



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Ufficio del Controllo Interno di Gestione

RAPPORTO DI GESTIONE ANNO 2014
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

ALLEGATO B

13 DI 13

ALLEGATO 13
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

INDICE ALLEGATO 13

13.01	Introduzione D. G. dei Trasporti	pag.	1
-------	-------------------------------------	------	---

INDICE DEGLI ALLEGATI

1	<i>Presidenza</i>
2	<i>Affari Generali, Personale e Riforma della Regione</i>
3	<i>Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio</i>
4	<i>Enti Locali, Finanze e Urbanistica</i>
5	<i>Difesa dell'Ambiente</i>
6	<i>Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale</i>
7	<i>Turismo, Artigianato e Commercio</i>
8	<i>Lavori Pubblici</i>
9	<i>Industria</i>
10	<i>Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale</i>
11	<i>Pubblica Istruzione, Beni Culturali, Informazione, Spettacolo e Sport</i>
12	<i>Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale</i>
13	<i>Trasporti</i>

INTRODUZIONE

Al fine di completare l'informazione generale proposta nel Rapporto di Gestione 2014, ciascuna Direzione generale ha provveduto a predisporre la sintesi delle attività svolte e dei risultati raggiunti con l'obiettivo di evidenziare i fatti gestionali significativi dell'anno.

Per la predisposizione del documento è stato adottato lo schema unificato predisposto dall'Ufficio del Controllo Interno di Gestione.

Il quadro finanziario delle risorse complessivamente gestite dalla Direzione generale, nel corso del 2014, è riportato nel volume "Allegato A – Reportistica dati finanziari".

Lo schema adottato per l'esposizione delle informazioni consente al lettore di ottenere una visione completa sulle competenze e sulle funzioni svolte. Inoltre, risulta possibile mappare l'impiego delle risorse umane e finanziarie per lo svolgimento delle attività oggetto di monitoraggio, unitamente all'analisi dei risultati concretamente conseguiti a livello di Direzione di servizio.

Le informazioni esposte sono articolate nei seguenti punti:

- Il ciclo della *performance*;
- il quadro generale dell'attività svolta nell'esercizio;
- la struttura organizzativa e le risorse umane;
- le azioni ed i risultati.

In sintesi, le attività svolte nell'ambito del processo di controllo si basano:

1. sull'elevata specializzazione dei *controller*, quali referenti (in numerosi casi vero e proprio gruppo interdisciplinare) operanti all'interno della Direzione al fine di fornire un sistematico supporto ai centri decisionali e di assicurare il collegamento funzionale con l'Ufficio del Controllo Interno di Gestione;
2. su monitoraggi periodici atti a supportare l'analisi degli scostamenti tra quanto pianificato e realizzato o in via di realizzazione, attraverso lo strumento del Programma Operativo Annuale (POA). Ciò è valido sia con riferimento agli obiettivi finanziari e sia a quelli non finanziari;
3. su un unico schema di rappresentazione dei risultati adottato da tutte le articolazioni amministrative di cui all' "Allegato B";
4. sulla verifica dei contenuti da parte di ciascun Direttore generale.

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

13.01 Direzione Generale dei Trasporti

Direttore Generale:

Gabriella Massidda

Referenti per il Controllo Interno di Gestione della D.G.:

Alessio Cabitza

Riccardo Ebau

Ufficio del Controllo Interno di Gestione

Commissione di direzione: Graziano Boi - Enrico Rinaldi

Indice

1.	IL CICLO DELLA PERFORMANCE 2014	5
2.	IL QUADRO GENERALE DELL'ATTIVITA' SVOLTA NELL'ESERCIZIO 2014	7
2.1.	Dati finanziari	11
3.	LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E LE RISORSE UMANE	12
3.1.	La struttura organizzativa della Direzione Generale	12
3.1.1.	La correlazione tra la struttura organizzativa della Direzione Generale e gli obiettivi assegnati alla dirigenza	13
3.2.	Il quadro organizzativo della Direzione Generale	14
4.	LE AZIONI ED I RISULTATI	15
4.1.	Servizio Rapporti istituzionali, bilancio e personale	15
4.1.1.	Obiettivi assegnati al servizio con il POA 2014	15
4.1.2.	I fondi comunitari	15
4.1.3.	Normativa di riferimento	15
4.1.4.	Le attività e i risultati	16
4.2.	Servizio Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto	21
4.2.1.	Obiettivi assegnati al servizio con il POA 2014	21
4.2.2.	I fondi comunitari	21
4.2.3.	Normativa di riferimento	21
4.2.4.	Le attività e i risultati	22
4.3.	Servizio Infrastrutture di trasporto e della logistica	26

4.3.1. Obiettivi assegnati al servizio con il POA 2014	26
4.3.2. I fondi comunitari	26
4.3.3. Normativa di riferimento	27
4.3.4. Le attività e i risultati	28
4.4. Servizio Appalti e gestione dei sistemi di trasporto	32
4.4.1. Obiettivi assegnati al servizio con il POA 2014	32
4.4.2. I fondi comunitari	32
4.4.3. Normativa di riferimento	32
4.4.4. Le attività e i risultati	33

1. IL CICLO DELLA PERFORMANCE 2014

Il ciclo annuale di pianificazione, programmazione e controllo ha trovato avvio con nota dell'Assessore dei Trasporti n.192 del 12.02.2014, con la quale è stato formulato, da parte del competente Organo politico, idoneo atto di indirizzo con l'individuazione delle opportune "linee strategiche" propedeutiche alla definizione del Programma Operativo Annuale (POA) per l'anno 2014.

Nello specifico la Direzione generale dei Trasporti veniva invitata a porre in essere, nel corso dell'esercizio 2014, idonee azioni finalizzate:

- a) alla **razionalizzazione del sistema di trasporto pubblico locale su gomma** tale da consentire una migliore offerta di servizi senza costi aggiuntivi a carico del bilancio regionale;
- b) all'**ottimizzazione del trasporto ferroviario** alla luce del trasferimento delle funzioni e compiti di programmazione e amministrazione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale;
- c) alla **razionalizzazione del trasporto marittimo** con le isole minori anche con riferimento alla "realtà" di Saremar Spa;
- d) all'**analisi del vigente modello di continuità territoriale aerea** sulla domanda dei relativi servizi di trasporto e sua potenziale evoluzione;
- e) al **rafforzamento dell'area metropolitana di Cagliari e Sassari** per il perseguimento di un sempre più efficiente sistema di trasporto di tipo "metropolitano".

Presso la Direzione generale dei Trasporti si sono, quindi, tenute apposite riunioni tecniche con i dirigenti dell'Assessorato, finalizzate alla individuazione nonché ripartizione tra i singoli centri di responsabilità amministrativa (CdR) degli obiettivi "specifici" - Obiettivi Gestionali Operativi (OGO) - da inserire nel citato Programma Operativo Annuale (POA) di Direzione.

La Direzione generale dei Trasporti, sulla base anche delle sopraccitate "linee strategiche", ha quindi provveduto, con nota n.2293 del 14.02.2014, alla adozione di idoneo "*Documento di pianificazione e gestione delle attività*" per l'anno 2014 individuando appositi Obiettivi Gestionali Operativi (OGO) da assegnare ai rispettivi centri di responsabilità amministrativa (CdR) dell'Assessorato.

Detti obiettivi sono stati definiti in coerenza con la normativa regionale di settore nonché con le strategie scaturenti dai vigenti documenti programmatici quali il Programma regionale di sviluppo (PRS) ed il Documento unitario di programmazione (DUP) ed inoltre con gli atti deliberativi adottati dalla Giunta regionale.

In particolare e con riferimento al Programma regionale di sviluppo (PRS) gli obiettivi gestionali sono stati esplicitati nell'ambito delle seguenti strategie:

- strategia PRS: *Istituzioni – La riforma della Regione: semplificazione ed efficienza;*
 - o obiettivo strategico PRS: *Semplificazione normativa e dei procedimenti amministrativi;*
- strategia PRS: *Crescita delle reti infrastrutturali;*
 - o obiettivo strategico PRS: *Eliminare i gap infrastrutturali e di servizio nel settore dei trasporti di persone e merci sostenendo la continuità territoriale;*
 - o obiettivo strategico PRS: *Favorire una dotazione di infrastrutture e servizi per i trasporti interni di persone e merci adeguata alla domanda..*

Ciò premesso, si deve evidenziare come in corso d'anno, gli Uffici della Direzione generale dei Trasporti siano stati caratterizzati dall'avvicinarsi delle figure del Direttore Generale e dei direttori di Servizio. Detti avvicendamenti hanno riguardato, nello specifico, l'ufficio del Direttore Generale a far data dal 16.05.2014, la Direzione del Servizio *Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto* e la Direzione del Servizio *Infrastrutture di trasporto e della logistica* a far data dal 02.07.2014 nonché la Direzione del Servizio *Appalti e gestione dei sistemi di trasporto* a decorrere dal 15.07.2014 con incarico dirigenziale *ad interim*.

Tali avvicendamenti hanno comportato la presa in carico dell'iniziale Obiettivo Gestionale da parte dei nuovi responsabili dei rispettivi centri di responsabilità amministrativa (CdR) dell'Assessorato, come rappresentato con nota n.10709 del 06.11.2014.

Per quanto attiene alle azioni intraprese dalla Direzione generale dei Trasporti nell'ambito del Programma Operativo Annuale (POA) per l'anno 2014 e riconducibili al più ampio quadro della programmazione comunitaria 2007-2013, si fa espresso rinvio al successivo paragrafo 4 nel quale sono rappresentate nel dettaglio le principali attività sviluppate dai competenti centri di responsabilità amministrativa (CdR) dell'Assessorato.

Per quanto concerne l'attività di monitoraggio degli Obiettivi Gestionali Operativi (OGO), la Direzione generale dei Trasporti ha provveduto ad effettuare due rilevazioni infrannuali alle date del 31.05.2014 e del 31.08.2014 ed una conclusiva in chiusura d'esercizio finanziario.

Operativamente l'attività di monitoraggio è consistita nella compilazione e sottoscrizione da parte di ciascun dirigente responsabile dell'apposita scheda di monitoraggio indicante per ciascuna fase dell'obiettivo gestionale da conseguirsi eventuali scostamenti fra valori pianificati ed effettivi, unitamente alle motivazioni giustificative degli stessi.

In chiusura si evidenzia come il principale punto di forza del ciclo di pianificazione e controllo della Direzione generale dei Trasporti possa essere rappresentato dalla attiva partecipazione e condivisione dei dirigenti alla fase di individuazione degli specifici Obiettivi Gestionali Operativi (OGO); le aree di miglioramento, invece, potrebbero consistere nella individuazione anche di obiettivi di brevissimo termine tali da orientare l'azione amministrativa alle contingenze verificabili in corso d'esercizio.

2. IL QUADRO GENERALE DELL'ATTIVITA' SVOLTA NELL'ESERCIZIO 2014

Preliminarmente alla trattazione specifica delle singole tematiche sviluppate nel corso dell'esercizio 2014, si evidenzia come l'azione amministrativa nel suo complesso si sia dispiegata, prioritariamente, all'interno della cornice normativa rappresentata:

- a) dalla legge regionale 7 dicembre 2005, n.21 concernente "*Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna*", con riferimento alla copertura degli oneri di esercizio e di investimento dei servizi minimi di trasporto pubblico locale;
- b) dall'art.3 della legge regionale 13 aprile 2010, n.10 concernente "*Misure per lo sviluppo del trasporto aereo*" e dall'art.4, commi 32 e 33, della legge regionale 30 giugno 2011, n.12 e s.m.i. recante "*Disposizioni nei vari settori di intervento*", in materia di destagionalizzazione dei collegamenti aerei;
- c) dall'art.1 della legge regionale 2 dicembre 2011, n.25 recante "*Norme per la copertura finanziaria della continuità territoriale aerea*", con riferimento alla continuità territoriale aerea;
- d) dall'art.1, comma 24, della legge regionale 19 gennaio 2011, n.1 concernente "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2011)*", con riferimento agli incentivi al settore dell'autotrasporto (continuità territoriale merci);
- e) dall'art.1 della legge regionale 7 agosto 2012, n.15 recante "*Disposizioni urgenti in materia di trasporti*", con riferimento alla privatizzazione della società SAREMAR Spa;
- f) dalla legge regionale 12 ottobre 2012, n.18, recante "*Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n.1 del 1977*" con la quale sono state introdotte specifiche disposizioni meglio disciplinanti "...la continuità territoriale marittima ed i servizi di cabotaggio aventi preminente interesse regionale";
- g) dall'art.16 della legge regionale 17 dicembre 2012, n.25 recante "*Disposizioni urgenti in materia di enti locali e settori diversi*" con la quale sono state ulteriormente modificate le competenze regionali in materia di trasporti così come previste dall'art.22 della legge regionale n.1/1977;
- h) dall'art.1, commi 2 e 10, della legge regionale 26 luglio 2013, n.18 recante "*Interventi urgenti*";
- i) dall'art. 5, commi da 28 a 33, della legge regionale 21 gennaio 2014, n. 7 recante

“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (Legge Finanziaria 2014)”;

- j) dalla legge regionale 13 giugno 2014, n. 11 recante *“Copertura degli oneri per la continuità territoriale delle isole minori”;*
- k) dalla legge regionale 4 dicembre 2014, n.25 recante *“Mantenimento dei livelli essenziali di servizio pubblico di trasporto marittimo con le isole minori. Modifiche all’articolo 5, comma 32, della legge regionale 21 gennaio 2014, n.7”.*

Operativamente si evidenzia che la Direzione generale coordina tutte le attività di competenza dell’Assessorato dei Trasporti e, nello specifico, tra quelle più rilevanti, le attività relative a:

- **predisposizione delle delibere della Giunta regionale** ed espressione di pareri;
- **coordinamento e predisposizione degli atti relativi alle procedure di indagine formale in materia di aiuti di Stato e alle procedure di infrazione del diritto comunitario.** Su tale materia si segnalano in particolare le attività conseguenti a:
 - a) condanna della società Saremar Spa alla restituzione degli aiuti dichiarati illegittimi e atti connessi e conseguenti, incluse le verifiche derivanti dagli effetti della condanna sulla procedura di privatizzazione in essere. L’enorme mole di richieste di informazioni e chiarimenti nonché di produzione documentale da parte della Commissione Europea ha notevolmente impegnato la Direzione. Particolare attenzione è stata rivolta alle procedure di recupero degli aiuti dichiarati illegali a favore della predetta società;
 - b) indagine formale sulla legge regionale n.10 del 2010 concernente gli incentivi alla destagionalizzazione dei collegamenti aerei isolani. Anche per tale indagine formale la produzione documentale e la richiesta di informazioni pressoché continua ha imposto un carico di lavoro notevole che si è dispiegato anche attraverso il coordinamento delle società di gestione aeroportuale;
- **procedure tese alla ricapitalizzazione e privatizzazione della Sogeeal** (società di gestione aeroportuale di Alghero);
- **ricognizione degli risorse finanziarie per investimenti in ambito aeroportuale**, anche a seguito della posizione assunta dalla Commissione Europea sugli investimenti infrastrutturali (Orientamenti comunitari di aprile 2014) e partecipazione al tavolo ristretto Governo/Regioni per la definizione delle notifiche ombrello sugli aiuti al funzionamento, agli investimenti e alle start up in ambito aeroportuale;
- **attività tesa alla formulazione della proposta di aggiornamento dell’Intesa Generale Quadro** secondo la disciplina contenuta nella legge obiettivo (L. n. 443/2001) e della valutazione dell’XI allegato infrastrutture al DEF sugli interventi infrastrutturali di competenza. Ciò ha comportato un’intensa attività di negoziato con il competente

Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture (tuttora in corso) dovuta al non inserimento da parte di quest'ultimo di una serie di interventi infrastrutturali in ambito portuale e aeroportuale nei documenti programmatici del Governo;

- **accelerazione della spesa nelle linee di attività del POR 2007/2013 e degli interventi afferenti al P.A.C. e al F.S.C.;**
- **linee guida relative al nuovo assetto della continuità territoriale aerea minore della Sardegna** e schema di imposizione di nuovi oneri di servizio pubblico;
- **funzione di coordinamento delle attività di controllo sugli organismi in house regionali** che, per materia, rientrano nella competenza dell'Assessorato dei trasporti. In particolare, nel corso del 2014, si segnala la assegnazione di puntuali obiettivi operativi alle società controllate, la partecipazione alla cabina di regia per il monitoraggio delle attività di controllo analogo costituita presso la Presidenza della Regione per la stesura delle direttive e del disegno di legge sui controlli;
- **ricognizione dei contratti di servizio afferenti al sistema dei trasporti su gomma e su ferro**, volta alla futura rivisitazione e/o rinegoziazione dei contratti medesimi al fine di conseguire l'obiettivo della razionalizzazione e/o ottimizzazione dei relativi servizi di trasporto;
- **introduzione sperimentale della integrazione tariffaria**, su alcune tipologie di biglietti, nell'aria nell'area conurbata di Cagliari, Oristano e di Nuoro;
- **studio e analisi della normativa vigente per la predisposizione dei contratti di servizio su ferro e metrotranvia;**
- **attività di analisi e sviluppo del Sistema Informativo Regionale Integrato dei Trasporti (SiTra);**
- **presidio attivo dei tavoli di lavoro in sede di Conferenza Stato-Regioni;**
- **predisposizione del disegno di legge su "sanzioni amministrative nei servizi di trasporto pubblico locale e regionale"** - attualmente all'esame del Consiglio Regionale – finalizzato a combattere l'attuale evasione tariffaria;
- **prosecuzione dell'attuazione del progetto OPTIMED.**

Per quanto attiene, invece, alle attività strettamente correlate alla attuazione degli specifici obiettivi gestionali operativi di cui al correlato Programma Operativo Annuale (POA) per l'anno 2014, si evidenzia che la Direzione generale dei Trasporti ha affrontato rilevanti tematiche strategiche, in stretto raccordo con i Servizi medesimi così come, in dettaglio, rappresentato nel successivo paragrafo 4.

La tabella seguente illustra l'elenco degli obiettivi gestionali operativi (OGO) individuati per l'anno 2014:

STRATEGIA	Obiettivi strategici 2014	Progetti 2014 (art. 2 LR 11/06)	Numero OGO	Obiettivi Gestionali Operativi 2014 (descrizione)	Codice OGO	Servizio competente
Istituzioni – La riforma della Regione: semplificazione e ed efficienza	Semplificazione normativa e dei procedimenti amministrativi		1	Mappatura di attività standard amministrativo-contabili e modellizzazione dei relativi flussi informativi.	20140215	Rapporti istituzionali, bilancio e personale
Crescita delle reti infrastrutturali	Eliminare i gap infrastrutturali e di servizio nel settore dei trasporti di persone e merci sostenendo la continuità territoriale		2	Predisposizione elaborato sulla continuità territoriale aerea in relazione alle criticità attuative e potenziali soluzioni per il loro superamento	20140201	Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto
	Favorire una dotazione di infrastrutture e servizi per i trasporti interni di persone e merci adeguata alla domanda.		3	Progettazione sistema metropolitano in area vasta di Cagliari: definizione tracciati Linea Cagliari - Selargius - Quartucciu - Quartu Sant'Elena	20140219	Infrastrutture di trasporto e logistica
			4	Metropolitana di Cagliari: collaudo lavori per la messa in esercizio delle linee-Settimo San Pietro e Gottardo Policlinico	20140220	
			5	Metropolitana di Sassari: pubblicazione bando di gara Linea Santa Maria di Pisa/Sant'Orsola - Centro rimessa e manutenzione CRM	20140221	
			6	Elaborazione quadro sovrapposizioni servizi di trasporto ferro-gomma	20140156	
	Eliminare i gap infrastrutturali e di servizio nel settore dei trasporti di persone e merci sostenendo la continuità territoriale		7	Pubblicazione delle relative procedura di gara ad evidenza pubblica per la privatizzazione della Sardegna Regionale Marittima (SAREMAR) SpA	20140222	Appalti e gestione dei sistemi di trasporto

2.1. Dati finanziari

Il quadro delle risorse finanziarie complessivamente gestite, nel corso dell'esercizio, dalla Direzione generale dei Trasporti è riportato nel volume "Allegato A – Reportistica dati finanziari" per consentire un'analisi puntuale e comparata di tutta l'articolazione amministrativa della Regione Autonoma della Sardegna.

Per quanto concerne lo stato di previsione della spesa dell'Assessorato dei Trasporti, l'esercizio 2014 ha registrato valori finali di stanziamento in c/competenza per complessivi euro 515.154.107,80 e un carico complessivo di residui di euro 411.162.007,51.

3. LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E LE RISORSE UMANE

3.1. La struttura organizzativa della Direzione Generale

La Direzione generale dei Trasporti è stata diretta:

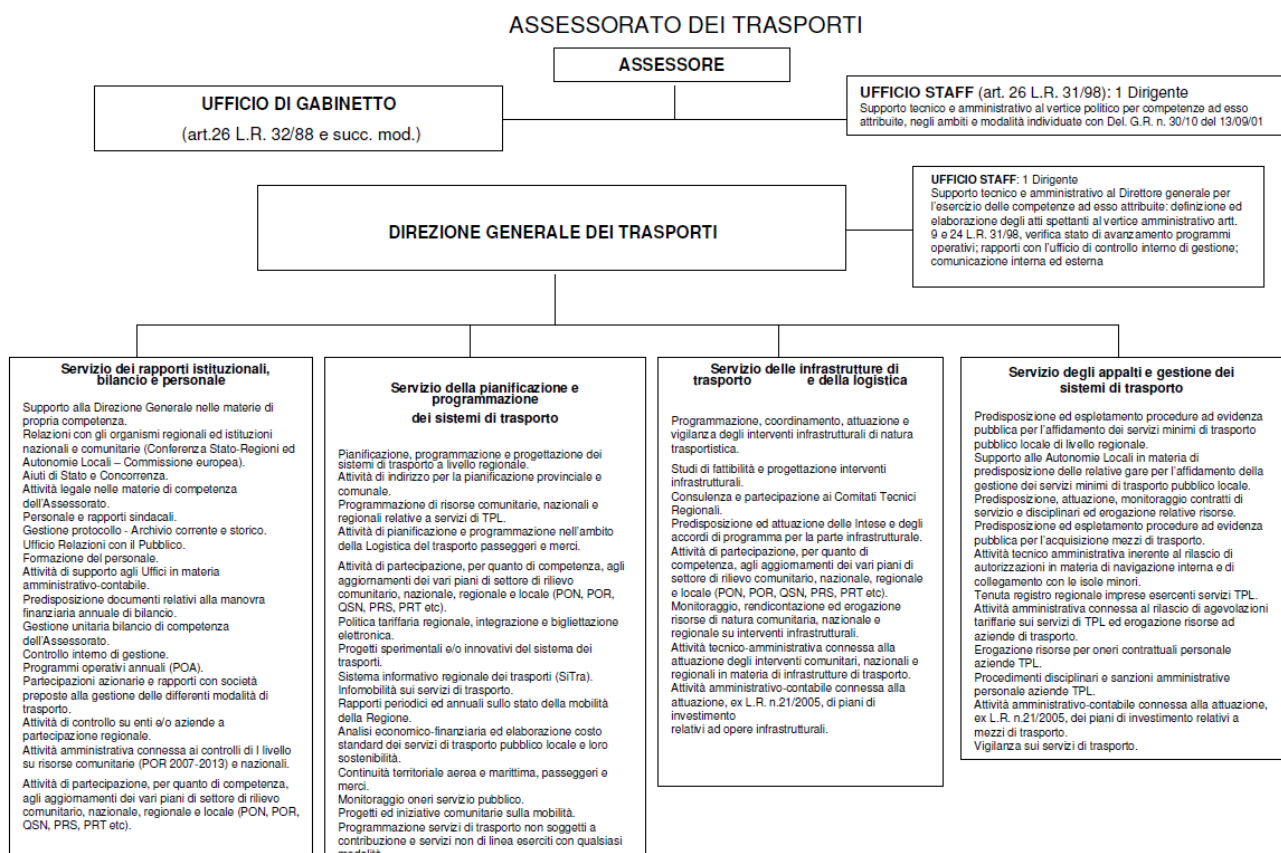
- dall'ing. G. Asunis fino al 17.04.2014;
- dalla dott.ssa R. La Piana con incarico ex art.30, comma 1, legge regionale n.31/98 per il periodo dal 18.04.2014 al 15.05.2014;
- dalla dott.ssa G. Massidda a far data dal 16.05.2014, a seguito di adozione di deliberazione di Giunta regionale n.17/22 del 13.05.2014 e successivo decreto dell'Assessore Affari generali, personale e riforma della regione n.12960/20 del 16.05.2014.

La struttura organizzativa della Direzione generale dei Trasporti è articolata, in conformità alla deliberazione della Giunta regionale n. 38/29 del 06.08.2009, in:

- n. 01 posizione dirigenziale in staff al Direttore generale;
- n. 04 Servizi centrali le cui competenze sono di seguito illustrate.



Allegato n. 1 alla Delib. G.R. n. 38/29 del 6.8.2009



3.1.1. La correlazione tra la struttura organizzativa della Direzione Generale e gli obiettivi assegnati alla dirigenza

Si riporta, nella tabella che segue, l'elenco degli obiettivi gestionali operativi, assegnati ai Direttori di Servizio, nella loro correlazione con le strutture operative (Settori) cui i Servizi medesimi sono sotto articolati.

STRUTTURA ORGANIZZATIVA		Numero OGO	Obiettivi Gestionali Operativi 2014	Codice OGO	
Servizio competente	Settore competente				
Rapporti istituzionali, bilancio e personale	Settore rapporti istituzionali, controllo e personale	Settore bilancio e programmazione	1	Mappatura di attività standard amministrativo-contabili e modellizzazione dei relativi flussi informativi	20140215
Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto	Settore amministrativo economico e della continuità territoriale		1	Predisposizione elaborato sulla continuità territoriale aerea in relazione alle criticità attuative e potenziali soluzioni per il loro superamento	20140201
Infrastrutture di trasporto e logistica	Settore infrastrutture ferroviarie e marittime		3	Progettazione sistema metropolitano in area vasta di Cagliari: definizione tracciati Linea Cagliari - Selargius - Quartucciu - Quartu Sant'Elena	20140219
				Metropolitana di Cagliari: collaudo lavori per la messa in esercizio delle linee- Settimo San Pietro e Gottardo Policlinico	20140220
				Metropolitana di Sassari: pubblicazione bando di gara Linea Santa Maria di Pisa/Sant'Orsola - Centro rimessa e manutenzione CRM	20140221
Appalti e gestione dei sistemi di trasporto	Settore appalti servizi di trasporto		1	Publicazione delle relative procedure di gara ad evidenza pubblica per la privatizzazione della Sardegna Regionale Marittima (SAREMAR) SpA	20140222
	Settore gestione contratti di trasporto su gomma	Settore gestione contratti di trasporto su ferro e modelli per l'integrazione dei servizi di TPL	1	Elaborazione quadro sovrapposizioni servizi di trasporto ferro-gomma	20140156

3.2. Il quadro organizzativo della Direzione Generale

Servizi	Totale	4	<p>A 3D pie chart illustrating the distribution of personnel. The largest slice is red, labeled 'D' with 55%. The next largest is green, labeled 'C' with 20%. Other slices include purple (labeled 'B' with 13%), blue (labeled 'A' with 7%), and a small blue slice (labeled 'Dirigenti' with 5%).</p>
	Centrali	4	
	Periferici	-	
Settori	Totale	9	
Personale	Totale	76	
	Dirigenti	4	
	cat. D	42	
	cat. C	15	
	cat. B	10	
	cat. A	5	
di cui	unità c/o gli uffici di gabinetto /staff	5	
	unità in part-time	2	
	unità a tempo determinato	-	
	unità comandate out	2	
Esterne (*)	unità comandate in	-	
	unità interinali	-	
	Contratti atipici (**)	9	

Fonte dati ed informazioni: Direzione Generale dei Trasporti

(*) Unità da sommarsi a quelle dell'Ufficio di Gabinetto e non ricomprendenti le figure di Capo Gabinetto e Segretario particolare.

(**) Rilevazione al 31.12.2014 per soli Co.Co.Co.

4. LE AZIONI ED I RISULTATI

4.1. Servizio Rapporti istituzionali, bilancio e personale

4.1.1. Obiettivi assegnati al servizio con il POA 2014

Con riferimento al Programma Operativo Annuale (POA) per l'anno 2014, al Servizio è stato attribuito il seguente Obiettivo Gestionale Operativo (OGO):

- *“Mappatura di attività standard amministrativo-contabili e modellizzazione dei relativi flussi informativi”.*

Nello specifico, l'obiettivo si prefiggeva, nell'ambito del progetto per la realizzazione della “Determina Elettronica Contabile” avviato dall'Assessorato degli Affari generali, personale e riforma della regione, di predisporre una analisi dei processi interni al Servizio dei Rapporti istituzionali, bilancio e personale dell'Assessorato dei Trasporti finalizzata alla mappatura di attività standard con modellizzazione dei relativi flussi informativi.

4.1.2. I fondi comunitari

Il richiamato Obiettivo Gestionale Operativo (OGO) assegnato al Servizio per l'anno 2014, non ricomprende interventi finanziati con risorse comunitarie.

4.1.3. Normativa di riferimento

La principale normativa di riferimento per l'attività del Servizio è la seguente:

- legge regionale 7 dicembre 2005, n. 21;
- decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- legge regionale 7 agosto 2007, n. 5;
- decreto legislativo 21 febbraio 2008, n. 46;
- legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 (art.1);
- legge regionale 12 ottobre 2012, n. 18;
- legge regionale 17 dicembre 2012, n. 25 (art.16);
- legge regionale 21 gennaio 2014, n. 7 (art.5);
- deliberazione di Giunta regionale n. 48/8 del 12.10.2005;
- deliberazione di Giunta regionale n. 20/10 del 28.04.2009;
- deliberazione di Giunta regionale n. 17/32 del 27.04.2010;
- deliberazione di Giunta regionale n. 42/5 del 23.10.2012;

- deliberazione di Giunta regionale n. 24/32 del 27.06.2013;
- deliberazione di Giunta regionale n. 40/17 del 01.10.2013;
- deliberazione di Giunta regionale n. 14/47 del 18.04.2014;
- deliberazione di Giunta regionale n. 45/10 del 11.11.2014.

4.1.4. Le attività e i risultati

L'attività del **Servizio Rapporti istituzionali, bilancio e personale**, coerentemente con il profilo istituzionale allo stesso attribuitogli, è caratterizzata da una pluralità di funzioni e compiti.

Nello specifico il Servizio ha svolto:

- **istruttoria finalizzata al riscontro delle interrogazioni ed interpellanze consiliari** nelle materie di competenza dell'Assessorato;
- **cura delle relazioni con gli organismi regionali, nonché con le istituzioni nazionali e comunitarie** (Conferenza Stato-Regioni, Autonomie locali, Commissione europea);
- **supporto in materia amministrativo-contabile** alla Direzione Generale nonché a tutti i Servizi dell'Assessorato, con particolare riferimento alla predisposizione di atti legali, connessi anche al contenzioso e alla stesura delle memorie dirette alla Presidenza della Regione – Area Legale;
- **gestione del personale dell'Assessorato**, con particolare attenzione ai procedimenti connessi al caricamento, verifica e monitoraggio delle presenze, giustificativi di assenza quali malattie, formazione, legge n. 104/92 ed altri istituti; imputazione dello straordinario; controllo dei cartellini a “chiusura” del mese; ricezione documentazione cartacea, richieste informazioni; diffusione circolari emanate dalla Direzione del personale; formazione periodica nonché erogazione del salario di rendimento e di posizione;
- **monitoraggio risorse della Direzione Generale** relativamente alle missioni e allo straordinario che, a seguito della notevole riduzione relativamente a tali due istituti contrattuali, ha consentito di programmare e gestire in maniera efficiente le risorse finanziarie stanziare sui capitoli della Direzione generale;
- **gestione del personale non di ruolo**, in servizio presso l'Assessorato attraverso la predisposizione degli atti propedeutici al conferimento degli incarichi e relativi provvedimenti gestori;

- **predisposizione dei documenti contabili di bilancio e di programmazione finanziaria**, nell'ambito della gestione unitaria del bilancio di competenza dell'Assessorato. In particolare l'attività ha riguardato oltre che la predisposizione del bilancio finanziario relativo all'Assessorato, la gestione ed il controllo sulle poste di bilancio (registranti valori finali di stanziamento in c/competenza per complessivi euro 515.154.107,80 e sommanti un carico complessivo di residui di euro 411.162.007,51), il supporto ai Servizi nella soluzione di problematiche concrete, nelle attività connesse alla variazione del bilancio annuale e agli assestamenti, supporto per la registrazione dei dati contabili su SAP e monitoraggio del Patto interno di stabilità per l'intera Direzione generale;
- **predisposizione dei disegni di legge** afferenti alle competenze dell'Assessorato, confluiti nelle citate leggi regionali n. 11 del 2014 e n. 25 del 2014;
- **attuazione, per il tramite dei referenti interni, dei compiti in materia di controllo interno di gestione** (supporto alla elaborazione del Programma Operativo Annuale [POA], monitoraggio obiettivi gestionali e stesura rapporto annuale di gestione);
- **attività amministrativa connessa alle verifiche sulle procedure e i finanziamenti relativi ai controlli di I livello sui programmi comunitari di spesa** di competenza dell'Assessorato. In particolare, le attività svolte hanno interessato due livelli diversi di programmazione.

In ambito PO Italia/Francia MARITTIMO 2007/2013, progetto "Porti e Identità – Porti", l'attività di controllo on desk ha portato alla certificazione del 100% delle operazioni rendicontate, per un totale pari ad euro 230.662,74.

In ambito POR FESR Sardegna 2007/2013 l'attività svolta ha riguardato sia controlli sull'attivazione di interventi a regia regionale sia controlli su interventi a titolarità regionale, che hanno consentito di certificare una spesa pari ad euro 724.768,81.

I controlli eseguiti hanno interessato nello specifico l'attivazione dei seguenti interventi della Linea di Attività 5.1.1.a):

1. Fermata aeroporto Cagliari/Elmas - euro 500.000,00;
2. Acquisto materiale rotabile per metropolitana di Cagliari - euro 9.000.000,00;
3. Servizio metropolitano su Area vasta di Cagliari - Acquisto di n° 4 treni MINUETTO - euro 14.860.000,00.

Il controllo sulla regolarità della spesa, invece, ha riguardato gli interventi della Linea di Attività 5.1.1.c):

1. Sistema informativo trasporti SITRA - importo certificato euro 724.768,81 su euro 830.249,19;

- **monitoraggio, nell'ambito delle società a partecipazione regionale, delle partecipazioni azionarie** facenti capo all'Assessorato nonché elaborazione e trasmissione dei relativi dati con cadenza annuale, all'Assessorato competente in materia di custodia e gestione delle partecipazioni azionarie regionali. L'attività risulta particolarmente delicata considerata la delicatezza dell'oggetto sociale e le dimensioni delle società soggette a controllo;
- **attività connesse all'attuazione del diritto di informazione, accesso e comunicazione** attraverso l'erogazione all'utenza di tutti i servizi propri dell'Ufficio per le relazioni con il pubblico (URP) dell'Assessorato, dislocato nel Servizio;
- **gestione della logistica e dell'economato attraverso la figura del consegnatario.** Il consegnatario della Direzione, oltre a svolgere le operazioni di ordinaria amministrazione (approvvigionamenti del materiale di consumo e verifica del funzionamento di attrezzature e quant'altro onde consentire il regolare funzionamento degli uffici) ha curato personalmente l'aggiornamento del sistema di inventariazione;
- **gestione dell'archivio corrente, storico e del protocollo.** Un nucleo di dipendenti cura il trattamento (dalla protocollazione, all'archiviazione dei documenti fino alla organizzazione e gestione generale degli atti) oltre che dei documenti di competenza del Servizio anche di quelli di pertinenza degli altri Servizi e della stessa Direzione generale. Ha svolto inoltre diverse attività straordinarie, alcune delle quali nell'ambito dei gruppi di lavoro attivati nel corso dell'anno di riferimento, sviluppando competenze nella sperimentazione di metodologie di lavoro in team e nella condivisione delle conoscenze. I gruppi di lavoro interessati hanno operato nell'ambito delle seguenti tematiche:
 - revisione straordinaria dei residui attivi e passivi di cui all'art. 1, commi da 2 a 6 della legge regionale n. 7/2014;
 - completamento del censimento delle basi dati presenti nella Direzione generale Trasporti;
- **predisposizione degli atti relativi alla erogazione del salario di rendimento del personale dipendente** nonché delle indennità correlate agli incarichi di settore, alta professionalità, incentivanti e gruppi di lavoro conferiti nel corso dell'anno 2014;
- **gestione del sistema informatico dell'Assessorato** attraverso i compiti di amministrazione del relativo sistema, servizio di help desk, sviluppo di applicativi software finalizzati al raggiungimento di più elevati standard di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa intrapresa. Le correlate attività si possono raccogliere nelle tre seguenti aree:

1. gestione dell'infrastruttura hardware/software del dominio informatico di riferimento (area sistemista);
2. servizio di assistenza / supporto informatico (area assistenza);
3. sviluppo e mantenimento software (area sviluppo).

Nello specifico l'“Area sistemista” comprende l'insieme di attività standard riguardanti la gestione corrente dei server dell'Assessorato (domain server, file server, application server e database server) e include configurazione, aggiornamenti, monitoraggio del corretto funzionamento, gestione backup, interventi di ripristino, gestione personal computer e relative utenze, impostazione delle configurazioni di rete e di dominio, installazione applicativi di office automation e di supporto, installazione e configurazione stampanti, amministrazione delle utenze di dominio, gestione accessi al file server.

Nell'ambito dell'“Area assistenza” ricade la gestione delle richieste di assistenza tecnico-informatica. Tali richieste hanno comportato attività di supporto per l'accesso e l'utilizzo dei software installati e dei siti web di utilità per l'Amministrazione, assistenza nelle attività di stampa e scansione documentale, installazione software di utilità per il lavoro d'ufficio, ripristino computer o software difettosi, eventuale sostituzione di hardware difettoso, supporto nelle operazioni di trasferimento dei pc del personale. Specifica attenzione è stata rivolta all'assistenza e supporto al protocollo ed alle procedure di protocollazione e gestione documentale (acquisizione documenti, invio circolari cartacee e mediante PEC, archiviazione elettronica, firma digitale).

L'“Area sviluppo” racchiude le attività di mantenimento dei software sviluppati in precedenza, con correzione bug, test, miglioramenti evolutivi preventivati o su richiesta, nonché lo sviluppo di nuovi software utili per l'Assessorato. Nello specifico, durante l'esercizio 2014 si è provveduto alla manutenzione evolutiva dei seguenti applicativi:

- acquisizione quadri orari trasporti marittimi, finalizzato al caricamento su Visum e TravelPlanner;
- acquisizione quadri orari trasporti aerei, finalizzato al caricamento su Visum e TravelPlanner;
- gestione del giornale di scalo (trasporti marittimi), in accordo con le capitanerie di porto di Cagliari e Porto Torres;
- acquisizione dati di monitoraggio trasporti aerei (relativi ai giornali di scalo), finalizzato al monitoraggio della continuità aerea;
- acquisizione quadri orari CTM Cagliari, ASPO Olbia, ATP SS, ATP NU;

- software per la gestione del registro del noleggio;
- homepage su intranet dell'assessorato (aggiornamento link, ricerca in rubrica e altre informazioni).

Relativamente alla parte di sviluppo di nuovi software, per l'anno 2014 si evidenzia che in seguito agli incontri avvenuti con la Direzione generale aventi come oggetto il sistema informatico dell'Assessorato, si è intensificata l'attività di analisi e progettazione del database centralizzato relativo ai dati dell'offerta e della domanda di trasporto, con collegamento degli applicativi esistenti al database server.

Si è provveduto inoltre:

- ad avviare l'attività di analisi e sviluppo di un applicativo di utilità per il Servizio delle Infrastrutture di trasporto e della logistica, finalizzato a raccogliere i dati relativi agli interventi seguiti dal suddetto Servizio;
- ad attuare una collaborazione col progetto Optimed, mediante sviluppo del sito web del medesimo progetto;
- a sviluppare un applicativo Access di utilità per il consegnatario, risultato indispensabile in seguito alla rottura dei server centrali dell'inventario regionale;
- alla redazione di relazioni, diagrammi e tabelle relativi ai sistemi informatici attualmente in uso, finalizzati a una futura analisi e progettazione definitiva del cosiddetto "SITra" (Sistema Informativo dei Trasporti).

Obiettivi Gestionali Operativi assegnati al Servizio (CDR 00.13.01.01)

(competenza + residui = C+R)...

Codice OGO	Stanzamenti Finali (C+ carico R)	%	Impegni formali (C+R)	%	Pagamenti totali (C+R)	%
20140215	-		-		-	
TOTALE risorse OGO	-		-		-	

Fonte dati ed informazioni contabili: SIBAR SAP Report Generale della Spesa: Competenza e Residui (codice transazione ZRAG_RGADS)

QUOTA PARTE risorse OGO¹	-		-		-	
TOTALE risorse CDR	-		-		-	

¹ QUOTA PARTE delle RISORSE finanziarie dedicate al conseguimento degli OGO elencati rispetto al TOTALE delle risorse finanziarie assegnate all'intero CDR

Grado di conseguimento degli Obiettivi Gestionali Operativi assegnati al Servizio Rapporti istituzionali, bilancio e personale

Codice OGO	Denominazione OGO	Grado di conseguimento obiettivo
20140215	Mappatura di attività standard amministrativo-contabili e modellizzazione dei relativi flussi informativi	Raggiunto nei tempi

4.2. Servizio Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto

4.2.1. Obiettivi assegnati al servizio con il POA 2014

Con riferimento al Programma Operativo Annuale (POA) per l'anno 2014, al Servizio è stato attribuito il seguente Obiettivo Gestionale Operativo (OGO):

- *“Predisposizione elaborato sulla continuità territoriale aerea in relazione alle criticità attuative e potenziali soluzioni per il loro superamento”.*

Nello specifico, l'obiettivo si prefiggeva di elaborare un'analisi sulle criticità attuative del vigente modello di continuità territoriale aerea, proponendo per ciascuna delle stesse possibili azioni risolutive di breve – medio e lungo termine finalizzate anche alla razionalizzazione delle relative risorse iscritte in bilancio.

4.2.2. I fondi comunitari

Il richiamato Obiettivo Gestionale Operativo (OGO) assegnato al Servizio per l'anno 2014, non ricomprende interventi finanziati con risorse comunitarie.

4.2.3. Normativa di riferimento

La principale normativa di riferimento per l'attività del Servizio è la seguente:

- decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285;
- decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422;
- legge 17 maggio 1999, n. 144,
- legge 7 dicembre 1999, n. 472;
- legge regionale 7 dicembre 2005, n. 21;
- decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- legge 27 dicembre 2006, n. 296 (art. 1, commi 837 e 840);
- legge regionale 7 agosto 2007, n. 5;
- decreto legislativo 21 febbraio 2008, n. 46;
- legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 (artt.2 e 3);
- legge regionale 19 gennaio 2011, n. 1 (art.1, comma 24);
- legge regionale 30 giugno 2011, n. 12 (art.4, commi 32 e 33);
- legge regionale 2 dicembre 2011, n. 25;
- legge regionale 12 ottobre 2012, n. 18;
- legge regionale 17 dicembre 2012, n. 25 (art.16);

- legge regionale 26 luglio 2013, n. 18 (art.1, comma 2);
- legge regionale 21 gennaio 2014, n. 7 (art.5);
- deliberazione di Giunta regionale n. 51/5 del 28.12.2012,
- deliberazione di Giunta regionale n. 41/22 del 15.10.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 46/25 del 21.11.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 24/30 del 27.06.2013.
- deliberazione di Giunta regionale n. 42/48 del 16.10.2013;
- deliberazione di Giunta regionale n. 31/18 del 05.08.2014;
- deliberazione di Giunta regionale n. 44/16 del 07.11.2014.

4.2.4. Le attività e i risultati

Si premette che il **Servizio Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto** è stato caratterizzato dall'avvicendamento, a decorrere dal 02.07.2014, della figura dirigenziale avvenuta con decreto dell'Assessore degli Affari generali, personale e riforma della regione n.54 del 02.07.2014.

L'azione del Servizio, nel corso dell'anno 2014, si è sviluppata, principalmente, nelle sotto riportate linee di attività:

- su specifico indirizzo dell'Organo politico, ha trovato avvio una importante attività di razionalizzazione dei servizi di TPL prioritariamente attraverso l'analisi dei casi di sovrapposizione di servizi automobilistici con i servizi ferroviari. Il lavoro di analisi, effettuato anche attraverso il coordinamento di specifici tavoli tecnici con gli operatori pubblici e privati del settore, ha prodotto un primo studio che è stato proposto alla attenzione dell'organo politico per le valutazioni di competenza;
- nell'ambito del POR FESR 2007-2013, il Direttore del Servizio è Responsabile della linea di attività 5.1.1.c. articolata in due differenti interventi: "Sistema informativo dei Trasporti – SITra" e "Bigliettazione elettronica". Il progetto SITra è stato articolato in tre distinti lotti funzionali, il primo dei quali concluso fin dal 2011. Nei due successivi lotti funzionali è proseguita la attività di analisi e progettazione esecutiva del sistema di supporto alle decisioni e la manutenzione evolutiva e gestione ordinaria del portale Sardegna Mobilità e del sistema di travel planning giungendo ad una nuova versione del travel planner, tuttora in fase di test, denominata travel planner integrato. Per quanto attiene al Lotto 3, durante l'anno sono proseguite con l'aggiudicazione della gara al RTI Swarco Mizar – AEP le attività relative alla realizzazione dei sistemi di monitoraggio

della flotta per le aziende di TPL urbano ATP SS e ATP NU e del centro di monitoraggio regionale CMR.

A seguito del decreto assessoriale n. 2 del 07.02.2014, nell'aprile 2014 è stata sospesa l'attività di progettazione del sistema di supporto alle decisioni per dare attuazione (trasferendo anche le risorse residue di circa euro 800.000) all'altro intervento ricompreso nella LdA ovvero all'estensione del sistema di bigliettazione elettronica.

In riferimento all'intervento "**bigliettazione elettronica**", si è conclusa la procedura di gara "Bando di gara per la fornitura chiavi in mano del completamento del Sistema Integrato di Bigliettazione e Monitoraggio della flotta automobilistica e delle infrastrutture ferroviarie ARST", con attività operative tuttora in corso.

Tutte le attività succitate sono state condotte con supporto operativo della società in house SARDEGNA.IT.

Per quanto concerne la realizzazione dell'**interoperabilità** tra CTM Spa e il sistema regionale, sulla base delle specifiche tecniche di interoperabilità, dopo aver definito e condiviso lo scenario di miglior compromesso per la realizzazione della interoperabilità e formalizzato il consenso generale sull'iniziativa, ad ottobre 2014 si è delegata al CTM - Spa a totale capitale pubblico - l'operazione di realizzazione dell'interoperabilità tra CTM Spa e il sistema regionale.

In attuazione della legge regionale n. 21/2005 sulla disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale e delle deliberazioni della Giunta regionale n.31/18 del 5.08.2014 e n.44/16 del 07.11.2014, si è proceduto a **progettare ed avviare le sperimentazioni di integrazione tariffaria** sulle reti urbane e extraurbane di Cagliari e hinterland, Nuoro e provincia, con un programma di iniziative che proseguirà nell'anno 2015 con l'estensione anche alle altre conurbazioni di interesse regionale.

Nell'ambito del **Programma di cooperazione transfrontaliera Italia-Francia "Marittimo"** 2007-2013 il Servizio è stato partner, con altri Enti locali, del progetto strategico denominato "Piattaforma ITS per l'infomobilità intermodale interregionale - 3i plus". Le attività del Progetto, che hanno avuto inizio in data 1° aprile 2011, sono state prorogate dalla Regione Toscana (Capofila del Progetto) fino al 30.11.2014. Nel corso dell'anno, pertanto, il Servizio ha portato a conclusione le attività previste e dato corso alle operazioni di rendicontazione e chiusura del Progetto.

Con riferimento alla **Continuità territoriale aerea**, ed in particolare la c.d. CT1, in data 27.10.2013, come previsto dal decreto di imposizione, sulla base di un affidamento con procedura d'urgenza sono iniziati i collegamenti aerei che garantiscono la continuità territoriale aerea a tariffa unica per residenti e non residenti per nove mesi all'anno ed entro un tetto massimo per i non residenti nei tre mesi estivi, secondo le seguenti rotte: Alghero – Roma Fiumicino e v.v. aggiudicata alla società New Livingston Spa ; Alghero – Milano Linate

e v.v.; Cagliari – Roma Fiumicino e v.v.; Cagliari – Milano Linate e v.v. aggiudicate alla società Alitalia CAI Spa; Olbia – Roma Fiumicino e v.v.; Olbia – Milano Linate e v.v., aggiudicate alla società Meridiana fly Spa.

Nel corso del 2014 si è provveduto a stipulare i relativi contratti. Sempre nel corso del 2014, a causa di gravi inadempimenti da parte della società aggiudicataria della rotta Alghero – Roma Fiumicino e v.v, si è proceduto alla revoca dell'affidamento al vettore New Livingston e alla conseguente aggiudicazione e stipula del relativo contratto con la società seconda classificata in gara, Alitalia CAI Spa. A tal riguardo, in seguito ai ricorsi presentati da New Livingston nanti al TAR e al Consiglio di Stato, il Servizio ha collaborato costantemente con la Direzione dell'Area Legale della Presidenza per la preparazione della difesa della RAS. Durante tutto l'anno si è provveduto all'adempimento degli obblighi tecnici e contabili scaturenti dai contratti sottoscritti con i vettori nonché al costante monitoraggio del servizio, anche con ricorso alla convocazione del comitato paritetico di monitoraggio degli OSP.

Con riferimento alla **Continuità territoriale aerea minore**, la c.d. CT2, si è conclusa la fase già avviata nel corso del 2013 con l'emanazione del decreto n. 83 del 14.03.2014 da parte del competente Ministro delle infrastrutture e dei trasporti. Tuttavia, su disposizione dell'organo politico che ha ritenuto di modificare la strategia della Regione relativamente alla continuità territoriale minore, la conseguente procedura bifasica per l'assegnazione dei relativi servizi aerei di linea non è stata avviata. Il nuovo orientamento dell'Assessore, inizialmente indirizzato ad apportare alcune modifiche al succitato decreto ministeriale n. 83/2014 ma che di fatto ha portato alla richiesta di abrogazione dello stesso decreto, ha determinato un notevole impegno degli uffici, chiamati alla produzione di numerose analisi, simulazioni, bozze di documenti per la Conferenza di servizi e di connesse bozze di DGR tarate sulle evoluzioni strategiche politiche che via via sono maturate ma che nel corso dell'anno 2014 non si sono concretizzate.

Con riferimento alla Continuità territoriale CT1 e alle vecchie rotte già onerate in regime di CT2 negli anni 2010 e seguenti, con determinazione dirigenziale n.500 del 03.10.2014 il Servizio ha indetto un appalto pubblico mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 55, comma 5 e dell'art. 17, comma 4, lettera a), della legge regionale n. 5/2007 e s.m.i. per l'affidamento del "Servizio di verifica dei costi e dei ricavi consuntivati sulle rotte operate in regime di oneri di servizio pubblico". Il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE 2014/S 193 - 341147 del 08.10.2014, sulla GURI 5^ Serie speciale n. 118 del 15.10.2014, sul Sito Internet della RAS in data 08.10.2014 (unitamente a Capitolato d'Oneri e disciplinare e restante documentazione). La gara, al 31.12.2014 è ancora in itinere e verrà aggiudicata nel 2015.

Con riferimento alla **legge regionale 13 aprile 2010, n. 10**, recante "Misure per lo sviluppo del trasporto aereo", nel corso dell'anno sono state svolte le attività di verifica della rendicontazione delle spese sostenute dalle società di gestione aeroportuale nell'anno 2013

e sono stati altresì adottati i relativi provvedimenti per il riconoscimento del contributo finale. Benché il riconoscimento del contributo finale sia stato quantificato per tutte e tre le società di gestione aeroportuale (SOGEAAL Spa, SOGAER Spa, GEASAR Spa), solo quello relativo a SOGEAAL Spa è stato effettivamente erogato, per il tramite della SFIRS, fatta eccezione per un importo residuale di euro 167.660,50 per le note criticità legate sia alla procedura di indagine formale aperta dalla Commissione Europea per presunti aiuti sia al Patto di Stabilità.

Il Servizio ha provveduto al riscontro delle **richieste provenienti dalla Commissione Europea relativamente a procedimenti di indagine su finanziamenti erogati** alle società aeroportuali ovvero ai vettori aerei per il tramite delle società aeroportuali, nonché al recupero degli aiuti a seguito delle relative Decisioni della stessa Commissione europea.

Ha fornito supporto alla Direzione generale nella fase di controllo della società SOGEAAL Spa al fine dell'avvio del percorso di privatizzazione di parte del capitale sociale.

Obiettivi Gestionali Operativi assegnati al Servizio (CDR 00.13.01.02)

(competenza + residui = C+R)...

<i>Codice OGO</i>	<i>Stanzamenti Finali (C+ carico R)</i>	<i>%</i>	<i>Impegni formali (C+R)</i>	<i>%</i>	<i>Pagamenti totali (C+R)</i>	<i>%</i>
20140201	–		–		–	
TOTALE risorse OGO	–		–		–	

Fonte dati ed informazioni contabili: SIBAR SAP Report Generale della Spesa: Competenza e Residui (codice transazione ZRAG_RGADS)

QUOTA PARTE risorse OGO¹	–		–		–	
TOTALE risorse CDR	–		–		–	

¹ QUOTA PARTE delle RISORSE finanziarie dedicate al conseguimento degli OGO elencati rispetto al TOTALE delle risorse finanziarie assegnate all'intero CDR

Grado di conseguimento degli Obiettivi Gestionali Operativi assegnati al Servizio Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto

<i>Codice OGO</i>	<i>Denominazione OGO</i>	<i>Grado di conseguimento obiettivo</i>
20140201	Predisposizione elaborato sulla continuità territoriale aerea in relazione alle criticità attuative e potenziali soluzioni per il loro superamento	Raggiunto nei tempi

4.3. Servizio Infrastrutture di trasporto e della logistica

4.3.1. Obiettivi assegnati al servizio con il POA 2014

Con riferimento al Programma Operativo Annuale (POA) per l'anno 2014, al Servizio sono stati attribuiti i seguenti Obiettivi Gestionali Operativi (OGO):

- a) *“Progettazione sistema metropolitano in area vasta di Cagliari: definizione tracciati Linea Cagliari - Selargius - Quartucciu - Quartu Sant'Elena”;*
- b) *“Metropolitana di Cagliari: collaudo lavori per la messa in esercizio delle linee-Settimo San Pietro e Gottardo Policlinico”;*
- c) *“Metropolitana di Sassari: pubblicazione bando di gara Linea Santa Maria di Pisa/Sant'Orsola - Centro rimessa e manutenzione CRM”.*

L'obiettivo sub a) si prefiggeva - nell'ambito degli interventi finanziati su fondi FSC - di pervenire ad una scelta congiunta del tracciato della linea Cagliari – Selargius - Quartucciu – Quartu Sant'Elena che sarà alla base delle successive fasi progettuali mediante l'individuazione sul territorio delle migliori soluzioni di tracciato, verificandone la fattibilità tecnica, le possibili criticità ed i relativi costi ed interloquendo con gli Enti Locali territoriali coinvolti e gli Uffici preposti per il rilascio delle dovute autorizzazioni.

L'obiettivo sub b) si prefiggeva - nell'ambito degli interventi finanziati su fondi del POR FESR - di ultimare e collaudare i lavori infrastrutturali delle linee Gottardo-Settimo San Pietro e Gottardo- Policlinico, in modo tale da pervenire alla messa in esercizio delle stesse entro la chiusura dell'anno 2014.

L'obiettivo sub c) si prefiggeva - nell'ambito degli interventi finanziati su fondi PAC - di completare entro il 2014 il progetto preliminare relativo alla linea della metropolitana leggera di Sassari (tratta Santa Maria di Pisa/Sant'Orsola) ed al Centro rimessa e manutenzione (CRM) secondo le osservazioni di cui alla Conferenza di Servizi del 7 novembre 2013, nonché predisporre i correlati atti di gara ed infine bandire l'appalto integrato.

4.3.2. I fondi comunitari

I richiamati Obiettivi Gestionali Operativi (OGO) per l'anno 2014 ricadono nell'ambito della programmazione comunitaria. In particolare:

- l'obiettivo sub a) è riconducibile agli interventi finanziati su fondi FSC 2007-2013 e trova finanziamento a valere sulle risorse iscritte in conto del cap. SC07.0125;

- l'obiettivo sub b) è riconducibile agli interventi finanziati su fondi del POR FESR 2007-2013 e trova finanziamento a valere sulle risorse iscritte in conto dei capitoli SC07.0513, SC07.0514 e SC07.0515;
- l'obiettivo sub c) è riconducibile agli interventi finanziati su fondi PAC e trova finanziamento a valere sulle risorse iscritte in conto del cap. SC07.0513.

4.3.3. Normativa di riferimento

La principale normativa di riferimento per l'attività del Servizio è la seguente:

- Accordo di Programma RAS – ENAC del 12 giugno 2002;
- APQ Mobilità del 18.03.2004;
- I Atto Integrativo APQ Mobilità del 06.07.2005;
- II Atto Integrativo APQ Mobilità del 22.12.2005;
- III Atto Integrativo APQ Mobilità del 30.11.2006;
- IV Atto Integrativo APQ Mobilità del 26.10.2007;
- V Atto Integrativo APQ Mobilità del 29.11.2007;
- POR 2000/2006 – Decisione C.E. n. C(2000)2359;
- POR FESR 2007-2013 - Decisione C.E. n. C(2007)5728;
- legge n.402/94 - Titolo di spesa 12.5.01;
- legge regionale 27 agosto 1982, n. 16 (Art. 9);
- legge regionale 7 dicembre 2005, n. 21 (Art.19);
- decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- legge 27 dicembre 2006, n. 296 – Art.1, commi 1031 e 1032;
- legge regionale 7 agosto 2007, n. 5;
- legge regionale 5 marzo 2008, n. 3, art.9, commi 15 e 19;
- legge regionale 5 marzo 2008, n. 4;
- decreto legislativo 21 febbraio 2008, n. 46;
- legge regionale 12 ottobre 2012, n. 18;
- legge regionale 17 dicembre 2012, n. 25 (art.16);
- legge regionale 21 gennaio 2014, n. 7 (art.5);
- deliberazione di Giunta regionale n. 48/64 del 01.12.2011;

- deliberazione di Giunta regionale n. 10/20 del 28.02.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 34/14 del 07.08.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 48/40 del 11.12.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 50/60 del 21.12.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 50/61 del 21.12.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 49/41 del 26.11.2013;
- deliberazione di Giunta regionale n. 53/26 del 20.12.2013;
- deliberazione di Giunta regionale n. 43/26 del 28.10.2014.

4.3.4. Le attività e i risultati

Si premette che il **Servizio Infrastrutture di trasporto e della logistica** è stato caratterizzato dall'avvicendamento, a decorrere dal 02.07.2014, della relativa figura dirigenziale avvenuta con decreto del Presidente della Regione n. 76 del 02.07.2014.

Il Servizio, nel corso del 2014, ha svolto attività tecniche, amministrative e contabili di propria competenza connesse alla programmazione, realizzazione, coordinamento e vigilanza degli interventi infrastrutturali di natura trasportistica e logistica, regolamentati da piani di settore e programmi operativi di rilievo comunitario, nazionale e regionale.

In particolare ha dato impulso alla realizzazione degli interventi trasportistici infrastrutturali, già convenzionati e da convenzionare, inclusi nel POR FESR 2007-2013, nel Piano di Azione Coesione (PAC), nel Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC), nella legge regionale n. 21/2005, nelle risorse liberate del POR FESR 2000-2006 e del PON Trasporti 2000-2006 e in altre disposizioni di settore.

In seguito ad una ricognizione del contesto e dello stato di avanzamento conseguito, il Servizio ha fronteggiato le conseguenze derivanti dalla rimodulazione delle risorse imposta dagli atti dispositivi della Giunta regionale, tra cui, in particolare, le deliberazioni n. 49/41 del 26.11.2013 e n. 53/26 del 20.12.2013, promuovendo specifici incontri e tavoli tecnici con i soggetti beneficiari, ai fini della risoluzione delle problematiche tecniche e procedurali inerenti la realizzazione degli interventi, in vista della stipula delle relative convenzioni.

Per quanto riguarda le risorse PAC, nel corso dell'anno sono stati convenzionati dal Servizio gli interventi relativi alla realizzazione dei Centri Intermodali di Iglesias e di Oristano, l'Asse attrezzato urbano Elmas Assemini Decimomannu – Comune di Assemini – Realizzazione rotatoria tra le Vie Asproni – Bacaredda - Olimpia, i lavori riguardanti la Metropolitana di Sassari, la Stazione Ferroviaria di Olbia, l'Avamposto est del porto canale di Cagliari;

Per quanto concerne la risorse **POR FESR 2007-2013**, così come previsto dalla delibera di riprogrammazione n. 43/26 del 28.10.2014:

- a) è stata siglata la convenzione relativa agli interventi di miglioramento dell'accessibilità del porto commerciale di Porto Torres;
- b) sono stati stipulati gli atti modificativi alle convenzioni già in essere riguardanti gli interventi sulla Metropolitana di Cagliari relativi alle tratte "Gottardo-Policlinico" e "Caracalla - Largo Gennari più completamento e adeguamento fermate";
- c) è stata assicurata la supervisione della realizzazione dei lavori di collegamento delle tratte Piazza Repubblica – CIS e CIS - Matteotti, per i quali è proseguita l'attività svolta dal Comitato di gestione, composto da rappresentanti della Regione, del Comune di Cagliari e dell'ARST;
- d) si è provveduto alla stipula della convenzione per il conferimento dell'incarico per la direzione dell'esecuzione del contratto di fornitura di n. 3 unità di trazione tranviaria, da finanziarsi attraverso i sopracitati fondi POR FESR.

Il Servizio ha, inoltre, sottoscritto l'accordo novativo siglato a fine anno tra Regione, Comune di Sassari e ARST nonché la correlata convenzione per la realizzazione dei lavori del Centro Intermodale di Sassari, che hanno visto il subentro del Comune di Sassari all'ARST Spa. ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 della L.R. n. 9 del 19.05.2014.

Con riferimento all'operazione Asse attrezzato urbano Elmas - Assemini – Decimomannu, nel corso del 2014 sono stati appaltati e contrattualizzati tutti i sotto interventi ricompresi nel metaprogetto, dei quali risultano attualmente in corso di esecuzione i lavori, con esclusione delle sole opere ricadenti in Comune di Elmas afferenti alla "Realizzazione della strada di collegamento tra la stazione ferroviaria e la SS 130" - 1° Stralcio", a causa di ritardi imputabili all'approvazione della connessa variante urbanistica ed al rilascio delle necessarie approvazioni sul progettuali.

Nell'ambito del Programma di cooperazione transfrontaliera Italia - Francia Marittimo 2007-2013 e del Progetto Strategico "*Ports et Identité – PORTI*" al quale la Regione Sardegna partecipa in qualità di Partner del Comitato di Pilotaggio e di Responsabile del Sottoprogetto, si sono svolte le attività assegnate alla Regione B.

Il Servizio ha, infine, svolto il monitoraggio bimestrale di n. 55 interventi sul sistema SGP, in adempimento delle procedure inerenti alla gestione dell'APQ Mobilità nonché il monitoraggio bimestrale di n. 33 interventi sul sistema SMEC, con periodica certificazione delle spese sostenute dai beneficiari, in adempimento delle procedure inerenti alla gestione dei finanziamenti POR e PAC.

Obiettivi Gestionali Operativi assegnati al Servizio (CDR 00.13.01.03)

(competenza + residui = C+R)

<i>Codice OGO</i>	<i>Stanzamenti Finali (C+ carico R)</i>	<i>%</i>	<i>Impegni formali (C+R)</i>	<i>%</i>	<i>Pagamenti totali (C+R)</i>	<i>%</i>
20140219 (*)	8.000.000,00	11,59	3.300.000,00	5,13	220.000,00	0,94
20140220 (*)	27.150.239,71	39,33	27.150.239,71	42,21	23.077.703,76	99,06
20140221 (*)	33.878.899,50	49,08	33.878.899,50	52,66	0	0
TOTALE risorse OGO	69.029.139,21	100	64.329.139,21	100	23.297.703,76	100

Fonte dati ed informazioni contabili: SIBAR SAP Report Generale della Spesa: Competenza e Residui (codice transazione ZRAG_RGADS)

QUOTA PARTE risorse OGO ¹	69.029.139,21	17,06	64.329.139,21	21,12	23.297.703,76	56,49
TOTALE risorse CDR	404.406.878,09	100	304.539.853,43	100	41.240.955,40	100

¹ QUOTA PARTE delle RISORSE finanziarie dedicate al conseguimento degli OGO elencati rispetto al TOTALE delle risorse finanziarie assegnate all'intero CDR

(*) Le risorse indicate si riferiscono all'intervento/progetto pluriennale di cui l'OGO, nel suo complesso, costituisce una fase procedurale.

Grado di conseguimento degli Obiettivi Gestionali Operativi assegnati al Servizio Infrastrutture di trasporto e della logistica

<i>Codice OGO</i>	<i>Denominazione OGO</i>	<i>Grado di conseguimento obiettivo</i>
20140219	Progettazione sistema metropolitano in area vasta di Cagliari: definizione tracciati Linea Cagliari - Selargius - Quartucciu - Quartu Sant'Elena	Raggiunto nei tempi
20140220	Metropolitana di Cagliari: collaudo lavori per la messa in esercizio delle linee - Settimo San Pietro e Gottardo Policlinico	NON raggiunto
20140221	Metropolitana di Sassari: pubblicazione bando di gara Linea Santa Maria di Pisa/Sant'Orsola - Centro rimessa e manutenzione CRM	NON raggiunto

In merito all'obiettivo cod. 20140220, si rappresenta che pur essendo stati raggiunti tutti i risultati programmati, non è stato possibile emettere l'autorizzazione alla messa in esercizio prevista dalla fase finale, in quanto la stessa era condizionata alla conclusione delle operazioni di collaudo di competenza del MIT (Ufficio USTIF).

Nello specifico, per quanto concerne la linea Gottardo-Policlinico, detto Ufficio ha potuto provvedere al rilascio del Nulla Osta di propria competenza solo in data 04.02.2015. Tale ritardo è conseguente alla vacanza dell'incarico del dirigente responsabile USTIF presso la sede di Cagliari, a seguito della quale, le pratiche della Regione Sardegna sono state assegnate agli uffici del Lazio. Il Servizio, acquisito il NOT dell'USTIF, ha quindi provveduto tempestivamente al rilascio dell'autorizzazione alla messa in esercizio con determinazione

dirigenziale n.24 del 11.02.2015. La linea Gottardo-Policlinico è entrata ufficialmente in esercizio in data 14.02.2015.

Con riferimento, invece, alla linea per Settimo San Pietro, si evidenzia che l'USTIF ha potuto provvedere al rilascio del relativo Nulla Osta tecnico di propria competenza solo in data 09.04.2015 e conseguentemente il Servizio ha quindi provveduto, con determinazione dirigenziale n.142 del 10.04.2015, ad autorizzare l'apertura all'esercizio pubblico del collegamento sulla suddetta linea.

Per quanto attiene all'obiettivo cod. 20140221, si evidenzia che i ritardi del Comune di Sassari in merito alla adozione in via definitiva del PUC - avvenuta solo in data 11.12.2014 a causa della formalizzazione delle varianti al medesimo strumento urbanistico sull'area interessata per la realizzazione dell'intervento - hanno di fatto condizionato le attività di predisposizione degli atti di gara da parte di ARST Spa e la conseguente istruttoria da parte del Servizio.

4.4. Servizio Appalti e gestione dei sistemi di trasporto

4.4.1. Obiettivi assegnati al servizio con il POA 2014

Con riferimento al Programma Operativo Annuale (POA) per l'anno 2014, al Servizio sono stati attribuiti i seguenti Obiettivi Gestionali Operativi (OGO):

- a) *“Pubblicazione delle relative procedura di gara ad evidenza pubblica per la privatizzazione della Sardegna Regionale Marittima (SAREMAR) SpA”;*
- b) *“Elaborazione quadro sovrapposizioni servizi di trasporto ferro-gomma”.*

L'obiettivo sub a) si prefiggeva - in attuazione del disposto di cui all'art.5, comma 32, della legge regionale n.7 del 2014 - di portare a termine il processo di indizione della procedura di evidenza pubblica per la privatizzazione della Sardegna Regionale Marittima (SAREMAR) Spa.

Detto processo, già previsto dall'art. 19-ter della legge 20 novembre 2009, n. 166, ha trovato avvio nel corso dell'anno 2013 con la pubblicazione, nello specifico, del bando relativo alla individuazione del soggetto specialistico (Advisor) previsto dall'art. 1, comma 10, della legge regionale n.18 del 2013.

L'obiettivo sub b) si prefiggeva di evidenziare, attraverso l'elaborazione di apposito quadro, le sovrapposizioni dei servizi di trasporto ferroviario con quelli su gomma (in termini di percorsi ed orari attualmente erogati) al fine di fornire un'analisi conoscitiva all'organo politico per le attività di programmazione di medio-lungo termine dei servizi di TPL.

4.4.2. I fondi comunitari

I richiamati Obiettivi Gestionali Operativi (OGO) assegnati per l'anno 2014, non ricomprendono interventi finanziati con risorse comunitarie.

4.4.3. Normativa di riferimento

La principale normativa di riferimento per l'attività del Servizio è la seguente:

- legge regionale 7 dicembre 2005, n. 21;
- decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- legge regionale 7 agosto 2007, n. 5;
- decreto legislativo 21 febbraio 2008, n. 46;

- legge regionale 7 agosto 2012, n.15;
- legge regionale 12 ottobre 2012, n.18;
- legge regionale 17 dicembre 2012, n.25 (art.16);
- legge regionale 26 luglio 2013, n.18 (art.1, comma 10);
- legge regionale 21 gennaio 2014, n. 7 (art.5);
- legge regionale 13 giugno 2014, n. 11;
- legge regionale 4 dicembre 2014, n. 25;
- regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007;
- regolamento CEE n. 3577/92;
- decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285;
- decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422;
- decreto legislativo 22 dicembre 2000, n. 395;
- deliberazione di Giunta regionale n. 46/50 del 21.11.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 51/27 del 28.12.2012;
- deliberazione di Giunta regionale n. 53/63 del 20.12.2013;
- deliberazione di Giunta regionale n. 21/30 del 13.06.2014;
- deliberazione di Giunta regionale n. 53/21 del 29.12.2014;
- deliberazione di Giunta regionale n. 53/22 del 29.12.2014.

4.4.4. Le attività e i risultati

Si premette che il **Servizio Appalti e gestione dei sistemi di trasporto**, a decorrere dal 15.07.2014, è retto ad interim dal Direttore del Servizio Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto.

Per quanto riguarda il **trasporto su gomma** il Servizio è stato caratterizzato da un'intensa attività amministrativa derivante:

- dalla gestione della totalità dei contratti regolanti le modalità di trasporto marittimo e terrestre. In particolare, per quanto attiene al trasporto terrestre, i contratti sono complessivamente n. 59 di cui n. 5 con società di trasporto pubbliche e n. 1 con un Comune. In particolare l'attività ha interessato il monitoraggio quali/quantitativo dei contratti e delle prestazioni erogate all'utenza; il pagamento dei corrispettivi contrattuali;

l'erogazione dei contributi alle aziende per i rinnovi del contratto nazionale autoferrotranvieri e per oneri di malattia; i trasferimenti di risorse finanziarie alle aziende per i minori introiti derivanti da agevolazioni tariffarie;

- dalle iniziative di contenimento della spesa promosse dalla nuova amministrazione regionale che hanno comportato un intenso lavoro - tutt'ora in corso - di analisi di tutte le modalità di trasporto al fine di eliminare le sovrapposizioni attualmente esistenti a favore della privilegiata modalità di trasporto su ferro;
- dalle attività di riordino dei contratti tipo;
- dalla stesura del contratto di trasporto su ferrovia con l'ARST, società in house che finora aveva operato senza una formale regolamentazione dei rapporti giuridici tra Regione e società;
- dalla stesura del contratto di trasporto su metrotranvia con l'ARST, società in house che finora aveva operato senza una formale regolamentazione dei rapporti giuridici tra Regione e società;
- dalla costituzione di diversi gruppi di lavoro e tavoli di confronto con le imprese di trasporto interessate;
- dal rilascio degli atti di alienazione e immatricolazione degli autobus; dall'espletamento di procedure di finanziamento per l'acquisto di veicoli destinati al TPL. Con riferimento a quest'ultimo aspetto si evidenziano le attività di gestione dei contratti di leasing, per l'acquisto di veicoli destinati al trasporto pubblico locale, a causa di difficoltà finanziarie di talune aziende ovvero di modifiche societarie intervenute;
- dallo studio della normativa vigente sulle sanzioni amministrative ricollegate agli illeciti derivanti dall'utilizzo illegale del mezzo pubblico e stesura del disegno di legge regionale attualmente all'esame del Consiglio regionale;
- dalle attività volte al rilascio delle concessioni per le linee "a contratto"; autorizzazioni allo svolgimento del servizio per noleggio di autobus con conducente e contemporanea iscrizione nel registro regionale delle imprese di TPL, nonché dai connessi procedimenti riguardanti la gestione degli autobus (nulla osta all'immatricolazione e alienazione);
- dalla tenuta del registro regionale cui sono iscritte circa 180 aziende di trasporto;
- dalle attività di verifica della rispondenza dei regolamenti comunali per lo svolgimento dei servizi di taxi e noleggio con conducente sino a 9 posti alle direttive impartite dalla Giunta regionale;
- dalla semplificazione amministrativa che ha finora comportato lo snellimento e l'informatizzazione della procedura di rilascio per il tramite SUAP delle autorizzazioni alle aziende di trasporto pubblico per nolo autobus.

Con riguardo al **trasporto marittimo** ed in particolare ai collegamenti marittimi con le isole minori l'attività si è caratterizzata per la:

- gestione dei contratti concernenti i collegamenti marittimi notturni: tratta Carloforte–Calasetta e tratta La Maddalena-Palau, aggiudicati nel 2012, per sei anni, alla ditta Delcomar srl;
- gestione dei contratti dei servizi di trasporto cd. residuali da parte delle compagnie autorizzate Delcomar srl e Maddalena Lines (proveniente dalla fusione di NGI SpA e Enermar Trasporti srl) per la tratta la Maddalena-Palau.

Con riferimento alla privatizzazione della stessa SAREMAR Spa, in attuazione della citata legge regionale n.15/2015, la quale ha previsto che *“la Regione (...) pubblica le procedure di gara ad evidenza pubblica e non discriminatorie per la privatizzazione dell'intero capitale azionario della Saremar Spa”*, è stata conclusa la procedura negoziata (ai sensi dell'art. 125, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. e della legge regionale n. 5/2007 e s.m.i.) per l'individuazione dell'Advisor economico-finanziario e legale dell'intera operazione di privatizzazione della SAREMAR Spa a supporto della Regione nella predisposizione degli atti di gara per la privatizzazione.

Tuttavia l'attività del Servizio in questo campo è stata condizionata per tutto l'anno 2014 dalla notifica della Decisione di condanna della Commissione Europea C(2013) 9101 del 22.01.2014 susseguente alle procedure di infrazione sulle misure di aiuto SA.32014 (2011/C), SA.32015 (2011/C), SA.32016 (2011/C) relative alla copertura del disavanzo derivante dalla sperimentazione dei collegamenti marittimi eserciti dalla SAREMAR Spa per garantire la continuità territoriale marittima verso la penisola italiana: con tale decisione la compagnia di navigazione è stata ritenuta indebitamente beneficiaria della compensazione di servizio pubblico disposta con la sopra richiamata legge regionale n. 15/2012 e dichiarata incompatibile con il mercato interno in violazione dell'art. 108, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea.

La Decisione della Commissione Europea ha imposto il recupero di euro 10.824.309,69 oltre interessi, e ciò ha comportato il supporto da parte del Servizio alle iniziative di recupero, al ricorso nanti il Tribunale Amministrativo Regionale e il Tribunale Europeo presso la Corte di Giustizia avverso la decisione di condanna. La situazione in cui versa attualmente la Saremar ha inoltre comportato continue interlocuzioni sia con il Governo nazionale che con la stessa Commissione Europea. L'impossibilità da parte della compagnia di restituire gli aiuti di Stato, ha comportato la presentazione da parte della società SAREMAR Spa, in data 01.07.2014, al Tribunale di Cagliari di apposita istanza di concordato preventivo e la contestuale sospensione del processo di privatizzazione, a partire dalla aggiudicazione definitiva della gara di selezione per l'Advisor tecnico/legale di supporto all'intera procedura.

L'imprevista evoluzione della vicenda, che ha colto gli uffici mentre si apprestavano a formalizzare gli atti per la privatizzazione della società marittima, ha impedito il raggiungimento del relativo OGO.

Sempre in merito ai collegamenti marittimi da e per le isole minori, va evidenziata anche la attività di supporto del Servizio in merito ai numerosi ricorsi pendenti su vecchie e nuove procedure amministrative dinanzi sia alle autorità nazionali che europee (in particolare si ricorda la nuova procedura originatasi a seguito della legge regionale n.7 del 21.1.2014, art. 5, comma 29, concernente riduzioni tariffarie per i residenti in Sardegna nei collegamenti con le isole minori).

Per quanto concerne il **trasporto ferroviario**, si premette che dal mese di marzo 2014 è stato istituito il settore "*Gestione contratti di trasporto su ferro e modelli per l'integrazione dei servizi di trasporto pubblico locale*" che ha avviato il confronto con i gestori dei servizi per addivenire alla stipula dei relativi contratti di servizio predisponendo tutti i documenti tecnici e amministrativi a supporto.

In particolare le attività hanno riguardato:

- la predisposizione di schemi di contratto di servizio con TRENITALIA (inviato alla società di gestione in data 03.10.2014) e con ARST Spa per quanto riguarda i servizi ferroviari e metrotramviari (schemi deliberati dalla Giunta regionale rispettivamente con deliberazioni n. 53/21 e n. 53/22 del 29.12.2014);
- la partecipazione al tavolo tecnico costituito con TRENITALIA per la stipula del contratto di servizio: in tale sede si sono definiti corrispettivi unitari alla base delle compensazioni per l'anno 2014. La posizione di chiusura assunta dalla società TRENITALIA ha impedito la definizione del contratto entro il 2014;
- le attività di pianificazione dei servizi ferroviari, di monitoraggio, di analisi dei costi anche con confronti con altre regioni e con l'Autorità di Regolazione dei Trasporti, di verifica dei ricavi da traffico e di calcolo dei corrispettivi dovuti;
- la collaborazione con il Servizio competente per l'avvio del processo di razionalizzazione dei servizi di TPL terrestri (gomma, ferro, metro) elaborato in corso d'anno;
- la predisposizione degli atti per la commessa per la fornitura del materiale rotabile pendolante per le tratte Cagliari-Sassari/Cagliari-Olbia, aggiudicato nel dicembre 2009 alla ditta C.A.F. S.A.;
- la verifica, previo confronto con gli organismi pubblici competenti a vario titolo (ANSF; Trenitalia, Italcertifer e RFI), e superamento delle problematiche connesse nonché la predisposizione degli atti relativi alla esecuzione delle prove in linea dei treni CAF pendolanti nella rete ferroviaria sarda;

- i continui confronti con la ditta costruttrice CAF degli n.8 treni pendolanti finalizzati alla ricerca di un'intesa con l'amministrazione regionale in ordine ad una proroga dei termini di consegna dei treni ed alla individuazione del sistema tecnico di bordo più idoneo. CAF ha infatti rappresentato varie problematiche incontrate nei rapporti con i soggetti competenti nella fase di omologazione e che hanno generato ritardi nella messa in servizio dei nuovi treni, mentre il mancato adeguamento del sistema di segnalamento lungo la linea ferroviaria sarda pone un problema di scelta del sistema tecnico di bordo dei treni e impedisce lo sviluppo delle prestazioni richieste. Questi argomenti sono stati oggetto di numerosi confronti che dovrebbero sfociare nella stipula di un quarto atto aggiuntivo, rimasto in bozza e oggetto di confronto ancora a fine 2014. Nel corso dell'anno 2014 sono state effettuate verifiche sull'avanzamento della produzione e la commessa è stata regolarmente monitorata dal Responsabile tecnico-amministrativo.

Obiettivi Gestionali Operativi assegnati al Servizio (CDR 00.13.01.04)

(competenza + residui = C+R)...

Codice OGO	Stanzamenti Finali (C+ carico R)	%	Impegni formali (C+R)	%	Pagamenti totali (C+R)	%
20140222	-		-		-	
20140156	-		-		-	
TOTALE risorse OGO	-		-		-	

Fonte dati ed informazioni contabili: SIBAR SAP Report Generale della Spesa: Competenza e Residui (codice transazione ZRAG_RGADS)

QUOTA PARTE risorse OGO¹	-		-		-	
TOTALE risorse CDR	-		-		-	

¹ QUOTA PARTE delle RISORSE finanziarie dedicate al conseguimento degli OGO elencati rispetto al TOTALE delle risorse finanziarie assegnate all'intero CDR

Grado di conseguimento degli Obiettivi Gestionali Operativi assegnati al Servizio Appalti e gestione dei sistemi di trasporto

Codice OGO	Denominazione OGO	Grado di conseguimento obiettivo
20140222	Pubblicazione delle relative procedure di gara ad evidenza pubblica per la privatizzazione della Sardegna Regionale Marittima (SAREMAR) SpA	NON raggiunto
20140156	Elaborazione quadro sovrapposizioni servizi di trasporto ferro-gomma	Raggiunto nei tempi

Con riferimento all'obiettivo cod. 20140222 si evidenzia che lo stesso è stato condizionato dalle risultanze, come sopra anticipato, della procedura di infrazione dinnanzi alla Commissione Europea in merito alle misure di aiuto SA 32014(2011/C), SA 32015(2011/C),

SA 32016(2011/C), adottate dalla Regione Sardegna in favore della società SAREMAR Spa per la copertura del disavanzo derivante dalla sperimentazione dei collegamenti marittimi eserciti dalla medesima società verso la penisola italiana in attuazione del disposto di cui all'art. 1, comma 3, della legge regionale n. 15/2012.

La SAREMAR Spa infatti è risultata, secondo la decisione della Commissione Europea C(2013) 9101 del 22.01.2014, indebitamente beneficiaria della compensazione di servizio pubblico, disposta con la sopraccitata legge regionale n. 15/2012 e dichiarata incompatibile con il mercato interno in violazione dell'art.108, paragrafo 3, Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea.

Il Servizio ha dato, quindi, attuazione alla richiamata decisione della Commissione mediante avvio della procedura di recupero e riscossione coattiva con determinazione dirigenziale di ingiunzione di pagamento n.92 del 19.03.2014. Trascorsi i termini stabiliti per il recupero, è stata avviata la fase successiva per la riscossione coattiva delle somme medesime e il Servizio, con nota n.5763 del 19.05.2014, ha proceduto a formulare apposita richiesta di iscrizione a ruolo al competente Assessorato della Programmazione, il quale ha provveduto in merito con propria determinazione dirigenziale n. 198 del 17.06.2014.

Nel frattempo il TAR Sardegna con ordinanza n.173 del 11.06.2014 ha respinto la domanda di sospensione cautelare presentata da SAREMAR S.p.A. avverso il provvedimento di ingiunzione.

Avverso la predetta decisione della Commissione Europea, la SAREMAR Spa e la Regione Sardegna hanno presentato, nanti il Tribunale dell'Unione Europea, distinti ricorsi chiedendone l'annullamento. Le cause sono tuttora pendenti.

La società SAREMAR Spa ha, inoltre, dato mandato ai propri avvocati di presentare apposito ricorso al TAR Sardegna avverso le specifiche richieste di recupero delle somme da parte del Servizio.

In seguito alla notificazione della più volte richiamata decisione comunitaria, con deliberazione di Giunta regionale n.21/30 del 13.06.2014, è stato quindi dato mandato al Servizio di sospendere l'avviata procedura negoziata di cottimo fiduciario, per l'individuazione dell'Advisor per l'affidamento dei servizi di supporto economico-finanziario, legale, nonché tecnico specialistico relativamente alla medesima procedura di privatizzazione, ai sensi dell'art.1, comma 10, della legge regionale n.18/2013. La sospensione è stata quindi disposta con determinazione dirigenziale n.361 del 18.07.2014.

La società SAREMAR Spa, per suo conto ed in ragione dell'incapienza patrimoniale della medesima e dei conseguenti doveri di tutela della *par condicio creditorum* a seguito della richiamata decisione di recupero, ha presentato in data 01.07.2014 al competente Tribunale Civile di Cagliari - Sezione Fallimentare, apposito "ricorso per la domanda di concordato preventivo ex art.160-161 L.F." il cui piano concordatario si fonda, sostanzialmente, sulla

prosecuzione temporanea dell'attività, limitatamente al servizio di trasporto pubblico previsto dalla Convenzione in essere, e sulla futura cessione della totalità dei beni aziendali. Nello specifico, alla conclusione della procedura l'intero complesso aziendale facente capo a SAREMAR Spa dovrà essere dismesso, secondo procedure di evidenza pubblica e sotto il controllo del liquidatore nominato dal Tribunale. L'intero ricavato della cessione dovrà essere destinato al soddisfacimento dei creditori sociali.

Al fine di assicurare - nelle more dell'accoglimento del citato ricorso per la domanda di concordato preventivo e della conclusione della relativa procedura - la prosecuzione del servizio pubblico di collegamento con le isole minori della Sardegna e con la Corsica esercito da SAREMAR Spa e garantire così il diritto alla mobilità, con legge regionale 4 dicembre 2014, n.25, è stata estesa - al 31 dicembre 2015 - la proroga dei termini previsti dall'art.1, comma 10, della legge regionale n. 18/2013.

Con decreto depositato il 16.01.2015 il Tribunale Civile di Cagliari – Sezione Fallimentare ha accolto l'istanza di concordato preventivo, dichiarando aperta la procedura e, tra l'altro, ordinando la convocazione dei creditori per procedere alle operazioni di voto all'udienza del 27.05.2015.

Al riguardo si evidenzia che la Società SAREMAR, per il solo periodo di tempo necessario alla cessione del complesso aziendale, proseguirà nello svolgimento dell'attività di servizio pubblico di collegamento verso le Isole minori della Sardegna e verso la Corsica, al fine di salvaguardare la prosecuzione regolare del servizio pubblico di continuità territoriale. La temporanea prosecuzione dell'attività sarà svolta sotto il controllo del commissario giudiziale e comunque non oltre il 31.12.2015.