



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

**Allegato alla Det. n. 11460/320**

**del 28 giugno 2013**

## **Programma Servizio Fitosanitario Regionale**

**2013-2014**

**Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale**

**Agenzia Agris**

**Agenzia Laore**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

**ATTIVITÀ ISTITUZIONALI DEL SERVIZIO FITOSANITARIO REGIONALE**

Il Decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 214 "Attuazione della direttiva 2002/89/CE concernente le misure di protezione contro l'introduzione e la diffusione nella Comunità di organismi nocivi ai vegetali o ai prodotti vegetali", modificato dal Decreto Legislativo 9 aprile 2012, n. 84 stabilisce all'articolo 50 le attività istituzionali di competenza dei Servizi Fitosanitari Regionali, di seguito riportate:

- a) l'applicazione sul territorio delle direttive fitosanitarie recepite nell'ordinamento nazionale e delle altre normative espressamente loro affidate;
- b) il rilascio delle autorizzazioni previste dal presente decreto;
- c) il controllo e la vigilanza ufficiale sullo stato fitosanitario dei vegetali coltivati e spontanei, nonché dei loro prodotti nelle fasi di produzione, conservazione e commercializzazione, al fine di verificare la presenza di organismi nocivi, anche attraverso l'esecuzione di analisi fitosanitarie specialistiche;
- d) l'accertamento delle violazioni alle normative in materia fitosanitaria e di altre normative espressamente loro affidate;
- e) l'attività relativa alla certificazione fitosanitaria per i vegetali e prodotti vegetali destinati allo sportazione verso Paesi terzi;
- f) l'effettuazione dei controlli documentali, di identità e fitosanitari ai vegetali, prodotti vegetali ed altri materiali regolamentati provenienti da Paesi terzi;
- g) la prescrizione, sul territorio di propria competenza, di tutte le misure ufficiali ritenute necessarie, ivi compresa la distruzione di vegetali e prodotti vegetali ritenuti contaminati o sospetti tali, nonché dei materiali di imballaggio, recipienti o quanto altro possa essere veicolo di diffusione di organismi nocivi ai vegetali, in applicazione delle normative vigenti;
- h) il controllo o la vigilanza sull'applicazione dei provvedimenti di lotta obbligatoria;
- i) l'istituzione di zone caratterizzate da uno specifico *status* fitosanitario e la prescrizione per tali zone di tutte le misure fitosanitarie ritenute idonee a prevenire la diffusione di organismi nocivi, compreso il divieto di messa a dimora e l'estirpazione delle piante ospiti di detti organismi;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

- j) la messa a punto, la definizione e la divulgazione di strategie di profilassi e di difesa fitosanitaria;
- k) la raccolta e la divulgazione di dati relativi alla presenza e alla diffusione di organismi nocivi ai vegetali e ai prodotti vegetali, anche attraverso l'effettuazione di indagini sistematiche;
- l) la comunicazione al Servizio fitosanitario centrale della presenza di organismi nocivi, regolamentati o non, precedentemente non presenti nel territorio di propria competenza;
- m) l'effettuazione di attività di studio e sperimentazione nel settore fitosanitario, con particolare riferimento ai metodi innovativi di difesa dalle avversità delle piante che siano rispettosi dell'ambiente, dell'operatore agricolo e del consumatore, e la loro definizione e divulgazione.
- n) l'elaborazione di disciplinari di difesa integrata al fine di migliorare lo stato fitosanitario e la qualità delle produzioni vegetali e la concessioni di deroghe alle disposizioni in esse contenute;
- o) l'elaborazione di misure fitosanitarie di difesa integrata, previste dalla Direttiva CE 128/2009 sull'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari per la gestione delle specie nocive;
- p) il supporto tecnico-specialistico in materia fitosanitaria agli enti pubblici;
- q) la predisposizione di relazioni periodiche sullo stato fitosanitario del territorio di competenza o su singole colture da inviare al Servizio fitosanitario centrale secondo i termini da questo fissati;
- r) la tenuta dei registri previsti dal presente decreto; la tenuta del registro regionale fitosanitario e del registro degli ispettori fitosanitari;
- s) l'aggiornamento degli Ispettori fitosanitari.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

## **ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO FITOSANITARIO REGIONALE**

Le leggi regionali n. 2 del 29 Maggio 2007 (Finanziaria 2007) e n.3 del 5 marzo 2008 (Finanziaria 2008) hanno attribuito le competenze in materia fitosanitaria all'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-pastorale che, in raccordo con il Servizio Fitosanitario Centrale, con sede presso il MiPAAF e i Servizi Regionali che operano nei propri territori di competenza, svolge le attività di programmazione, di coordinamento delle attività fitosanitarie e controllo della circolazione e introduzione dei vegetali e prodotti vegetali.

Ai sensi delle citate leggi regionali, l'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-pastorale si avvale dell'Agenzia Laore e dell'Agenzia Agris rispettivamente per le attività ispettive e per le attività tecnico scientifica e di diagnostica del laboratorio fitopatologico regionale, che effettua analisi fitosanitarie specialistiche ufficiali.

Diverse delle attività istituzionali attribuite ai Servizi Fitosanitari regionali, in quanto richiedono conoscenze tecnico-scientifiche e amministrative specialistiche, non sono attività di tipo strettamente ispettivo e vengono già svolte dal personale dell'Assessorato Agricoltura e Riforma Agropastorale, dell'Agenzia Laore e dell'Agenzia Agris, senza l'intervento di ispettori fitosanitari.

Le attività principali del Servizio Fitosanitario Regionale, che vengono effettuate dal Servizio produzioni dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agropastorale e dalle Agenzia LAORE e AGRIS con ispettori fitosanitari e tecnici qualificati sono di seguito riportate:

- rilascio autorizzazioni per import-export di vegetali e prodotti vegetali;
- controlli ai vivai e rilascio relative autorizzazioni;
- monitoraggio del territorio ;
- applicazione delle misure fitosanitarie obbligatorie e relativa vigilanza;
- programma triennale di lotta al punteruolo rosso delle palme.

Per tali attività sono state quantificate 1.500 giornate ispettive all'anno, calcolate sulla base del numero dei controlli ufficiali sui vegetali e prodotti vegetali che mediamente sono oggetto di importazione ed esportazione, del numero delle aziende vivaistiche presenti in Sardegna e della dimensione del territorio regionale da monitorare ai fini dell'applicazione dei decreti di lotta



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

obbligatoria ovvero le misure di emergenza per impedire l'introduzione e la diffusione di organismi nocivi. Non sono state calcolate le giornate del Laboratorio fitosanitario.

Considerato che mediamente ogni ispettore fitosanitario dedicato a tempo pieno alle attività istituzionali di tipo ispettivo del Servizio Fitosanitario Regionale dovrebbe garantire almeno 150 giornate lavorative all'anno, il fabbisogno teorico complessivo di ispettori fitosanitari per garantire l'operatività essenziale del servizio è pari a 10.

Attualmente l'organizzazione del Servizio Fitosanitario Regionale della Regione Autonoma della Sardegna è costituita da 4 ispettori fitosanitari in forza presso il Servizio produzioni dell'Assessorato dell'Agricoltura e 7 ispettori fitosanitari in forza presso l'Agenzia Laore.

L'analisi dei fabbisogni evidenzia che la capacità operativa attuale e le risorse umane qualificate (ispettori fitosanitari) sono teoricamente sufficienti per lo svolgimento delle attività istituzionali di tipo ispettivo, se dedicati a tempo pieno o prevalentemente a tale attività.

È inoltre da evidenziare che i monitoraggi programmati annualmente per riscontrare la presenza/assenza degli organismi nocivi non ancora presenti nella nostra regione possono essere eseguiti da tecnici opportunamente formati, ma non necessariamente con la qualifica di ispettore fitosanitario.

Ai sensi dell'articolo 34 del D.lgs 214/2005, come modificato dall'articolo 23 del D.lgs n. 84/2012 gli Ispettori fitosanitari sono funzionari della pubblica amministrazione, tecnicamente e professionalmente qualificati, operanti presso i Servizi fitosanitari regionali o presso altre pubbliche amministrazioni, purché rispondano funzionalmente e tecnicamente alle direttive del Servizio fitosanitario regionale. Inoltre gli Ispettori fitosanitari svolgono compiti tecnico scientifici e sono autorizzati dal Servizio fitosanitario regionale, secondo le competenze professionali per le quali sono abilitati, ad agire per loro conto e sotto il loro controllo.

I Servizi fitosanitari regionali possono avvalersi di personale tecnico di supporto agli ispettori fitosanitari, opportunamente formato, denominato agente fitosanitario espressamente incaricato



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

dagli stessi servizi, così come di altri tecnici con competenze specialistiche per le attività di monitoraggio.

Peraltro, in considerazione dell'attuale organizzazione del Servizio Fitosanitario Regionale, che non si configura come un unico servizio, nel senso di struttura organizzativa, ai sensi della Legge regionale n. 31/1998, per poter assolvere in maniera adeguata i compiti istituzionali, è indispensabile che all'interno di ciascuna struttura vengano individuati degli ispettori/agenti fitosanitari che si dedichino prevalentemente a questa attività e che, per le attività di monitoraggio, si costituisca una rete territoriale di tecnici da mobilitare, se necessario, per un numero limitato di giornate all'anno.

Questo aspetto è particolarmente importante nel caso degli ispettori/agenti fitosanitari dell'Agenzia Laore, che dovrebbero fare riferimento al Servizio dell'agenzia competente per l'attività fitosanitaria, anche al fine di evitare possibili conflitti e confusioni tra l'attività di assistenza tecnica e l'attività ispettiva.

Per assicurare l'efficacia dell'attività del Servizio fitosanitario regionale, oltre alle persone formate e dedicate alle attività ispettive, è necessaria una programmazione puntuale delle attività, un forte raccordo ed un elevato coordinamento delle attività degli ispettori/agenti fitosanitari, nonché dei tecnici di supporto e del personale del Laboratorio fitosanitario sia all'interno delle strutture di appartenenza, sia tra strutture diverse, anche per affrontare con l'indispensabile tempestività e flessibilità le situazioni di emergenza.

**PROGRAMMA OPERATIVO PER IL POTENZIAMENTO DEL SERVIZIO FITOSANITARIO REGIONALE**

La Commissione Europea ha avviato nel 2009 una procedura di infrazione nei confronti dell'Italia relativa all'adeguata applicazione da parte dell'Italia delle misure dirette a impedire la diffusione di diversi organismi nocivi prescritte dalla normativa europea e l'omessa notifica della presenza o della comparsa di organismi nocivi sul proprio territorio. Nella citata notifica di infrazione, a giudizio della Commissione, l'adeguata applicazione da parte dell'Italia delle misure comunitarie in materia di tutela fitosanitaria è dovuta in larga misura all'insufficiente dotazione di personale e di mezzi.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

Il Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali , per dare concrete risposte ai rilievi della Commissione Europea e per dotare i Servizi Fitosanitari regionali di personale e di mezzi, ha assegnato la somma di 249.610 euro alla Regione Autonoma della Sardegna.

La Delibera della Giunta Regionale n. 50/18 del 21.12.2012 ha stabilito le finalità, gli obiettivi le azioni da effettuare per il potenziamento del Servizio Fitosanitario Regionale, con la ripartizione della somma assegnata alla Sardegna, individuando le Agenzie Laore ed Agris, quali enti attuatori del programma , da realizzarsi attraverso la prosecuzione di un programma operativo stabilito d'intesa con il Servizio produzioni dell'Assessorato Agricoltura e Riforma agro-pastorale.

Il Programma operativo scaturisce dall'analisi dell'attuale organizzazione del Servizio fitosanitario regionale e dalle proposte effettuate dalle Agenzie Laore e Agris, elaborate d'intesa con il Servizio Produzioni dell'Assessorato dell'Agricoltura.

L'allocazione delle risorse finanziarie è mirata a dotare tutte le strutture coinvolte nel Servizio Fitosanitario Regionale di risorse e mezzi idonei per rispondere in maniera adeguata ai compiti ad esso attribuiti.

In considerazione della specializzazione delle conoscenze tecniche e scientifiche necessarie per svolgere l'attività fitosanitaria, si prevede un aggiornamento specifico e mirato, sia migliorare la professionalità degli ispettori fitosanitari attuali, sia per la formazione di nuovi ispettori/agenti/ tecnici di supporto. Si ritiene opportuno avviare la formazione di nuovi tecnici presso l'Agenzia Laore e l'Agenzia Agris che possano supportare l'attività degli ispettori fitosanitari nel monitoraggio e nel prelievo dei campioni in modo da potenziare il Servizio Fitosanitario per gli adempimenti in capo alle attività previste nei programma di monitoraggio elaborati annualmente.

Si prevede inoltre di dotare gli ispettori fitosanitari degli strumenti di lavoro per lo svolgimento efficace dei compiti istituzionali attribuiti, di garantire l'attività del laboratorio fitosanitario e acquisire ulteriore strumentazione per il laboratorio fitosanitario, di favorire la divulgazione delle strategie di profilassi e di lotta fitosanitaria ( opuscoli divulgativi, sito internet, ecc.).

Di seguito si riportano gli elementi di dettaglio delle attività programmate per il potenziamento del Servizio Fitosanitario Regionale.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

**Attività Agenzia AGRIS**

- 1) Acquisizione della strumentazione utile per il laboratorio per l'effettuazione delle analisi a supporto della vigilanza e del controllo fitosanitario. Si prevede in particolare l'acquisto della seguente strumentazione: real time PCR, microscopio a fluorescenza, braminio da laboratorio, incubatore, camera elettroforetica ecc..
- 2) Miglioramento della funzionalità delle strutture già in dotazione del laboratorio fitosanitario come celle climatizzate, serra da quarantena.
- 3) Acquisizione di materiale di consumo per il laboratorio (reagenti, ecc.).
- 4) Affidamento del servizio di diagnostica fitopatologica a professionisti di adeguata competenza e professionalità.
- 5) Formazione del personale impegnato nelle attività di laboratorio.
- 6) Attività di tipo epidemiologico su alcuni patogeni del pomodoro (*Clavibacter michiganensis michiganensis*, *Ralsonia solanacearum*, i virus *Tomato spotted Wil Virus*, fitoplasmasi della vite responsabili della flavescenza dorata e del legno nero ecc..
- 7) Attività sperimentale per la messa a punto di tecniche di difesa delle colture rispettosi dell'ambiente.

**Attività Agenzia LAORE**

- 1) Formazione per i tecnici di supporto/agenti fitosanitari individuati dall'agenzia LAORE e dall'agenzia AGRIS costituito da circa 10 giornate di corso in aula con i maggiori esperti nazionali con particolare attenzione alle attività inerenti il monitoraggio e le relative modalità operative.
- 2) Aggiornamento per gli ispettori fitosanitari dell'Assessorato dell'Agricoltura e dell'Agenzia Laore:
  - aggiornamento specifico su particolari tematiche di interesse regionale con corsi effettuati in Sardegna, come ad esempio approfondimento dei principali ISPM (International Standards for Phytosanitary Measures );





**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

- eventuale partecipazione a giornate formative specifiche organizzate da altri Servizi Fitosanitari Regionali del territorio nazionale o a convegni nazionali di interesse fitosanitario;
- potenziamento della conoscenza della lingua inglese a favore di alcuni ispettori fitosanitari che si confrontano con l'esame della normativa o delle linee guida sull'applicazione fitosanitaria ecc.

3) Dotare tutti gli ispettori/agenti fitosanitari dell'Assessorato dell'Agricoltura e dell'Agenzia Laore dei seguenti strumenti di lavoro e materiale di consumo, individuati a titolo esemplificativo:

- materiale di consumo e attrezzature per i campionamenti: buste in polietilene in vari formati, sacchi di rafia plastificati, sigilli piombo e fascette cablaggio, spago doganale, coltelli da innesto, forbici per potare, seghetti, trapani, una sonda per i campionamenti su navi e containers, ecc.;
- materiale di consumo generico: risme di carta, cartucce stampanti, cancelleria varia, ecc.
- attrezzatura informatica: Tablet (ipad o altri assimilabili) o PC portatile, GPS, stampanti portatili, ecc.;
- Dispositivi di Protezione Individuale: scarponi, guanti, stivali, cerate, caschi protettivi, ecc.;

4) Divulgazione delle strategie di lotta fitosanitaria anche attraverso l'implementazione nel sito internet di una sezione dedicata al Servizio Fitosanitario Regionale.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGRO-PASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO-PASTORALE

**RIEPILOGO VOCI SPESA AGENZIA AGRIS**

DESCRIZIONE ATTIVITA' AGRIS	IMPORTO €
acquisto di strumenti e attrezzature per il laboratorio fitosanitario	50.000
manutenzione delle strutture del laboratorio	34.610
Acquisto materiale consumo per il laboratorio	5.000
Spese per il personale per il laboratorio e la loro formazione	60.000

**RIEPILOGO VOCI SPESA AGENZIA LAORE**

DESCRIZIONE ATTIVITA' LAORE	IMPORTO €
attività di formazione per tecnici di supporto in materia fitosanitaria	15.000
attività di aggiornamento per ispettori fitosanitari dell'Assessorato dell'Agricoltura e dell'Agenzia Laore compreso corso inglese per gli ispettori che si confrontano con l'esame e lo studio della normativa o delle linee guida sull'applicazione fitosanitaria, ecc	15.000
partecipazione a giornate specifiche organizzate da altri Servizi Fitosanitari Regionali del territorio nazionale o partecipazione a convegni nazionali di interesse fitosanitario	15.000
noleggio auto di servizio dedicate per l'attività ispettiva;	25.000
acquisto di strumenti informatici, materiale consumo e dispositivi di protezione individuale per gli ispettori fitosanitari e per i tecnici di supporto	30.000
attivazione sul sito Sardegna Agricoltura di una sezione dedicata al Servizio Fitosanitario Regionale	0

Il programma ha durata biennale e si svolge nel 2013 e 2014 e potrà essere rimodulato in relazione ad esigenze non preventivate ed ad eventuali integrazioni della dotazione finanziaria.

Il raggiungimento dei risultati sarà monitorato nel corso dei due anni di esecuzione del programma e sarà valutato sul numero dei controlli eseguiti, sulla qualità dei controlli e sulla tempistica di esecuzione.