



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione dei risultati dei dirigenti di vertice del sistema Regione

Prot. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

*Egregio Assessore degli Affari  
Generali, Personale e Riforma della  
Regione*

*Sig.ra Valeria Satta*

*SUA SEDE*

Oggetto:

**Relazione annuale dell'OIV del Sistema Regione Autonoma della Sardegna – Anno 2021 (Ex art. 14 C. 4 Lettera A Dlgs 150/2009)**

### **Scopo del documento**

Lo scopo del presente documento è di illustrare lo stato complessivo del funzionamento dei sistemi di valutazione, di gestione della trasparenza integrità e controlli interni nonché di illustrare l'attività svolta dall'Organismo Indipendente di Valutazione del Sistema Regione Autonoma della Sardegna per l'anno 2021 fino alla conclusione del ciclo della performance riferito all'anno stesso.

Il vigente Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) del Sistema Regione Autonoma della Sardegna costituito ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. C), D. Lgs. 150/2009 così come modificato dal D.Lgs. 74/2017, è stato nominato con Deliberazione di Giunta Regionale N. 27/43 del 28/05/2020 ed integrato con Delibera del Consiglio Regionale del 30 giugno 2021 n.25/4.

Nel corso del 2022 l'OIV ha confermato la tendenza assunta nel corso del 2021 circa il rispetto delle tempistiche, ponendosi l'obiettivo di "rientrare", per quanto di propria competenza, nel corretto perimetro. Da ciò l'OIV ha validato ad inizio maggio la "Relazione sulla Performance 2021 del Sistema Regione Autonoma della Sardegna" per poi adempiere entro la scadenza naturale del 30 giugno agli "Obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità di cui al titolo II del Dlgs 150/2009", estesi da questo OIV, come già nella precedentemente relazione evidenziato, a "tutto" il Sistema Regione Sardegna centrando l'obiettivo di riallineare i sistemi di controllo dell'OIV nel giusta alveo.

### **L'attività di misurazione della performance dei dirigenti di vertice**

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) del Sistema Regione Autonoma della Sardegna tenuto conto dell'emergenza sanitaria in corso e della tardiva approvazione del Piano della Prestazione Organizzativa (PdPO) 2021 avvenuta con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 46/79 del 25/11/2021, così come rettificata ed integrata dalla Deliberazione di



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione

Giunta Regionale n. 2/20 del 20/01/2022, ha preso in esame il documento denominato " Report sul ciclo della Performance POA 2021 POST PDPO" redatto dall'Ufficio del Controllo Interno di Gestione unitamente alle 14 Relazioni sulla Gestione redatte, in collaborazione con lo stesso Ufficio, dalle singole Direzioni Generali/Partizioni Amministrative in cui si dipana l'istituzione della Regione Autonoma della Sardegna.

Oltre a ciò l'OIV ha in diverse sedi evidenziato le carenze formali e strumentali che minano l'impalcatura dell'intero sistema regionale della misurazione della performance portando di riflesso ad attenuare gli stimoli profusi al miglioramento organizzativo ed individuale del Sistema Regionale. A tal proposito emerge, ancora, quale evidente criticità il perimetro di valutazione lasciato all'OIV in ispecie che non trova completa applicazione al "Sistema Regione", così come definito dalla L.R. 31/1998 modificata e integrata dalla L.R. 24/2014, restando fuori dal perimetro del Sistema Regionale di valutazione della Performance le Agenzie ARPAS (Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente della Sardegna) e FORESTAS (Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e l'ambiente della Sardegna) che hanno adottato un proprio OIV, collegiale il primo e monocratico il secondo, che ci si augura, alla prossima scadenza, vengano ricondotti nel perimetro del Sistema Regione garantendo una omogeneità di analisi oltre che un importante risparmio economico.

Considerato quanto sopra questo OIV deve richiamare l'attenzione su quanto in già più occasioni rimarcato e che ad oggi non trova ancora una giusta attuazione. Ci soffermiamo quindi ancora ad evidenziare come il PdPO, che deve intendersi come Piano della Performance, dovrebbe essere, come previsto dall'art.10 comma 1 lett. A) del Dlgs 150/2009 e modificato dal DLgs 74/2017 "un documento programmatico triennale" accogliendo obiettivi di breve e di medio termine capaci di garantire una programmazione in linea con gli obiettivi strategici. Ulteriori criticità sostanziali rilevabili afferiscono all'analisi di contesto, generalista, che trascurava informazioni utili a valutare il dinamismo socio economico del territorio, la sua vocazione e le sue peculiarità, oltre che le opportunità e le minacce proprie delle interazioni con il macro cosmo socio economico nazionale, europeo ed internazionale. Non è inoltre fornita una rappresentazione dimensionale della regione, sia in termini quantitativi (km<sup>2</sup>, popolazione, densità, reddito pro-capite, numero nuclei familiari e loro composizione media, numero delle imprese attive e loro rappresentazione dimensionale, saldo della bilancia commerciale, livello di scolarizzazione, ecc.) che qualitativi (numero ed altri valori socio economici rapportati alle provincie che la compongono, alle città metropolitane, ecc.). Ancora il PdPO si è dimostrato carente nella sezione afferente la valutazione delle "altre risorse" ed il raccordo con il Bilancio Regionale, che viene solo citato, ma non peresiquamente riportato, come dottrinalmente auspicabile per richiamare l'attenzione sulle risorse disponibili, e che vorrebbe lo scopo di fotografare lo stato di partenza dell'Amministrazione in modo unitario attraverso l'analisi delle risorse quindi non solo Umane, ma anche Organizzative.

In questa logica l'analisi dello stato dell'Organizzazione vista non solo come Struttura Organizzativa, come spesso interpretata (NDR) ma come Struttura delle Risorse Organizzative e pertanto dovendosi più compiutamente soffermare e concentrare sull'analisi di tutte le "risorse a disposizione dall'amministrazione" analizzandole dettagliatamente sia



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione

qualitativamente che quantitativamente ed a cui associare la fotografia del Contesto, visto quindi non già come cornice ma come il palcoscenico dove “esibire” i risultati conseguiti dall’organizzazione a riconferma degli obiettivi “sfidanti” assegnati, tanto individuali che organizzativi, traducendosi in impatti che possano incrementare il Valore Pubblico disponibile per gli utenti interni ed esterni e garantire così il raggiungimento degli obiettivi strategici definiti dall’Organo di Governo.

Sul rispetto dei tempi di approvazione del PdPO e della conseguente fissazione degli Obiettivi Direzionali è appena il caso di evidenziare come dal 2022 il Piano delle Performance sia stato integrato nel PIAO della Regione Autonoma della Sardegna che è stato approvato, nel rispetto dei rinvii normativi, il 30/06/2022.

Si ricorda ancora che l’art. 10 c. 5 del dlgs 74/2017 stabilisce che *“In caso di mancata adozione del Piano della performance è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del Piano, per omissione o inerzia nell’adempimento dei propri compiti, e l’amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati. Nei casi in cui la mancata adozione del Piano o della Relazione sulla performance dipenda da omissione o inerzia dell’organo di indirizzo di cui all’articolo 12, comma 1, lettera c), l’erogazione dei trattamenti e delle premialità di cui al Titolo III è fonte di responsabilità amministrativa del titolare dell’organo che ne ha dato disposizione e che ha concorso alla mancata adozione del Piano, ai sensi del periodo precedente. In caso di ritardo nell’adozione del Piano o della Relazione sulla performance, l’amministrazione comunica tempestivamente le ragioni del mancato rispetto dei termini al Dipartimento della funzione pubblica.”*

Con riferimento agli Enti e alle Agenzie regionali si rileva, come evidenziato nelle relazioni accompagnatorie alle proposte di valutazione che la gestione del Ciclo della Performance non è stata gestita anche nel 2021 con una “regia” unica ma lasciata all’iniziativa del singolo Ente, anche per quanto riguarda le attività di monitoraggio e applicazione delle metodologie operative e di supporto fornite dall’Ufficio Controllo Interno di Gestione facente capo all’Assessorato degli Affari Generali.

Da un punto di vista operativo il Piano della Prestazione Organizzativa della Regione Autonoma della Sardegna si pone nel complesso obiettivi poco sfidanti legati a parametri di risultato autoreferenziali e poco rivolto, se non per nulla, al coinvolgimento attivo degli stakeholder nella fase di misurazione e valutazione del ciclo della Performance.

A questo proposito, appare quasi completamente assente la dimensione di rilevazione verso l’esterno degli obiettivi individuati. Ciò determina di conseguenza, una scarsa propensione a identificare gli indicatori che rappresentino l’impatto che la realizzazione di tali progetti avrà sugli stakeholder. Con riferimento a quest’ultimo aspetto, si ribadisce l’importanza della comunicazione e rendicontazione dei risultati raggiunti agli stakeholder, raccomandando una sempre maggiore cura nella rappresentazione degli obiettivi e della misurazione degli impatti.

Per approfondire il metodo utilizzato dall’OIV per redigere la proposta di valutazione e per visualizzare i risultati si rimanda alla relazione di accompagnamento alla valutazione dei DG del Sistema Regione datata 04 maggio 2022. In questa sede ci duole tuttavia soffermarci ancora a rimarcare l’assenza di un Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance adottato in modo unitario dal Sistema Regione Sardegna e su cui questo OIV ha già più volte evidenziato la necessità formale e sostanziale; ciò condiziona infatti fortemente l’ambito di valutazione dell’OIV il cui operato resta necessariamente vincolato al combinato disposto dalla Deliberazione di Giunta Regionale N. 27/43 del 28/05/2020 secondo cui la valutazione è effettuata sulla base delle Relazioni sintetiche, predisposte da ciascuna partizione



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione

amministrativa, tenendo conto della misurazione dei risultati monitorati dall'Ufficio del Controllo di Gestione.

In tema di valutazione della performance occorre in questa sede ricordare ancora che l'OIV ha condotto il controllo a campione sulle valutazioni svolte dai dirigenti di vertice nei confronti dei dirigenti della struttura da essi diretta previsto dall'art. 8bis c. 5 lettera b) della L.R. n. 31/1998, così come modificata dalla L.R. 24/2014.

### **Le attività di verifica sui temi della trasparenza e integrità**

Per quanto riguarda il tema dell'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità di cui al titolo II del Dlgs 150/2009 che prevede la promozione e l'attestazione da parte degli OIV di detti obblighi, lo scrivente OIV ha ritenuto di dover adeguare il proprio ambito di intervento alle Agenzie ed agli Enti rientranti a giusto titolo nel perimetro del Sistema Regione Autonoma della Sardegna di qui alla L.R. 31/1998, modificata e integrata dalla L.R. 24/2014. L'attività in ispecie ha riguardato gli obblighi di Attestazione OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 30 giugno 2022 ai sensi della Delibera ANAC n°201 del 13 aprile 2022. A tal proposito l'attività svolta è stata da prima rivolta a verificare l'eventuale assolvimento dell'obbligo di attestazione e correlata pubblicazione da parte delle Agenzie ed Enti, inserite nel giusto perimetro del Sistema Regione Sardegna. L'attività di monitoraggio ha evidenziato il rispetto dell'obbligo di pubblicazione da parte delle Agenzie A.R.P.A.S. e Forestas, entrambe dotatesi a suo tempo di un proprio OIV.

Individuato l'ambito operativo, alla luce anche della disorganicità d'azione l'OIV si è attivamente interfacciato con il RPCT delle singole Agenzie e degli Enti prima e di RAS poi.

La rilevazione è stata condotta con decorrenza dal 29 aprile 2022 quando l'OIV ha formalmente preso contatto con gli RPCT della Regione Autonoma della Sardegna, delle Agenzie e degli Enti a seguito di comunicazione PEC con avviso ad adempiere concordemente all'obbligazione.

L'OIV con il fattivo supporto dei Responsabili Prevenzione Corruzione e Trasparenza e del loro Staff ha da prima analizzato i contorni della Delibera ANAC n°201 del 13 aprile 2022 per poi attivare le procedure di verifica.

La rilevazione è stata quindi condotta dall'OIV a campione rispetto a tutti i dati oggetto di verifica ai sensi della Delibera ANAC n°201 del 13 aprile 2022 pubblicati (alla data di rilevazione – 31 maggio 2022) nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di riferimento. Contestualmente è stata verificata l'attività svolta e le azioni già intraprese dal RPCT in materia di trasparenza e integrità dell'Ente, in ottemperanza alle previsioni normative.

Si rileva una buona impostazione complessiva nell'ambito dell'applicazione delle norme in materia di Trasparenza, ed in taluni casi si raggiungono ottimi livelli di dettaglio e di rispondenza con i dettami richiesti dall'ANAC. Tuttavia occorre rilevare come ogni agenzia ed ente adempia agli obblighi di pubblicazione in totale autonomia e senza una unica regia o attività di coordinamento rendendo disomogenea la navigazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzione di ciascuna ripartizione del Sistema Regione Autonoma della Sardegna. A tal proposito questo OIV riterrebbe utile potenziare le attività di impulso metodologico, attivando un percorso di collaborazione tra i RPCT delle varie ripartizioni del Sistema Regione Autonoma della Sardegna, e delle sezioni di informazione,



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Organismo indipendente di valutazione

formazione e confronto, al fine di riuscire a raggiungere una *summa* delle attività dei singoli che porti a più elevati livelli di trasparenza, i quali si ripercuotono su un maggiore monitoraggio delle attività istituzionali di ciascuna ripartizione, garantendo, come per altri auspicato dallo stesso Legislatore, più elevati livelli di Performance.

Cagliari, 06 luglio 2022

## I Componenti dell'OIV

Dott.ssa Maria Sofia Pippia \_\_\_\_\_

Dott. Stefano Altea \_\_\_\_\_

Dott. Giacomo Marchiori \_\_\_\_\_