



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale
Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico legale e servizi al personale

02-02-01 DETERMINAZIONE N.P.23884/1119 DEL 10.08.2017

Oggetto: **D.Lgs n. 50/2016 art. 192. Affidamento all'organismo *in house* Formez P.A. del servizio di gestione delle procedure concorsuali per i dirigenti – assunzione impegno di spesa.**

VISTO lo Statuto speciale per la Sardegna emanato con Legge costituzionale 26.2.1948, n. 3 e successive modifiche e relative norme di attuazione;

VISTA la L.R. n. 1 del 07.01.1977 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la L.R. n. 31 del 13.11.1998 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la L.R. n. 11 del 02.08.2006 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la L.R. n. 6 del 13.04.2017 relativa all'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 e bilancio pluriennale per gli anni 2017/2019 della Regione;

VISTA la L.R. n. 5 del 13.04.2017, disposizioni per la formazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 e per gli anni 2017/2019 (legge di stabilità 2017);

RILEVATO che il piano triennale del fabbisogno, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 37/17 del 01.08.2017, prevede il reclutamento di personale dirigente;

CONSIDERATO che per consentire l'ottimale svolgimento delle prove concorsuali, al fine di rendere le modalità di espletamento più funzionali alla celerità del procedimento, oltre che più idonee ad assicurare innovazione, economicità, imparzialità e trasparenza nello svolgimento della procedura concorsuale, è necessario individuare un soggetto che garantisca il raggiungimento di detti fini;

VISTO l'art. 5 del D.Lgs n. 50/2016 che prevede che possa darsi seguito ad affidamenti *in house* da parte di un'amministrazione aggiudicatrice a favore di un soggetto da essa controllato;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

DETERMINAZIONE N. P. /

Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico-legale e servizi al personale DEL

- VISTO l'art. 192 c. 2 del richiamato decreto legislativo, che stabilisce che, ai fini dell'affidamento *in house* di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti *in house*, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- CONSIDERATO che il D.Lgs n.6 del 25 gennaio 2010, in materia di riorganizzazione del Centro di formazione Studi (Formez) all'art. 2, c. 1, lett. b) prevede che le Amministrazioni associate possono avvalersi del FORMEZ P.A. per le finalità ivi previste nelle quali rientrano le attività oggetto della presente affidamento;
- PRESO ATTO che il FORMEZ PA è organismo "in house" al Dipartimento della Funzione Pubblica che ne detiene la quota associativa maggioritaria, ed è partecipato esclusivamente dal Dipartimento della Funzione Pubblica e altri associati pubblici;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 25/8 del 27 maggio 1998 con la quale L'Amministrazione regionale ha aderito al FORMEZ P.A.;
- VISTA la delibera del consiglio ANAC n. 381 del 05.04.2017 nella quale è stata riconosciuta la natura di organismo in house del FORMEZ P.A. rispetto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, alle amministrazioni dello stato e agli enti associati;
- VISTA la nota della Commissione Europea del 24.11.2011 nella quale il FORMEZ P.A. è considerato organismo in house alla Regione Sardegna;
- CONSIDERATO che il FORMEZ P.A. opera unicamente in base agli indirizzi e alle direttive emanate dall'Assemblea degli Associati e che in particolare dall'Assemblea degli Associati del FORMEZ PA, nell'esercizio di tali prerogative, approva:
- il Piano triennale delle attività ed i relativi aggiornamenti annuali valutandone l'attuazione tecnico-finanziaria;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

DETERMINAZIONE N. P. /

Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico-legale e servizi al personale DEL

- il regolamento di organizzazione, contabilità ed amministrazione;
- il bilancio di previsione ed il bilancio consuntivo.

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 11 dello statuto dell'istituto, il Comitato di indirizzo ha il compito di esprimere pareri:

- sul Piano triennale di cui all'art. 4 comma 1 del D.Lgs. n. 61/2010;
- sul Piano annuale di attività;
- sulle linee d'azione del FORMEZ PA e sui piani e programmi di formazione e ricerca di rilevante interesse dal punto di vista scientifico ed economico, con riferimento al perseguimento degli scopi associativi;

CONSIDERATO che le attività di supporto alle prove concorsuali svolte dal FORMEZ PA rientrano nel campo dell'attività istituzionale, e sono pertanto da considerarsi escluse dal campo di applicazione IVA, ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 6/2010 e che, conseguentemente, l'amministrazione realizza un risparmio del 22% essendo l'IVA per l'amministrazione un pure costo;

- che le attività dell'istituto vengono realizzate in regime di equilibrio di bilancio, con ottimizzazione e razionalizzazione della produttività del personale, e che i compiti al di fuori dell'attività istituzionale rivestono soltanto il 4%, come disciplinato dall'art. 5 dello Statuto;
- che il bilancio del FORMEZ PA è inserito in quello consolidato dello Stato e tutta la spesa è orientata verso finalità pubbliche, posto che gli atti compiuti dall'associazione sono vigilati dalla Presidenza del Consiglio nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, evitando pertanto il sostenimento di spese improduttive.
- che l'istituto ha una struttura consolidata che consente di abbattere ed in alcuni casi di eliminare i costi di impianto;
- che l'attività istituzionale di FORMEZ PA non è perseguita con finalità di lucro, considerato che tutto il suo operato è svolto a vantaggio degli interessi della collettività, al fine di migliorare le performances delle pubbliche amministrazioni, e in regime di trasparenza.

VISTO il Comunicato del Presidente dell'Anac del 3.08.2016, che precisa che nelle more dell'emanazione dell'elenco di cui all'art. 192 del D.Lgs 50/2016 da parte dell'Autorità, tenuto conto dell'efficacia non costitutiva, ma meramente



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

DETERMINAZIONE N. P. /

Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico-legale e servizi al personale DEL

dichiarativa dell'iscrizione, l'affidamento diretto alle società *in house* può essere effettuato, sotto la propria responsabilità, dalle amministrazioni aggiudicatrici e dagli enti aggiudicatori in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nei medesimi termini nell'art. 5 del D.lgs. n. 50/2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192, a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione;

CONSIDERATO che la Regione Sardegna, in relazione agli obiettivi stabiliti mediante gli atti d'indirizzo politico amministrativo adottati dalla Giunta regionale, può procedere, come previsto dall'art. 192 del D.Lgs 50/2016, all'affidamento *in house* al FORMEZ PA dei servizi necessari per il supporto nello svolgimento delle procedure del concorso per i dirigenti;

VISTA la deliberazione n. 36/21 del 25.07.2017, con cui la Giunta Regionale ha affidato, mediante l'istituto dell' "in house providing", al FORMEZ PA l'attività di supporto nella gestione delle prove per il concorso per i dirigenti;

CONSIDERATO che il FORMEZ PA da anni collabora con la Regione per la gestione di diversi programmi e attività;

CONSIDERATO che il FORMEZ PA ha maturato, con riferimento al tema dei concorsi pubblici, una significativa esperienza in ambito nazionale, fornendo ausilio tra l'altro, alla Regione Campania e alla Regione Puglia;

TENUTO CONTO che il ricorso a FORMEZ PA *in house* per la specializzazione delle competenze possedute e dell'esperienza maturata, consente di ottenere una maggiore efficacia degli interventi di cui trattasi e di ridurre i tempi procedurali per l'affidamento e il conseguente avvio delle attività;

CONSIDERATO che in relazione a quanto previsto dal c. 2 dell'art. 192 del sopracitato D.Lgs 50/2016, per l'erogazione del servizio di assistenza e supporto alla gestione complessiva delle procedure concorsuali, l'ente *in house* FORMEZ PA possiede know-how specialistici e fattori di produzione ottimali per garantire l'attuazione della procedura in termini di efficienza, economicità, qualità del servizio e di ottimale impiego delle risorse;



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

DETERMINAZIONE N. P. /

Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico-legale e servizi al personale DEL

CONSIDERATO che i servizi forniti dal FORMEZ P.A. sono altamente specialistici e difficilmente standardizzabili, per cui si può ritenere che gli stessi sono solo parzialmente disponibili sul mercato in regime di concorrenza;

VISTA la convenzione quadro 2017-2020 sottoscritta tra la Regione Sardegna e il FORMEZ P.A. in data 7 e 8 agosto 2017 per la realizzazione di un complesso di attività compreso sotto la denominazione "Per un'amministrazione regionale di qualità: interventi per accompagnare la riforma, l'innovazione e il rafforzamento dell'amministrazione e per rendere efficaci le politiche della Regione";

PRESO ATTO che la Regione intende avvalersi dell'assistenza tecnica del FORMEZ P.A. per il supporto nelle fasi di gestione delle procedure concorsuali, e che è di sua competenza la determinazione dei contenuti, delle modalità e delle condizioni anche economiche del presente affidamento;

CONSIDERATO che il FORMEZ P.A. è in grado di assicurare una più veloce ed efficace realizzazione delle azioni di supporto sopra indicate, consentendo un migliore rapporto fra costi e benefici delle relative attività, nonché una migliore qualità delle stesse, grazie al ricorso all'esperienza, alle competenze e alle conoscenze delle metodologie innovative di cui è in possesso, assicurando altresì un'ottimale utilizzo delle risorse pubbliche;

RILEVATO che la congruità economica può essere valutata, come meglio specificato nella deliberazione della Giunta regionale n. 36/21 del 25 luglio 2017, in relazione ai seguenti fattori:

- FORMEZ P.A. rendiconta puntualmente i costi realmente sostenuti riguardo il personale utilizzato e le spese generali sostenute per realizzare i progetti, e conseguentemente attua le attività oggetto delle convenzioni senza realizzare alcun margine;
- l'istituto, per la contrattualizzazione di risorse esterne, adotta procedure di selezione molto rigide, così come per la scelta dei fornitori dei servizi di cui si avvale per l'espletamento delle proprie attività;
- il costo delle attività è paragonabile ad un contributo per la copertura delle spese, tale da escludere margini di profitto;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

DETERMINAZIONE N. P. /

Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico-legale e servizi al personale DEL

- il know how tecnico-professionale consolidato nella gestione dei progetti cofinanziati e non, consente di ottimizzare per ciascuna attività l'efficienza e l'efficacia degli interventi minimizzando i costi.
- RILEVATO** che i parametri afferenti alla congruità economica si discostano da quelli che tradizionalmente vengono utilizzati mediante la comparazione dei preventivi prodotti dalle ditte appaltatrici nelle tradizionali procedure di gara. Trattandosi di affidamenti "in house providing", per le attività di cui trattasi, non vengono infatti considerati i prezzi di mercato, ma, si utilizza prevalentemente il metodo della parametrizzazione dei costi relativi alle ore lavorate dalle unità impiegate per lo svolgimento delle attività, come si evince dall'allegato alla deliberazione della Giunta regionale n. 36/21 del 25 luglio 2017;
- RITENUTO** in ragione di quanto esposto di dover procedere all'affidamento, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016, all'organismo *in house* FORMEZ P.A. del servizio di gestione delle prove concorsuali per il reclutamento dei dirigenti, con riferimento in particolare, al supporto nella gestione delle attività, all'individuazione delle sedi, all'organizzazione logistica e alla gestione diretta della prova preselettiva, come meglio specificato nel piano finanziario allegato alla deliberazione della Giunta regionale n. 36/21 del 25 luglio 2017;
- VISTA** la scheda progetto presentata dal FORMEZ P.A., contenente in particolare la descrizione delle attività, per un totale di € 115.500,00 (F.C. IVA);
- VISTA** la nota della Direttore Generale dell'organizzazione e del personale, prot. n. 23857 del 10.08.2017, di specificazione delle attività previste dalla predetta scheda progetto;
- CONSIDERATO** che per l'affidamento a società "in house" non sussiste l'obbligo di richiedere il CIG e pertanto si tratta di transazioni non soggette agli obblighi di tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010 art. 3;
- DATO ATTO** che, ai sensi del D.Lgs n. 6/2010, art. 2, l'attività svolta dal FORMEZ P.A. è considerata attività istituzionale e come tale è da ritenersi fuori campo applicazione IVA;
- VISTA** la pubblicazione su Amministrazione aperta per gli adempimenti relativi agli obblighi previsti dal D.Lgs 33/2013, art. 26 del 14 marzo 2013, con codice identificativo n. 00002425882;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

DETERMINAZIONE N. P. /

Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico-legale e servizi al personale DEL

RITENUTO di dovere provvedere ad assumere l'impegno di € 115.500,00 (F.C. IVA) in favore del FORMEZ P.A., a valere sul capitolo di spesa SC01.0241 - CDR 00.02.02.01;

VISTO il decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione n. P. 17158/101 del 14 luglio 2015 con il quale al Dott. Gonario Ziccheddu sono state conferite le funzioni di Direttore del Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico - legale e servizi al personale;

DETERMINA

Per le motivazioni in premessa,

ART. 1 Di affidare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016 e secondo le modalità previste nella la deliberazione della Giunta regionale n. 36/21 del 25 luglio 2017, il servizio di gestione delle procedure concorsuali per il reclutamento dei dirigenti all'istituto *in house* FORMEZ P.A.;

ART. 2 In relazione all'affidamento di cui all'art. 1, di precisare che:

- il RUP è il Direttore pro tempore del Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico - legale e servizi al personale;
- la spesa massima stimata per l'espletamento del servizio è pari a € 115.500,00 (F.C. IVA);
- l'affidamento avrà durata fino al termine dell'esecuzione della prestazione.

ART. 3 La pubblicazione degli atti sarà effettuata sul sito istituzionale dell'amministrazione regionale a norma dell'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016;

ART. 4 E' autorizzato l'impegno di € 115.500,00 a favore di FORMEZ P.A. viale Marx n. 15 – 00137 ROMA – C.F. 80048080636 – Partita IVA 06416011002 – codice fornitore 3907 – a mezzo bonifico bancario: Banca Intesa San Paolo SpA Ag 55 (Roma) – IT45 0303 6903 2861 0000 0003 229 – codifica PCF: U.1.03.02.99.999 – Coge E.212010400;

ART. 5 La spesa grava sul Macroaggregato 103 - Programma 10 – Missione 01, capitolo di spesa SC01.0241 - CDR 00.02.02.01 di cui € 103.950,00 del



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

DETERMINAZIONE N. P. /

Servizio contrattazione, comunicazione e trasparenza, attività giuridico-legale e servizi al personale DEL

bilancio per l'esercizio finanziario 2017 e € 11.550,00 del bilancio per l'esercizio finanziario 2018;

ART. 6

La presente determinazione è trasmessa alla Direzione generale dei servizi finanziari per la sua esecuzione ed è comunicata all'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione e al Direttore Generale dell'organizzazione e del personale.

Il Direttore del Servizio

Gonario Ziccheddu