



# PROVINCIA DI NUORO

---

## SETTORE AMBIENTE TERRITORIO E VIABILITA

**DETERMINAZIONE N° 1085**

**DEL 02/10/2023**

**OGGETTO:** Indizione della procedura negoziata (determinazione a contrarre ai sensi dell' art. 17 co. 1 del Codice), per l' affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. d) del Codice, dei lavori di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza delle SS.PP. della Provincia di Nuoro, comprese nelle Zone A, B, C e D. Annualita' 2022. Decreto Ministeriale 123/2020. CIG A0160335AE - CUP J57H20001360001 - CUI L00166520916202200069.

### IL DIRIGENTE

**visto** il Decreto dell'Amministratore straordinario n. 37/AS del 29/12/2021, con il quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di direzione del Settore Ambiente Territorio e Viabilità;

#### **richiamati:**

il Documento Unico di Programmazione DUP, periodo 2023/2025 approvato con Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 33 del 23/02/2023;

il bilancio di previsione finanziario 2023/2025 (art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.lgs. n. 118/2011) approvato con Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 38 del 08/03/2023;

il P.E.G. finanziario dell'Ente approvato con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 48 del 09/03/2023;

la Deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 68 del 27/04/2023 con la quale è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2022 ai sensi dell'art. 3, comma 4 del D.lgs. 118/2011;

la Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 81 del 11/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano

Integrato di attività e Organizzazione 2023/2025;

la Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 91 del 26/05/2023 con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2022 ai sensi dell'art. 227, D.lgs. n. 267/2000;

**premessato che:**

con ordine di servizio n. 4306/RO del 27.10.2020 è stato nominato RUP il Geom. Pasquale Floris;

con la Deliberazione dell'Amministratore straordinario n. 152 del 21/08/2023 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed esecutivo dei lavori di cui in oggetto, redatto dallo stesso RUP Geom. Pasquale Floris, dell'importo complessivo di euro 1.697.144,92, di cui euro 1.310.000,00 per lavori compreso il costo della manodopera, euro 20.000,00 per oneri di sicurezza, euro 367.144,92 per somme a disposizione, come dal quadro economico e dalle indicazioni degli elaborati tecnici ad esso progetto relativi;

**verificato** che le aree interessate ai lavori sono accessibili e non vi sono impedimenti alla realizzabilità dell'intervento, sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto, come da attestazione redatta dal Direttore dei lavori, Geom. Pasquale Floris, in data 08/08/2023, agli atti del procedimento;

**accertato** che il progetto in questione è stato validato come da normativa vigente dal Responsabile Unico del Progetto, geom. Pasquale Floris, in data 07/08/2023;

**verificato** che l'intervento è inserito nel Programma delle Opere Pubbliche della Provincia di Nuoro ed è distinto dal CUI L00166520916202200069;

**dato atto** che l'opera è finanziata con i fondi statali di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) n. 123 del 19 marzo 2020, con il quale è stata destinata la somma di euro 1.697.144,92 per l'annualità 2022, quale integrazione al programma previsto dal decreto ministeriale n. 49 del 16.02.2018 - per il finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria della Provincia di Nuoro e attribuendo al medesimo Ente le funzioni di soggetto attuatore;

**dato atto** che la copertura finanziaria per l'esecuzione dell'opera è prevista sul Cap. 218115/2 del Bilancio 2023 dell'Ente.

**Considerato che**

per via del fatto che si tratta di interventi omogenei riconducibili ad una categoria generale e circoscritti ad un ambito territoriale specifico, non vi è la necessità di suddivisione in lotti ai sensi dell'articolo 58 del d.lgs. 36/2023 (di seguito "Codice"). La partecipazione delle micro piccole e medie imprese è garantita dalla possibilità di presentare offerta o attraverso l'istituto dell'avvalimento o in una delle forme di cui all'art. 68 del Codice (Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici).

il R.U.P. con nota Prot. Gen. Int. n. 808 del 08/09/2023 ha richiesto alla S.U.A., presso il Settore

Programmazione dell'Ente, l'attivazione della procedura di gara finalizzata all'affidamento dei lavori in oggetto;

a seguito dell'istruttoria propedeutica all'avvio della procedura di appalto, i funzionari della S.U.A. hanno comunicato al R.U.P. che occorre adeguare gli elaborati progettuali al dettato normativo del nuovo codice degli appalti, le cui disposizioni hanno acquistato efficacia il 01/07/2023;

con la richiesta su citata, oltre ai necessari adeguamenti al progetto, gli stessi funzionari S.U.A. chiedevano, inoltre, di fornire precise indicazioni sulla procedura di affidamento dei lavori da adottare ricordando che il nuovo codice in vigore, esclude il ricorso al sorteggio (metodologia fino ad adesso abituale per tutti i lavori affidati), limitandolo solo a casi eccezionali ove non è possibile alcun altro criterio di scelta. Pertanto, si chiedeva al R.U.P. di stabilire i criteri da adottare nella scelta degli operatori da invitare alla gara;

**atteso che:**

-il R.U.P. ha provveduto ad adeguare i riferimenti normativi, presenti nel capitolato speciale d'appalto, al dettato del nuovo codice, e a tramettere il capitolato stesso unitamente al nuovo schema di contratto e che, con il presente provvedimento si andrà ad approvare i due nuovi elaborati, in sostituzione a quelli allegati alla deliberazione A.S. 152/2023, dando atto che le modifiche apportate non presuppongono variazioni di sostanza agli attributi tecnici ed economici dei lavori da appaltare;

- in relazione alla procedura di affidamento lavori da adottare, il RUP ha disposto di procedere mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 50 comma 1 lett. d) del Codice, in considerazione dell'assenza di carattere transfrontaliero certo (in virtù del valore stimato e dell'ubicazione dei lavori) previa consultazione di almeno **quindici** operatori economici, da aggiudicarsi, con il criterio del minor prezzo sull'importo dei lavori, determinato mediante il calcolo della media ponderata tra il ribasso offerto sulla componente dei lavori e l'eventuale ribasso sul costo della manodopera stessa;

-il ribasso sul costo della manodopera derivante da una migliore organizzazione aziendale sarà sottoposto a verifica di congruità in sede di eventuale aggiudicazione;

-gli operatori economici invitati a partecipare saranno individuati, dal RUP, in numero di **quindici** attraverso estrazione a sorte, con apposita funzionalità presente sul richiamato portale SardegnaCAT, tra quanti avranno presentato manifestazione di interesse in risposta alla RDI rfi\_9727 del 14/09/2023, aperta a tutti gli operatori iscritti alla categoria merceologica dei lavori previsti nell'intervento in questione;

**considerato che** nella nota richiamata, il RUP giustifica il ricorso al sorteggio per i seguenti motivi:

- allo stato attuale l'Amministrazione Provinciale non ha ancora adottato disposizioni o regolamenti interni per la definizione di criteri oggettivi e uniformi per tutto l'Ente per la selezione degli operatori economici da invitare a procedure di gara analoghe quella di cui trattasi;
- per la partecipazione alla gara in questione è richiesta la qualificazione nella categoria OG3, ovvero una categoria di classificazione generale, oltre la quale nel caso specifico, risulta molto difficoltoso

individuare ulteriori criteri di selezione senza correre il rischio di escludere dalla partecipazione alcuni operatori qualificati a vantaggio di altri o di limitare la partecipazione alle micro, piccole e medie imprese;

- data la tipologia delle opere da eseguire, ovvero opere stradali (prevalentemente bitumatura), si rende necessario procedere quanto prima possibile all'appalto dei lavori in modo da poter avviare gli stessi nella stagione più propizia dal punto di vista climatico.

per garantire la più ampia apertura a tutti gli operatori interessati, è stato pubblicato, sul sito istituzionale dell'Ente, sul sito web del MIT, sul portale Comunas e nell'area esterna Bandi di gara di Sardegna CAT, un avviso riguardante la pubblicazione in corso della richiesta di invito, al fine di consentire a chi non fosse già iscritto, di registrarsi sul portale di negoziazione elettronica Sardegna CAT, in maniera da poter formulare la propria richiesta ad essere invitato alla procedura;

la categoria SOA di qualificazione occorrente è la seguente:

- categoria unica prevalente: OG3 classifica III bis o superiore "lavori stradali";

la procedura negoziata con i quindici operatori invitati si svolgerà tramite RDO sempre sul sistema telematico SardegnaCAT nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale) e sulla base della procedura informatizzata regolata dallo stesso sistema;

**richiamato** l'art. 17, comma 1 del Codice, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e di valutazione delle offerte;

**ritenuto** pertanto di procedere all'indizione della procedura di gara dei lavori in questione, da affidarsi mediante procedura negoziata telematica, da espletarsi sul portale di negoziazione elettronica Sardegna CAT, attraverso la richiesta di offerta (RDO), alle quindici ditte che saranno estratte automaticamente sul portale Sardegna CAT, tra quelle che hanno formulato richiesta di invito, in risposta alla RDI rfi\_9727 del 14/09/2023;

**atteso** che l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del Codice, sarà disposta con il criterio del minor prezzo e offerte con un ribasso percentuale sull'importo a misura posto a base di gara, determinato mediante il calcolo della media ponderata tra il ribasso offerto sull'importo della componente lavori e l'eventuale ribasso sul costo della manodopera stessa;

**dato atto che:**

ai sensi del comma 1 dell'articolo 54 del Codice, in caso di offerte economiche valide pari o superiori a cinque la stazione appaltante procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata ai sensi del metodo A, punto 2), dell'allegato II. 2 al Codice;

la soglia di anomalia sarà individuata mediante l'applicazione del metodo A dell'allegato II. 2 al Codice, procedendo specificamente come indicato nel disciplinare di gara;

in caso di offerte economiche valide inferiori a cinque non verrà invece determinata la soglia di anomalia ma la stazione appaltante si riserva comunque la facoltà di valutare l'offerta che in base ad elementi specifici appaia oggettivamente anomala;

il contratto d'appalto, in forma scritta a pena nullità e ugualmente a pena di nullità da sottoscrivere in modalità elettronica, sarà stipulato a misura; nel contratto verrà inserita la specifica clausola di revisione prezzi ai sensi dell'art. 60 del Codice;

**dato atto inoltre che:**

è dovuto il versamento del contributo per il funzionamento dell'ANAC secondo le modalità dalla stessa ANAC definite con la [deliberazione ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022](#), sia per le stazioni appaltanti sia per gli operatori economici che intendono partecipare alle procedure di gara;

pertanto, occorre provvedere all'impegno della somma di euro 660,00 a carico dell'Ente, necessaria per il pagamento di detto contributo;

**accertato:**

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art 147 bis comma 1, del D.lgs. 267/2000, che il presente provvedimento è regolare in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, come da conforme parere reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dello scrivente Dirigente;

in relazione al conflitto di interessi, l'assenza dello stesso ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e del vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza approvato con deliberazione A.S. n. 124/2020;

**verificati** gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della Legge 13/08/2010, n.136, come modificato dall'art. 7 del D.L. 12.11.2010, n.187, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, si attesta che il CIG per l'appalto dei lavori è il seguente: A0160335AE, mentre il CUP è il seguente: J57H20001360001;

**visti:**

il nuovo codice dei contratti approvato con D.lgs. 36/2023;

lo Statuto della Provincia di Nuoro;

gli articoli 13 e 14 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del C.P. n. 11 del 23/03/2013 come modificati ed integrati con la delibera dell'Amministratore straordinario n. 190 del 25/10/2019, attinenti ai controlli preventivi di regolarità amministrativa e contabile;

l'art. 107 del D.lgs. 267/2000 che disciplina le funzioni della dirigenza degli enti locali;

per i motivi esposti in premessa e i presupposti richiamati,

#### DETERMINA

1) di indire la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. d), del Codice, per l'affidamento dei lavori dei *lavori di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza delle SS.PP. della Provincia di Nuoro, comprese nelle Zone A, B, C e D. Annualità 2022. Decreto Ministeriale 123/2020*, dell'importo complessivo dell'appalto di euro 1.330.000,00, di cui euro 1.310.000,00 per lavori a base d'asta comprensivi del costo della manodopera pari a euro 48.497,77, ed euro 20.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del Codice, con il criterio del minor prezzo sull'importo a base d'asta determinato mediante il calcolo della media ponderata tra il ribasso offerto sull'importo della componente lavori e l'eventuale ribasso sul costo della manodopera stessa, da espletarsi sul portale di e-procurement Sardegna CAT - CIG A0160335AE - CUP J57H20001360001- CUI L00166520916202200069;

2) di prenotare come segue l'importo di euro 1.622.600 (somma necessaria per l'espletamento della procedura di gara) di cui euro 1.330.000,00 per lavori, manodopera e oneri sicurezza ed euro 292.600,00 per l' IVA di legge al 22%:

Eserc	Cap/Art	Miss.Prog	Tit.Macroaggr.	Importo	Soggetto
2023	218115/2	1005	2.02	1.622.600,00	DA DEFINIRE

3) di impegnare come segue la somma di euro 660,00 quale contributo a carico dell'Ente appaltante per il funzionamento dell'ANAC secondo le modalità dalla stessa A.N.A.C. definite con la deliberazione n. 621 del 20 dicembre 2022:

2023	218115/2	1005	2.02	660,00	20189 ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE ,p.i.
------	----------	------	------	--------	---

4) di dare atto che gli operatori economici da invitare alla RDO, da espletare sul portale di negoziazione Sardegna CAT, saranno sorteggiati, per le ragioni indicate nelle premesse del presente provvedimento, in numero di quindici tra quanti avranno presentato istanza in risposta alla RDI rfi\_9727, espletata sul portale Sardegna CAT, aperta a tutti gli operatori iscritti nella categoria merceologica prevista per i lavori in oggetto;

5) di stabilire che, ai sensi del comma 1 dell'articolo 54 del Codice:

- in caso di offerte economiche valide pari o superiore a cinque la stazione appaltante procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata ai sensi del metodo A previsto dall'allegato II.2, procedendo come specificamente indicato nell'allegata Lettera di invito contenente il disciplinare di gara;
- in caso di offerte economiche valide inferiori a cinque non verrà invece determinata la soglia di anomalia ma la stazione appaltante si riserva comunque la facoltà di valutare l'offerta che in base ad

elementi specifici appaia oggettivamente anomala;

6) di dare atto che gli elementi essenziali del contratto che si andrà a stipulare sono desumibili, dalla lettera di invito a fornire offerta (RDO) qui allegati e per ciò stesso approvati, anche dagli elaborati del progetto esecutivo, nessuno di essi escluso, approvati con la richiamata deliberazione A.S. n. 152 del 21/08/2023. Nel contratto sarà inserita una specifica clausola di revisione dei prezzi;

7) di approvare in sostituzione di quelli allegati alla richiamata deliberazione A.S. 116/2023, gli elaborati g1. Capitolato speciale d'appalto ed r.1. Schema di contratto, a seguito dell'adeguamento al dettato dei riferimenti normativi del nuovo Codice, trasmessi dal R.U.P. e allegati alla presente;

8) di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.lgs. 267/2000, il programma e i conseguenti pagamenti sono compatibili con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del Patto di Stabilità interno;

9) di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento e inoltre la legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, conformemente al richiesto parere da intendersi reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

10) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nell'Albo Pretorio del sito web istituzionale e nella sezione Amministrazione Trasparente, come stabilito dal D.lgs. 33/2013 e dal vigente Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza;

11) di dare atto che la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'articolo 2 punto d dell'allegato I.3 al Codice, andrà a conclusione entro il termine massimo di tre mesi dalla data della presente;

12) avverso il presente provvedimento che si compone di n. 5 pagine, sono esperibili le seguenti procedure di ricorso:

- ricorso al TAR Sardegna, nel termine di 60 giorni, o in alternativa il ricorso straordinario al Capo dello Stato nel termine di 120 giorni entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso;
- viceversa, la lettera di invito e la documentazione di gara, è suscettibile di ricorso al TAR Sardegna nel termine di 30 giorni decorrente dall'avvenuta pubblicazione nella misura in cui si ritenga immediatamente lesiva di una posizione giuridica tutelabile.

Il Dirigente

F.to Ing. Antonio Gaddeo



# PROVINCIA DI NUORO

DETERMINAZIONE N.	DEL	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
1085	02/10/2023	SETTORE AMBIENTE TERRITORIO E VIABILITA	03/10/2023

**OGGETTO:** Indizione della procedura negoziata (determinazione a contrarre ai sensi dell' art. 17 co. 1 del Codice), per l' affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. d) del Codice, dei lavori di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza delle SS.PP. della Provincia di Nuoro, comprese nelle Zone A, B, C e D. Annualita' 2022. Decreto Ministeriale 123/2020. CIG A0160335AE - CUP J57H20001360001 - CUI L00166520916202200069.

## VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147- bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000,

**rilascia**

parere favorevole.

## ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.lgs n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000.

Riferimento pratica finanziaria: 2023/1151

Esercizio	Capitolo/Articolo	Miss. Prog	Titolo. Macr	Num. Impegno	Importo €
2023	218115/2	10 05	2.02	O.G. 82/2023	1.622.600,00
2023	218115/2	10 05	2.02	2191	660,00

Nuoro, 03/10/2023

Il Dirigente del Settore Risorse Umane e  
Finanziarie  
F.toDott. Mariano Meloni

**CERTIFICATO DI CONFORMITA'**

E' copia conforme all'originale, firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs 23 gennaio 2002 n. 10 e del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445.

Nuoro, 05/10/2023

L'OPERATORE INCARICATO  
Lia Dalu