

Direzione generale della protezione civile

Prot. n. 8173 Det. n. 124 del 08.04.2020

Oggetto: Affidamento di somma urgenza della fornitura di kit per test rapidi COVID-19 da destinare alle strutture del servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili - CIG 8264227FD9.

Il Direttore Generale

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTE la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi" e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, recante "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi";
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTO il Decreto Legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, "Codice della protezione civile";
- VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTO il decreto dell'Assessore del personale n. 8E del 30/09/2019 che attribuisce l'incarico di Direttore generale della protezione civile all'ing. Antonio Pasquale Belloi e il decreto n. 43993/127 del 31.12.2019 che ne conferma le funzioni;
- VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri, in data 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato lo "stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" e secondo la quale per l'attuazione degli interventi di cui dell'articolo 25, comma 2, lettere a) e b) del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, da effettuare nella vigenza dello stato di emergenza, si provvede con ordinanze, emanate

Direzione generale della protezione civile

dal Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) in deroga a ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;

- VISTA l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile OCDPC n. 630 del 3 febbraio 2020 "Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" che dispone, per fronteggiare l'emergenza, il coordinamento degli interventi necessari al Capo del Dipartimento della protezione civile che si avvale del medesimo Dipartimento, delle componenti e delle strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, nonché di soggetti attuatori oltretutto di previsione delle deroghe alla normativa in vigore ed, in particolare, al D. Lgs. 50/2016;
- VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento OCDPC n. 638 del 22 febbraio 2020 "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" con la quale sono disposte le ulteriori deroghe all'applicazione del D. Lgs 50/2016;
- VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento OCDPC n. 639 del 25 febbraio 2020 "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" con la quale sono disciplinate la modalità di acquisizione dei DPI, l'apertura di contabilità speciali intestate ai soggetti attuatori, le ulteriori deroghe all'applicazione del D. Lgs 50/2016, con espressa previsione della possibilità per le Regioni e Province autonome di acquistare direttamente i dispositivi di protezione individuale;
- VISTO il decreto del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 627 del 27 febbraio 2020 di "Nomina del Soggetto attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Autonoma della Sardegna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" in persona del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna, ai sensi dell'art. 1 c.1 della OCDPC 630/2020;
- VISTO l'art. 34, comma 1, Decreto Legge 2 marzo 2020 , n. 9 Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 *"Il Dipartimento della protezione civile e i soggetti attuatori individuati dal Capo del dipartimento della protezione civile fra quelli di cui all'ordinanza del medesimo in data 3 febbraio 2020 n. 630, sono autorizzati, nell'ambito delle risorse disponibili per la gestione dell'emergenza, fino al*

Direzione generale della protezione civile

termine dello stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020, ad acquisire dispositivi di protezione individuali (DPI) come individuati dalla circolare del Ministero della salute n. 4373 del 12 febbraio 2020 e altri dispositivi medicali, nonché a disporre pagamenti anticipati dell'intera fornitura, in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.”

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2020 n. 9 recante “Disposizioni urgenti per fronteggiare l'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 13/25 del 17/03/2020 con la quale viene dichiarato, sino al 31 luglio 2020, lo stato di emergenza regionale in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, nonché convocato, in via straordinaria, il Comitato operativo regionale della protezione civile, coordinato dal Direttore della Protezione Civile, al fine di assicurare l'attuazione degli interventi urgenti e dei servizi di soccorso, nelle more di una apposita deliberazione della Giunta regionale per la disciplina;

DATO ATTO che con ordinanza del Presidente della Regione autonoma della Regione Sardegna n. 10 del 23.03.2020 “Coordinamento delle strutture e delle componenti di protezione civile e attuazione degli interventi urgenti e di soccorso in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili. Ordinanza ai sensi dell'art. 8 della L.R. 3/1989 come sostituito dall'art. 4 della L.R. 9/2020, in materia di protezione civile nel territorio regionale della Sardegna” il Direttore generale della protezione civile della Regione Autonoma della Sardegna è delegato al coordinamento delle strutture operative regionali di protezione civile, all'attuazione delle attività di protezione civile a supporto della sanità per fronteggiare l'emergenza in corso;

CONSIDERATO che ai sensi della sopracitata ordinanza 10/2020, il Direttore generale della protezione civile è altresì delegato alla gestione delle risorse appositamente stanziato per l'emergenza in questione e funzionali alle attività di protezione civile, alla gestione della contabilità speciale intestata al Presidente della Regione Sardegna, per la realizzazione delle attività relative alla gestione dell'emergenza in attuazione del combinato disposto di cui alla OCDPC 630/2020, al DCDPC 627/2020 e alla OCDPC 639/2020 art. 3.;

DATO ATTO che l'articolo 1, comma 3, del decreto del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 627/2020 di nomina del soggetto attuatore per la regione Sardegna, prevede che il soggetto

Direzione generale della protezione civile

attuatore, possa avvalersi delle deroghe di cui al combinato disposto di cui alle OCDPC n. 630 del 3 febbraio 2020, n. 638 del 22 febbraio 2020 e n. 639, del 25 febbraio 2020, in ragione della necessità di acquisire le forniture con immediatezza e al fine di accelerare la scelta del contraente;

RILEVATO che, nell'ambito del Comitato operativo, istituito con la deliberazione sopra richiamata, si sono succedute diverse riunioni nelle quali è emersa la necessità da parte delle aziende sanitarie di disporre l'approvvigionamento urgente di test rapidi COVID-19 per la ricerca degli anticorpi IgG e IgM destinati prioritariamente al personale sanitario delle Aziende Sanitarie regionali, oltre che alle RSA e alle Case di cura per anziani;

ATTESO che il fabbisogno rappresentato riveste carattere di estrema urgenza al fine di salvaguardare l'incolumità degli operatori sanitari impegnati nelle attività connesse al riferito contesto emergenziale e a garantire l'incolumità degli ospiti delle strutture maggiormente colpite dal virus (RSA e Case per anziani), oltreché al fine di adempiere ai compiti attribuiti alla direzione generale della protezione civile;

DATO ATTO che, al fine di garantire il tempestivo ed efficace superamento del contesto di criticità, anche in ragione dell'aggravamento del medesimo, la disponibilità della fornitura di test rapidi di cui al presente provvedimento rappresenta una inderogabile e preminente necessità, così come indicato nelle citate OCDPC 630 e 639;

DATO ATTO che la declaratoria di cui alla Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 costituisce circostanza di somma urgenza ai sensi dell'art. 163, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, pertanto, è possibile procedere all'affidamento di appalti pubblici con la procedura di cui all'art. 63 comma 2 lett. c (procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando);

DATO ATTO che a seguito di una indagine di mercato informale, eseguita in un contesto commerciale quale quello in cui si opera di emergenza mondiale Covid- 19, sono stati acquisiti diversi preventivi e, in particolare è stato acquisito il preventivo prot. n. 6514 del 31.03.2020 dalla TEMA RICERCA S.r.l. per la fornitura del materiale richiesto avente le caratteristiche tecniche conformi agli indirizzi adottati dalle competenti autorità al prezzo più basso;

ATTESO che con il preventivo sopra richiamato la ditta TEMA RICERCA S.r.l. offre la fornitura immediata dei seguenti prodotti:

n. 20.000 KIT di TEST RAPIDI COVID-19 per ricerca anticorpi IgG e IgM – cod. articolo INCP-402.20, al prezzo unitario pari a € 8,00+IVA – importo complessivo pari a € 160.000,00 IVA esclusa;

Direzione generale della protezione civile

- DATO ATTO** che il contesto emergenziale di cui al presente provvedimento, unito all'indifferibile esigenza di garantire la funzionalità delle strutture sanitarie, rende applicabile l'affidamento diretto di somma urgenza;
- VISTA** la nota prot. n. 6870/2020 indirizzata al Direttore generale dell'Assessorato alla Sanità della Regione Sardegna con la quale si propongono le tipologie di test rapidi individuati sul mercato ed acquisita per le vie brevi la conferma all'acquisto di cui trattasi;
- ATTESO** in particolare che i tempi di fornitura proposti sono immediati e che tale circostanza rappresenta caratteristica essenziale della fornitura stessa, in considerazione del quadro emergenziale sopra riferito;
- ATTESO** che per le obiettive esigenze di tempestività degli approvvigionamenti indispensabili per fare fronte alle attuali e gravi esigenze connesse alla salute pubblica ed alla pubblica incolumità, non si ritiene opportuno procedere con ulteriori indagini, né procedure competitive informali;
- RILEVATO** altresì, che l'attuale condizione del mercato determina l'impossibilità di individuare prezzi di riferimento che siano aderenti all'attuale contesto globale della domanda e che l'attesa di migliori condizioni potrebbe invece determinare una ulteriore lievitazione dei prezzi;
- DATO ATTO** dell'impossibilità di approvvigionamento mediante le ordinarie procedure di acquisizione previste dal codice degli appalti;
- RITENUTO** pertanto, di dover procedere all'affidamento diretto della fornitura di n. 20.000 kit di test rapidi COVID-19 per la ricerca degli anticorpi IgG e IgM alla società TEMA RICERCA S.r.l. con sede legale a Castenaso (BO) in via XXI Ottobre 1944 n.11 - C.F. 03898780378 e P.IVA. 00674091202 in deroga alle disposizioni del codice degli appalti ai sensi delle disposizioni sopra richiamate;
- VISTA** la conferma d'ordine notificata ed accettata dalla società TEMA RICERCA S.r.l., acquisita per accettazione al prot. n. 7064 del 02.04.2020 rep. n. 13;
- VISTA** la dichiarazione rilasciata dalla TEMA RICERCA S.r.l. con sede legale a Castenaso (BO), resa ai sensi del DPR 28 dicembre 2000, n. 445, attestante il possesso dei requisiti di ordine generale e la contestuale dichiarazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- VISTO** inoltre, l'articolo 3 della citata OCDPC 639/2020 che dispone l'apertura di contabilità speciali intestate ai Soggetti attuatori *"Per la realizzazione delle attività relative alla gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, è autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali intestate ai*

Direzione generale della protezione civile

Soggetti attuatori nominati con decreto del Capo del Dipartimento della protezione civile, di cui si avvale il medesimo Dipartimento ai sensi dell'articolo 1, comma 1, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020. 2. Restano fermi gli obblighi di rendicontazione previsti dall'articolo 27, comma 4, del decreto legislativo n. 1 del 2018".

VISTA la nota prot n.4944 del 22.03.2020 indirizzata al Capo del Dipartimento della protezione civile di richiesta di autorizzazione al trasferimento delle risorse regionali sulla contabilità speciale;

DATO ATTO che con nota prot. n. 6674 del 01.04.2020 indirizzata al Capo del Dipartimento della protezione civile è stata richiesta l'autorizzazione al fine di accedere alla copertura finanziaria di cui all'articolo 2 del DCDPC 627/2020;

DATO ATTO che a partire dalla data del 24.03.2020 la Banca d'Italia ha proceduto con l'apertura della Contabilità speciale n. 6197, intestata al "PRESIDENTE DELLA REGIONE SARDEGNA-S.A.O.630-639-20" (OCDPC nn. 630 del 3.02.2020 e 639 del 25.02.2020);

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento OCDPC n.658 del 25 marzo "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" con la quale all'articolo 5 la "Regione Sardegna è autorizzata a versare 35 milioni di euro nella contabilità speciale aperta ai sensi dell'ordinanza 639 del 25 febbraio 2020, a valere per 25 milioni di euro sul capitolo SC088587 e per 10 milioni di euro sul capitolo SC08.8588 del bilancio della regione, ai fini del celere acquisto dei dispositivi di protezione individuale per affrontare l'emergenza";

DATO ATTO che il Direttore generale della protezione civile, per gli effetti del combinato disposto di cui alla DGR 13/25 del 17.03.2020 e dell'Ordinanza n. 10 del 23.03.2020 è delegato dal Presidente della Regione Sardegna, anche per le attività di soggetto attuatore ex art. 1 OCDPC 630/2020, ad assicurare il coordinamento degli interventi di protezione civile a supporto delle attività nel settore della sanità e alla gestione della apposita contabilità speciale intestata allo stesso Presidente;

CONSIDERATO, pertanto, che il presente provvedimento è di pertinenza del Direttore generale della protezione civile;

DETERMINA

Direzione generale della protezione civile

- Art. 1 Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento con particolare riferimento alle circostanze di estrema urgenza connesse alla dichiarazione dello stato di emergenza nazionale di cui alla Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020;
- Art. 2 Di affidare, ai sensi del combinato disposto dell'art. 3, comma 3 dell'OCDPC n. 630/2020 e dell'art. 1 comma 3 del decreto del CDPC n. 637/2020, in deroga all'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016, alla ditta TEMA RICERCA S.r.l. con sede legale a Castenaso (BO) - C.F. 03898780378 e P.IVA. 00674091202, la fornitura di n. 20.000 kit TEST RAPIDI COVID-19, per un importo complessivo al netto di IVA pari a € 160.000,00 IVA esclusa, per un totale comprensivo di IVA pari a € 195.200,00;
- Art. 3. Di disporre che la fornitura dovrà essere eseguita con le modalità di cui alla conferma d'ordine notificata ed accettata dall'affidataria e acquisita per accettazione al prot.. n. 7064 del 02.04.2020 rep. n. 13, che benché non allegata al provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- Art. 4 Di dare atto che la responsabilità del presente procedimento è mantenuta in capo al Direttore generale Ing. Antonio Pasquale Belloi;
- Art. 5 Di dare idonea pubblicità al presente provvedimento ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs 50/2016.
- Art. 6 Di disporre la pubblicazione e la comunicazione del presente provvedimento all'operatore economico affidatario;
- Art. 7 Di trasmettere la presente determinazione all'Assessore all'Ambiente e al Presidente della Regione Autonoma della Sardegna.

Il Direttore generale
Antonio Pasquale Belloi