



Unione dei Comuni del Terralbese



Oggetto: Atti di gara per l'affidamento del servizio di Igiene Urbana

Unione di Comuni del Terralbese

Relazione Generale a cura di: **GESAP Consulting S.r.l.**



NOME FILE:

Addendum al Piano dei Servizi di Igiene Urbana per L'Unione dei Comuni del Terralbese (allegato 1 al Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale)

Ogni contenuto del presente Piano dei servizi di Igiene Urbana è registrato e protetto laddove non diversamente specificato. È vietata la riproduzione, anche parziale, senza l'autorizzazione della GESAP Consulting S.r.l. e dell'Unione dei Comuni del Terralbese.



Sommario

Premessa	3
1) Sintesi quadro economico del Piano dei Servizi di Igiene Urbana per L'Unione dei Comuni del Terralbese (allegato 1 al Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale) pubblicato il 25 maggio 2023.....	1
2) Rimodulazione del quadro economico effettuata sulla base delle linee di indirizzo espresse dalla Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese.	3
3) Tabella comparativa	6
4) Precisazioni.....	7



Premessa

L'appalto per l'affidamento della gestione dei servizi di igiene urbana per l'Unione dei Comuni del Terrabese e nello specifico per i Comuni di Comuni di Terralba, Marrubiu, Uras e San Nicolò d'Arcidano (di seguito, anche l'"**Unione**") è stato pubblicato in data 25 maggio 2023. L'Unione ha provveduto a darne ampia informazione sui quotidiani regionali e nazionali, sulla GUCE sulla GURI, sul sito istituzionale, nella sezione bandi e contratti della RAS, nel servizio contratti pubblici del MIT e sulla piattaforma telematica SardegnaCAT.

La scadenza per la presentazione delle domande delle ditte offerenti è stata fissata per il giorno 03 luglio 2023.

Successivamente alla pubblicazione della gara, i rappresentanti della CGIL, FIT-CISL e Lega Coop. hanno rilevato che l'Allegato 10 al CSA, contenente l'elenco del personale in servizio nei Comuni dell'Unione nei 240 giorni antecedenti la data di pubblicazione del bando di gara, prodotto dal gestore uscente Cooperativa di Lavoro e Servizio Concordia, affidatario del servizio di raccolta e trasporto degli rr.ss.uu. e gestione degli ecocentri comunali dell'Unione in forza del contratto Rep. N. Rep. n. 80 del 27.12.2011, indicava un numero di dipendenti superiore rispetto a quello indicato nel Piano dei Servizi di Igiene Urbana per l'Unione - Allegato n. 1 al CSA, che reca l'indicazione di un numero di 18,21 operatori coerentemente dimensionato sulla base dei servizi richiesti dall'Unione.

Con Delibera GU n. 040 del 30.06.2023 - INDIRIZZI AL SERVIZIO TECNICO PER LA VERIFICA DEGLI ATTI DI GARA, la Giunta dell'Unione ha richiesto al servizio tecnico di verificare la sussistenza di eventuali incongruenze nell'Allegato 10 prodotto dal gestore uscente in relazione all'indicazione del personale in servizio.

Con Determina n.219 del 30.06.2023 il Responsabile dell'Ufficio Tecnico dell'Unione, richiamando la Delibera GU n. 040 del 30.06.2023, disponeva la sospensione della gara per l'affidamento dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana dell'Unione dei Comuni del Terrabese sino alla definizione delle possibili incongruenze richiamate dalla stessa.

A seguito delle verifiche effettuate dal servizio tecnico, con Delibera GU v. 052 del 22 settembre 2023,



richiamando la relazione dell'ufficio, l'Unione ha dato indirizzo allo stesso "di incrementare la manodopera utilizzando le economie di spesa derivanti dall'eliminazione di alcuni servizi non ritenuti necessari", citando tra questi:

- ✓ Le forniture dei mastelli per la raccolta della carta per un importo stimato di 37.420,71 €;
- ✓ Le forniture dei sacchetti per un importo stimato di 106.911,26 €;
- ✓ L'eliminazione dei servizi di spazzamento per i Comuni di Uras e Marrubiu per un importo stimato di 118.362,68 €;
- ✓ L'ammortamento dei mezzi usati per un importo stimato di 50.000,00 €.

La contrazione delle spese di investimento, che secondo le valutazioni dell'Ufficio Tecnico è stimata per un totale di minori costi di 312.694,65 €, consentirebbe l'incremento di almeno n° 5 unità di personale da impiegare in altri servizi, da una quota di 18,21 a 23,21 unità.

Con lo stesso provvedimento, la Giunta dell'Unione dà atto che in caso di disequilibrio economico-finanziario nella gestione del servizio, l'Unione si impegna e reperire le ulteriori risorse nell'ambito dei Piani Economici Finanziari pluriennali ai sensi della normativa vigente, e autorizza contestualmente il Responsabile del Servizio Tecnico ad individuare nel progetto diverse e/o ulteriori economie da investire per la remunerazione di ulteriori unità di personale.

In ottemperanza alle linee di indirizzo della Delibera GU v. 52 del 22 settembre 2023 sono stati sviluppati alcuni scenari di revisione del quadro economico, successivamente sottoposti alla Giunta dell'Unione.

Con Delibera n. 059 del 27 ottobre 2023 la Giunta dell'Unione ha approvato uno dei predetti scenari di revisione indicando, in rettifica, la necessità di destinare la quota destinata alla campagna di comunicazione/sensibilizzazione all'acquisto della fornitura annuale di contenitori di varia volumetria per Utenze Domestiche e Non Domestiche (mastelli o carrellati), di modo da garantire la fornitura del Kit di contenitori a eventuali nuove utenze iscritte a ruolo TARI e/o in sostituzione di contenitori danneggiati. Con lo stesso atto, la Giunta dà mandato per la redazione dell'Addendum al Piano dei Servizi di Igiene Urbana per l'Unione dei Comuni del Terralbesi e alla conseguente modifica degli atti di gara.

Con Delibera n. 062 del 31 ottobre 2023 la Giunta dell'Unione, preso atto che i comuni dell'Unione interessati al servizio di igiene urbana hanno comunicato la propria approvazione dei suddetti indirizzi, conferma quanto determinato nella Delibera n. 59 del 27 ottobre 2023.

1) Sintesi quadro economico del Piano dei Servizi di Igiene Urbana per L'Unione dei Comuni del Terralbese (allegato 1 al Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale) pubblicato il 25 maggio 2023.

Al fine di facilitare l'individuazione delle modifiche introdotte al quadro economico del Piano dei Servizi di Igiene Urbana per l'Unione (allegato 1 al Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale) in conformità alle linee di indirizzo della Giunta dell'Unione, si riportano di seguito le tabelle di sintesi.

Dimensionamento totale del personale addetto ai servizi di Igiene Urbana					
Inquadramento	Operatori del II liv.	Operatori del III liv.	Operatori del III liv. #	Operatori del IV liv.	Totale
Media attività op.sett.	5,28	7,89	3,30	1,73	18,21
Costo TOTALE €.anno	265.471,13 €	415.335,26 €	174.361,16 €	101.329,65 €	€ 956.497,20

Dimensionamento contenitori			
	n° forniture previste	costo unitario € .anno	totale ammortamento € .anno
Mastello da 25 lt con tag UHF	10.067	€ 0,92	€ 10.809,79
Mastello da 30/40 lt con tag UHF	28.116	€ 1,14	€ 37.420,71
Bidone carrellato da 120 lt con tag UHF	2.621	€ 4,91	€ 15.015,12
Bidone carrellato da 240 lt con tag UHF	781	€ 6,61	€ 6.024,38
Bidone carrellato da 360 lt con tag UHF	37	€ 8,67	€ 374,27
Mastello areato sottolavello da 10 litri per UD	9.357	€ 0,30	€ 3.292,85
Container vari per il trasporto in impianto	5	€ 2.789,16	€ 16.266,36
Contenitori vari presso il CCR	28	€ 1.036,06	€ 33.836,86
Totale forniture in ammortamento € .anno			€ 123.040,36



	Dimensionamento sacchetti				
	Sacchetti carta 10 lt biocompostabili per	Fodera in carta bidoni da 120 lt per UnD	Sacchi PE 110 lt per UD	Sacchi PE 110 lt per UnD	
n° forniture previste	716.224	11.387	365.041	79.900	
costo unitario €.anno	€ 0,07	€ 0,52	€ 0,08	€ 0,08	
totale forniture €.anno	€ 57.642,84	€ 6.906,76	€ 34.754,59	€ 7.607,07	€ 106.911,26

	Dimensionamento mezzi		
	media attività mezzo.sett.	costo unitario €.anno	totale €.anno
Autocompattatore da 23/25 mc	0,14	€ 76.341,28	€ 12.703,68
Minicompattatore da 8/12 mc	1,26	€ 43.991,15	€ 64.737,72
Mezzo a vasca con costipatore da 7 mc	2,20	€ 30.347,47	€ 78.003,81
Mezzo a vasca con costipatore da 5 mc	2,15	€ 27.771,00	€ 69.761,77
Porter con vasca da 2 mc	0,13	€ 14.646,59	€ 2.300,62
Automezzo stradale per la movimentazione dei conta	0,63	€ 94.342,21	€ 69.100,90
Autocarro con pianale e sponda idraulica da 6/8 mc	0,51	€ 28.156,12	€ 16.695,63
Mezzo furgonato del tipo Ecomobile	0,25	€ 15.284,18	€ 4.531,50
Lavaggio cassonetti e container CCR	0,12	€ 31.093,29	€ 6.840,03
Spazzatrice media da 4/5 mc	0,36	€ 67.434,88	€ 28.663,20
Autocarro con pianale e sponda idraulica da 6/8 mc	0,32	€ 20.388,47	€ 7.556,05
Totale mezzi previsti in €.anno			€ 360.894,91

Attività di Distribuzione di Kit agli utenti	8.596,65 €
Attività di Comunicazione e Sensibilizzazione	14.821,82 €

	Personale	Mezzi	Mat. Ammortizzabili	Materiale Non Ammortizzabile	Distribuzione Kit contenitori	Campagna di comunicazione	
senza spese gen. e utili	820.042,18 €	309.409,22 €	105.487,28 €	91.659,17 €	7.370,24 €	12.707,32 €	1.346.675,41 €
con spese gen e utili al 16,64%	956.497,20 €	360.894,91 €	123.040,36 €	106.911,26 €	8.596,65 €	14.821,82 €	1.570.762,20 €





2) Rimodulazione del quadro economico effettuata sulla base delle linee di indirizzo espresse dalla Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbesa.

Di seguito si riporta il quadro delle rimodulazioni al Piano dei Servizi di Igiene Urbana per L'Unione eseguite in ottemperanza alle linee di indirizzo dell'Unione espresse con Delibera GU v. 052 del 22 settembre 2023 e delle successive Delibere n. 059 del 27 ottobre 2023 e n. 062 del 31 ottobre 2023:

1. UTENZE NON DOMESTICHE

- Sono state integralmente eliminate tutte le voci di costo per le forniture di contenitori;
- Sono state integralmente eliminate tutte le voci di costo per le forniture di sacchetti (sacchi per la plastica e sacchetti per la raccolta dell'organico).

2. UTENZE DOMESTICHE

- Sono state integralmente eliminate le voci di costo per le forniture di contenitori da 30/40 litri per la raccolta delle frazioni di rifiuto: carta-cartone e vetro-lattine;
- Sono state integralmente eliminate le voci di costo per le forniture di sacchetti (sacchi per la plastica e sacchetti per la raccolta dell'organico);
- È stata eliminata la voce di costo per la fornitura del contenitore sotto lavello areato;
- Sono state mantenute le voci di costo per le forniture del contenitore (con tag) da 25 litri per la raccolta dell'organico e del mastello da 30/40 litri (con tag) per la raccolta della frazione secco residuo/indifferenziato.

3. CENTRI COMUNALI DI RACCOLTA

- Sono state dimezzate le voci di costo per la fornitura dei container prevista per i 4 centri comunali di raccolta dei Comuni di Terralba, Marrubiu, Uras e San Nicolò d'Arcidano, in quanto risultano presenti forniture di proprietà comunali, e in caso di necessità si provvederà a noleggiarli.



4. SERVIZI DI SPAZZAMENTO

- È stata eliminata la previsione del servizio di spazzamento meccanizzato, a fronte di un incremento della voce di costo del servizio di spazzamento manuale.

5. FORNITURA MEZZI

- La fornitura di mezzi di nuova immatricolazione è stata sostituita dalla fornitura di mezzi immatricolati successivamente alla data del 01/01/2021;
- È stata eliminata la previsione della fornitura della spazzatrice media da 4/5 mc.

6. ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE

- È stata eliminata la previsione della campagna di comunicazione/sensibilizzazione dei cittadini.

7. ATTIVITÀ DI DISTRIBUZIONE DEI CONTENITORI

- In conseguenza di quanto indicato ai punti n. 1 e n. 2 del presente capitolo, è stata ridimensionato il servizio di distribuzione dei contenitori. Questa attività sarà effettuata attraverso punti di consegna individuati in accordo con i Comuni dell'Unione.

Si riportano di seguito le tabelle di sintesi del nuovo Quadro Economico dimensionato secondo le specifiche di cui ai punti precedenti:



Dimensionamento totale del personale addetto ai servizi di Igiene Urbana					
Inquadramento	Operatori del II liv.	Operatori del III liv.	Operatori del III liv. #	Operatori del IV liv.	Totale
Media attività op.sett.	10,63	7,89	3,30	1,73	23,56
Costo TOTALE €.anno	534.042,91 €	415.335,26 €	174.361,16 €	101.329,65 €	€ 1.225.068,98

Dimensionamento contenitori			
	n° forniture previste	costo unitario € .anno	totale ammortamento € .anno
Mastello da 25 lt con tag UHF	9.481	€ 0,92	€ 10.180,52
Mastello da 30/40 lt con tag UHF	9.481	€ 1,14	€ 12.618,72
Fornitura a forfait di contenitori per UD e UND	-	-	€ 7.410,91
Container vari per il trasporto in impianto	5	€ 2.789,16	€ 16.266,36
Contenitori vari presso il CCR	14	€ 1.208,46	€ 16.918,43
Totale forniture in ammortamento € .anno			€ 63.394,95

Dimensionamento mezzi			
	media attività mezzo.sett.	costo unitario € .anno	totale € .anno
Autocompattatore da 23/25 mc	0,14	€ 63.094,60	€ 10.499,35
Minicompattatore da 8/12 mc	1,26	€ 37.593,61	€ 55.323,05
Mezzo a vasca con costipatore da 7 mc	2,20	€ 24.777,14	€ 63.686,10
Mezzo a vasca con costipatore da 5 mc	2,15	€ 22.847,54	€ 57.393,87
Porter con vasca da 2 mc	0,13	€ 12.653,61	€ 1.987,57
Automezzo stradale per la movimentazione dei container	0,63	€ 82.335,95	€ 60.306,92
Autocarro con pianale e sponda idraulica da 6/8 mc	0,51	€ 23.361,63	€ 13.852,65
Mezzo furgonato del tipo Ecomobile	0,25	€ 13.166,52	€ 3.903,65
Lavaggio cassonetti e container CCR	0,12	€ 24.708,30	€ 5.718,73
Autocarro con pianale e sponda idraulica da 6/8 mc	0,32	€ 17.346,89	€ 6.428,82
Totale mezzi previsti in € .anno			€ 279.100,71

Attività di Distribuzione di Kit agli utenti	3.197,56 €
Attività di Comunicazione e Sensibilizzazione	0,00 €

	Personale	Mezzi	Mat. Ammortizzabili	Materiale Non Ammortizzabile	Distribuzione Kit contenitori	Campagna di comunicazione	
senza spese gen. e utili	1.050.299,20 €	239.283,87 €	54.350,95 €	0,00 €	2.741,39 €	0,00 €	1.346.675,41 €
con spese gen e utili al 16,64%	1.225.068,98 €	279.100,71 €	63.394,95 €	0,00 €	3.197,56 €	0,00 €	1.570.762,20 €





3) Tabella comparativa

Si riporta di seguito una tabella comparativa di sintesi dei **valori economici** e del **n° operatori** precedentemente riportati nel Piano dei Servizi di Igiene Urbana per L'Unione con i **valori economici** e il **n° operatori** dimensionati nel presente Addendum in ottemperanza alle linee di indirizzo espresse dall'Unione dei Comuni del Terralbese.

	Valori allegato 1 al Capitolato pubblicato il 25 maggio 2023	Valori rimodulazione servizi ADDENDUM
Personale	956.497,20 €	1.225.068,98 €
Mezzi	360.894,91 €	279.100,71 €
Mat. Ammortizzabili	123.040,36 €	63.394,95 €
Materiale Non Ammortizzabile	106.911,26 €	0,00 €
Distribuzione Kit contenitori	8.596,65 €	3.197,56 €
Campagna di comunicazione/sensibilizzazione	14.821,82 €	0,00 €
	1.570.762,20 €	1.570.762,20 €

	n° operatori allegato 1 al Capitolato pubblicato il 25 maggio 2023	n° operatori rimodulazione servizi ADDENDUM
N° operatori addetti ai servizi	18,21	23,56

Si precisa che l'integrazione di n° 5,35 unità di personale di II livello previste nel presente Addendum dovrà essere prevalentemente impiegata per l'implementazione e il potenziamento dei servizi di spazzamento manuale e pulizia del territorio da svolgersi nei Comuni di Terralba, Marrubiu, Uras e San Nicolò d'Arcidano.

4) Precisazioni

Al fine di garantire la massima trasparenza alle ditte partecipanti alla gara per l'appalto dei servizi di Igiene Urbana per l'Unione si precisa che:

- I valori corrispondenti ai servizi decurtati comprendevano spese generali calcolate all'8% e utili di impresa calcolati all'8%;
- I valori oggetto della rimodulazione (Cap. 2 del presente elaborato) sono comprensivi di spese generali calcolate all'8% e utili di impresa calcolati all'8%;
- I valori di costo unitari delle forniture e del costo del personale utilizzati per il dimensionamento dei servizi del presente Addendum, sono i medesimi utilizzati per il dimensionamento del Piano dei Servizi di Igiene Urbana per l'Unione (allegato 1 al Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale) pubblicato in gara il 25 maggio 2023;
- La rimodulazione del Quadro Economico dell'Addendum di cui al Cap. 2 del presente elaborato prevede una quota annuale pari a 7.410,91€ per l'acquisto e la fornitura di contenitori di varia volumetria per Utenze Domestiche e Non Domestiche (mastelli o carrellati) in modo da garantire la fornitura del Kit di contenitori a eventuali nuove utenze iscritte a ruolo TARI e/o in sostituzione di contenitori danneggiati e/o ammalorati;
- Eventuali altre forniture integrative che si rendessero necessarie per l'esecuzione dei servizi di igiene urbana, così come rimodulati nel presente Addendum, potranno essere effettuate in accordo con l'Unione dei Comuni del Terralbese e remunerate al gestore sulla base dell'elenco prezzi (allegato n° 6 al CSA);
- L'Unione sosterrà, con proprie autonome risorse, la campagna di comunicazione/sensibilizzazione in coincidenza con l'avvio dei servizi al fine di favorire il coinvolgimento proattivo dei cittadini e delle utenze non domestiche del territorio (Delibera n.0 59 del 27 ottobre 2023 e n. 62 del 31 ottobre 2023 della Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese);
- Il personale amministrativo o i livelli superiori al IV livello funzionali all'esecuzione dei servizi previsti nella presente gara d'appalto, sono da ritenersi inclusi nella quota percentuale dell'8% prevista per le spese generali;



- Il numero di operatori previsto nella rimodulazione dei servizi del presente Addendum comprende esclusivamente la quota di personale operativo fino al IV livello;
- L'Unione dei Comuni del Terralbese in caso di disequilibrio economico-finanziario nella gestione del servizio in oggetto, così come previsto dalla normativa vigente, l'Unione dei Comuni del Terralbese si impegna a reperire le ulteriori risorse nell'ambito dei Piani Economici Finanziari pluriennali (Delibera GU v. 52 del 22 settembre 2023, Delibera n.059 del 27 ottobre 2023 e n. 062 del 31 ottobre 2023 della Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese).