la determinazione del Direttore Generale n. 785 del 28.04.2023 di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025;

DATO ATTO che la determinazione del Direttore Generale n. 785 del 28.04.2023 di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, sulla quale il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole, non è esecutiva sino al rilascio di nulla osta da parte della Giunta Regionale;

RICHIAMATI

- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il D. Lgs. n. 50/2016 "Codice degli Appalti", con particolare riferimento all'art. 36 e le deroghe ad ultimo apportate dal D.L. n. 76 del 16.07.2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali", convertito con modificazioni dalla L. n. 120 del 11.09.2020 e dal D.L. 77/2021 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito con modificazioni nella L. 108/2021;
- le Linee guida ANAC n. 4/2016 ad ultimo modificate in data 10/07/2019, aventi ad oggetto: "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di valore inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici";
- la Legge Regionale 13 marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- il Regolamento avente ad oggetto le Acquisizioni di lavori, beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria adottato dall'Agenzia con D.D.G. n. 774 del 19.05.2021;

RICHIAMATA la determinazione n. 1034/2020 del 04.08.2020 adottata dal Direttore del Servizio Sistema Informativo e Informatico, avente ad oggetto l'aggiudicazione della procedura negoziata sottosoglia comunitaria per l'affidamento della Fornitura di licenze ESRI – accordo triennale Small ELA per 36 mesi - CIG 8189696EEC;

ATTESO che attualmente l'Agenzia utilizza la suite ESRI per la pubblicazione del dato ambientale, in virtù della disponibilità di interfacce standard orientate all'interoperabilità, di dashboard e mappe utili per un'immediata e puntuale informazione sul dato ambientale;

PREMESSO che

il contratto suddetto è in scadenza al 24/09/2023;

ai sensi dell'art. 68 del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82, successivamente modificato e integrato prima con il decreto legislativo 22 agosto 2016 n. 179 e poi con il decreto legislativo 13 dicembre 2017 n. 217, è stata condotta la valutazione comparativa del software;

alla luce di tale istruttoria il sistema integrato ESRI si è rivelato quello maggiormente adatto alle esigenze dell'Agenzia in funzione delle funzionalità disponibili e del contesto di applicazione;

sul mercato è disponibile una soluzione denominata "Small ELA" sui prodotti ESRI che prevede la fornitura, a canone, di licenze software illimitate più servizi di assistenza e supporto;

che tali strumenti informatici si configurano come fondamentali per fornire risposte immediate e coerenti con l'analisi dei fenomeni ambientali, mediante l'utilizzo di mappe, siti, dashboard e

servizi web esposti (API REST) e pertanto è fondamentale procedere all'acquisizione, per il prossimo triennio, della "Fornitura di licenze software e servizi di manutenzione e assistenza tecnica mediante sottoscrizione di un accordo Small ELA basata su tecnologia ESRI a supporto delle attività di gestione e pubblicazione dei dati GIS di ARPAS" al fine di assicurare il buon funzionamento del sistema, che riveste un ruolo strategico all'interno dell'Agenzia;

DATO ATTO

- che l'importo posto a base di gara per l'affidamento in parola è di € 147.750,00 + IVA per l'intera durata contrattuale di tre anni (36 mesi);
- che il presente appalto non prevede rischi da interferenza né altri oneri per la sicurezza, e non è soggetto ad obbligo di redazione DUVRI e che gli oneri derivanti da rischi da interferenza sono pari a zero;

DATO ATTO che il prospetto economico dell'appalto è il seguente:

A. Valore stimato dell'appalto – Importo a base d'asta	€ 147.750,00
B. IVA 22% di A.	€ 32.505,00
C. Altre spese (contributo ANAC)	€ 35,00
Totale (A+B+C)	€ 180.290,00

RICHIAMATO il Progetto del servizio, predisposto dal Servizio Sistema Informativo e Informatico conformemente all'art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016 comma 14 e 15 del, composto dai seguenti documenti: 1) Capitolato tecnico prestazionale e descrittivo, 2) Schema di contratto, 3) Requisiti di partecipazione, che si allegano al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

ATTESO che nei suddetti documenti progettuali sono contenuti gli elementi essenziali del servizio di cui trattasi e le modalità di esecuzione dello stesso, oltre ai requisiti minimi previsti per la partecipazione alla procedura negoziata;

DATO ATTO che

- il Servizio responsabile per l'acquisizione in parola è il Servizio Sistema Informativo e Informatico;
- il RUP ai sensi dell'art 31 del D. Lgs. n. 50/2016 per la procedura in oggetto è Fabrizio Pilloni, funzionario del Servizio Sistema Informativo e informatico;

DATO ATTO che l'affidamento oggetto del presente provvedimento è soggetto, a programmazione biennale, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016 - Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n.14, approvata con Determinazione del Direttore Generale n. 1144 dell'11/08/2022 ed il relativo codice Unico di intervento è S92137340920202100021;

DATO ATTO che per la procedura in oggetto non risulta applicabile obbligatoriamente alcun CAM;

RITENUTO che la suddivisione in lotti, così come all'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, non risulta funzionale al risultato che si intende conseguire con l'appalto in oggetto in quanto:

- il servizio richiesto è da intendersi composto da un'unica prestazione che rappresenta prestazione principale in appalto;
- il livello qualitativo richiesto è raggiungibile attraverso una preponderante e continua attività dell'impresa aggiudicataria che consenta l'interpretazione e l'elaborazione dei dati rilevati da parte dello stesso soggetto;

VERIFICATO che il presente appalto non ha carattere transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia Europea (Vedi punto 1.5 delle Linee guida n. 4 ANAC) e pertanto è possibile

procedere all'affidamento mediante ricorso alle procedure semplificate di cui all'art. 36 del Codice;

DATO ATTO che per il presente affidamento, trattandosi di servizi intellettuali, non è obbligatoria la quantificazione in sede di offerta economica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D. Lgs. n. 50/2016;

ATTESO che l'importo dell'affidamento in oggetto risulta inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 1 comma 450 del D.L. 296/2006 vi è l'obbligo di ricorrere prioritariamente al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero a quello della Regione Sardegna;

CONSIDERATO che la CONSIP SpA ovvero il Sardegna CAT, non hanno attivato convenzioni aventi ad oggetto la fornitura in questione;

VERIFICATA la presenza sul mercato elettronico del CAT Sardegna delle seguenti categorie merceologiche:

- AD23AA – PACCHETTI SOFTWARE E SISTEMI DI INFORMAZIONE.
- AD23AC - SERVIZI DI ASSISTENZA INFORMATICA E SUPPORTO SOFTWARE.

VISTI E RICHIAMATI:

- l'art 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs.n.50 del 18/04/2016, come modificato dalla Legge n. 55/2019 del 14/06/2019 di conversione del Decreto "Sblocca Cantieri" che disciplina le procedure di affidamento da seguire per acquisti di forniture e servizi sotto soglia comunitaria per importi pari o superiore a 40.000,00 euro e la soglia comunitaria (215.000,00 euro);
- l'art.1 comma 450 della L. 296/2006 modificato dall'art. 1 comma 130 della legge 30.12.2018 n. 145, in ordine all'obbligo di ricorrere al mercato elettronico o ai sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali di regionali di riferimento, per acquisti di valore pari o superiore a euro 5.000,00;
- l'art. 36 comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale "per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedura di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'Economia e delle finanze, avvalendosi di Consip SpA, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.2014 che ha istituito il Mercato elettronico della Regione Sardegna approvandone contestualmente la direttiva generale di indirizzo, di utilizzo e del mercato elettronico e la disciplina del Sistema di e-procurement Sardegna CAT;
- L'art. 2 commi 2 e 5 della Legge Regionale 13 aprile 2017 n. 5, la quale istituisce l'obbligo per le agenzie regionali di avvalersi del sistema di e-procurement della Regione Sardegna;

RITENUTO, per quanto sopra:

Di ricorrere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 come derogato dall'art. 1 comma 2 lettera b) del DL 77/2001 conv. L. 120/2020 e s.s.mm.ii., da espletarsi attraverso il mercato elettronico del CAT SARDEGNA ai sensi dell'art. 36 comma 6 del Codice;

Di individuare quale criterio di aggiudicazione dell'appalto il criterio del minor prezzo, espresso come maggiore ribasso percentuale sulla base d'asta, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO inoltre, per quanto riguarda l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura:

di pubblicare, al fine di favorire la più ampia partecipazione e l'iscrizione dei soggetti potenzialmente interessati, per **7 (sette) giorni** consecutivi antecedenti la data di pubblicazione della procedura su CAT Sardegna, un **Avviso** informativo sul sito ARPAS "Bandi e gare" indicando le categorie di iscrizione sulla quale verrà effettuato l'invito;

di invitare gli operatori economici iscritti e abilitati, il giorno della trasmissione dell'invito, in almeno una delle seguenti categorie merceologiche:

- o AD23AA – PACCHETTI SOFTWARE E SISTEMI DI INFORMAZIONE;
- o AD23AC - SERVIZI DI ASSISTENZA INFORMATICA E SUPPORTO SOFTWARE;

di valutare la congruità delle offerte sulla base della soglia di anomalia individuata secondo i criteri riportati nell'art. 97 ai commi 2, 2-bis e 2-ter del D. Lgs. n. 50 del 2016;

di non procedere al calcolo dell'anomalia nel caso di un numero di offerte ammesse inferiore a cinque.

DATO ATTO che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi della "Tracciabilità dei flussi finanziari", di cui art. 3 della Legge n. 136 del 13.08.2010 così come modificata dal D.L. n. 187 del 12.11.2010, per cui si è proceduto a richiedere il seguente CIG: **9882633EBB**.

Per le motivazioni espresse in premessa che debbono intendersi richiamate

DETERMINA

1. Di avviare una procedura di gara finalizzata alla "**Fornitura di licenze software e servizi di manutenzione e assistenza tecnica mediante sottoscrizione di un accordo Small ELA basata su tecnologia ESRI a supporto delle attività di gestione e pubblicazione dei dati GIS di ARPAS**" (CIG 9882633EBB) mediante stipula di un contratto d'appalto per la durata di 36 mesi da affidare ad un unico operatore economico ex art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 con base d'asta € **147.750,00 + IVA**, con oneri derivanti da rischi da interferenza pari a zero;
2. di incaricare il Servizio Provveditorato ed Economato al fine dell'indizione di una procedura negoziata sensi dell'art. 36 comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, una Richiesta di Offerta (RdO) sul CAT SARDEGNA invitando tutti gli operatori economici iscritti e abilitati entro la data di trasmissione dell'invito dal **CAT Sardegna - cat. merceologiche AD23AA - AD23AC**, previa pubblicazione di un avviso preventivo sul sito internet dell'ARPAS sezione "Bandi e Gare" al fine di consentire la massima partecipazione e prevedendo un termine di 15 gg per il ricevimento delle offerte;
3. di approvare il **Progetto di gara** composto dalla seguente documentazione che si allega al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale: 1) *Capitolato tecnico prestazionale e descrittivo*, 2) *Schema di contratto*, 3) *Requisiti di partecipazione*;
4. di approvare il **Prospetto economico** degli oneri complessivi a carico dell'Amministrazione come definito nelle premesse;
5. di applicare l'esclusione automatica delle offerte anomale al verificarsi della condizione di cui all'art. 97 del Codice;
6. di aggiudicare il servizio secondo il **criterio del minor prezzo**, espresso come maggiore ribasso percentuale sulla base d'asta ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;
7. di sottrarre i suddetti documenti di gara alla pubblicazione, nelle more dell'indizione della

procedura, al fine di tutelare il principio di concorrenza e par condicio dei partecipanti, posticipando la pubblicazione sul profilo committente nella sezione “Bandi e Gare” ai sensi dell’art 29 del D.lgs. n. 50/2016 a seguito della pubblicazione della procedura di gara sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione scelta;

8. di dare atto che il RUP del presente appalto è il funzionario Fabrizio Pilloni, dipendente del Servizio Sistema Informativo e Informatico;

9. di dare atto che l’aggiudicazione è condizionata all’approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 e all’attribuzione di adeguata disponibilità finanziaria sul Capitolo SC02.1125;

10. di demandare al Servizio Provveditorato ed economato, per il tramite dell’economista dell’Agenzia, il pagamento di € 35,00 quale contributo a favore dell’Autorità nazionale anticorruzione previsto dall’art. 1, co. 65 della L. 266/2005 a valere sul Capitolo SC02.1145;

11. La presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione **di cui all’art 29 del D.lgs. n. 50/2016** e nell’Albo Pretorio on-line del sito istituzionale.

La presente determinazione è inviata al Servizio Ragioneria e Finanze per gli adempimenti di competenza.

Il/La Direttore/Direttrice *
ANDREA MORGERA

** Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.*