REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

02-01-00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It
02-01-05 - Servizio Sistemi

Oggetto: **SIBAR-SAP-LIC2021 - PROCEDURA DI GARA SOPRA SOGLIA ATTRAVERSO USO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA SVOLTA SUL PORTALE SARDEGNACAT FINALIZZATA ALL' ACQUISIZIONE DI NUOVE LICENZE SAP NECESSARIE PER GARANTIRE IL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI BASE DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE (SIBAR). CUP E29J21007450002 - CIG 8940154079 -Determinazione a contrarre.**

IL DIRETTORE

VISTO lo Statuto Regionale L. Cost. 26 febbraio 1948, n.3;

VISTA La Legge Regionale 7 gennaio 1977, n.1

VISTA La Legge Regionale 13 novembre 1998, n.31

VISTA La Legge Regionale 2 agosto 2006, n.11

VISTO Legge regionale 25 febbraio 2021, n. 4. Legge di Stabilità 2021;

VISTA Legge regionale 25 febbraio 2021, n. 5, Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme in materia di procedimento amministrativo e diritto di accesso ai documenti amministrativi, nonché disciplinante la figura del responsabile del procedimento;

VISTA la Legge Regionale n. 5 del 7 agosto 2007, "Procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, in attuazione della direttiva comunitaria n. 2004 /18 /CE del 31 marzo 2004 e disposizioni per la disciplina delle fasi del ciclo dell' appalto";

VISTA il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli

appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il DPR del 5 ottobre 2010, n. 207 recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, per le sole parti in vigore e applicabili;

VISTO il Decreto Presidenziale n. 30 prot. n. 7120 del 22 febbraio 2019, con il quale all'ing. Nicoletta Sannio, funzionario dell'Amministrazione regionale, sono conferite le funzioni di Direttore del Servizio dei sistemi informativi di base e applicativi delsistema Regione presso la Direzione generale degli affari generali e della societàdell'informazione;

VISTO il Decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della regione n. 2021/28 del 15 maggio 2020, con il quale è stato disposto un nuovo assetto organizzativo della Direzione dell'innovazione e sicurezza IT e all'ing. Nicoletta Sannio è stato confermato l'incarico di Direttore del Servizio Sistemi della suddetta Direzione generale;

VERIFICATE per il RUP e per il direttore del Servizio, l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012, e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, e di cause di incompatibilità ed inconferibilità di cui al D.Lgs. n. 39/2013;

RILEVATO che il sistema SIBAR/SIBEAR, con particolare riferimento alla sua componente contabile, utilizza licenze proprietarie SAP;

VISTA la relazione istruttoria predisposta dall'istruttore Alberto Marongiu e controfirmata dal Direttore del Servizio Nicoletta Sannio, acquisita agli atti con protocollo n. 7671 del 11 /10/2021;

DATO ATTO del fabbisogno di ulteriori licenze SAP, declinato nella relazione istruttoria sopra richiamata, necessarie per il funzionamento dell'intero sistema SIBAR-SIBEAR;

VISTA la determinazione rep. n. 374 prot. 7673 del 11/10/2021 con la quale:

- è stato nominato il Responsabile Unico del Procedimento per le fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione relative alla procedura di acquisizione dei servizi in oggetto, ai sensi dell'articolo 31 del

decreto legislativo n. 50/2016, l'Ing. Nicoletta Sannio, Direttore del Servizio sistemi, in possesso del titolo di studio e della professionalità adeguata in rapporto alle funzioni da svolgere con i connessi compiti così come declinato nel comma 3 e 4 art. 31 D.Lgs 50/2016 per quanto applicabile;

- è stato nominato il Direttore dell'Esecuzione del Contratto per la procedura in oggetto, ai sensi dell'articolo 101 comma 1 del decreto legislativo n. 50/2016, il dipendente Alberto Marongiu, in possesso dei requisiti e della professionalità adeguata in relazione all'oggetto del contratto e ai compiti di DEC così come declinati nel Decreto Ministeriale 7 marzo 2018, n. 49

VISTA la determinazione rep. n. 375 prot. 7699 del 12/10/2021 con la quale:

- è stato nominato Supporto al Responsabile Unico del Procedimento per gli aspetti giuridici per le fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione relative alla procedura di acquisizione dei servizi in oggetto ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo n. 50/2016, la dott.ssa Elisabetta La Croce, funzionario del Servizio sistemi, in possesso del titolo di studio e della professionalità adeguata in rapporto alle funzioni da svolgere con i connessi compiti così come declinato nel comma 3 e 4art. 31 D.Lgs 50/2016 per quanto applicabile;

RILEVATA per quanto sopra riportato, la necessità di avviare una nuova procedura per l' acquisizione di ulteriori licenze SAP rispetto a quelle ad oggi in uso nel sistema SIBAR /SIBEAR;

CONSIDERATO che l'acquisizione delle licenze SAP prevede il costo di acquisto della licenza SAP (perpetua) ed il costo intrinseco della manutenzione della medesima per il primo anno;

CONSIDERATO che l'Amministrazione regionale ha in essere il contratto di manutenzione delle licenze SAP in uso presso il sistema SIBAR/SIBEAR *(SAP-MAN2021-2022 Contratto rep.51 prot. 8089 del 09-12-2020 CIG - 84145523FA*), affidato mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ex art. 63 comma 2, lett. b) del d.lgs. 50/2016, alla società SAP Italia spa, in ragione della assenza di

concorrenza per motivi tecnici e tutela di diritti esclusivi, e ha per oggetto il supporto in assistenza e manutenzione del parco licenze SAP di proprietà dell'Amministrazione regionale, denominato PSLE SAP ("SAP Product Support for Large Enterprises");

CONSIDERATO che la procedura di affidamento di cui al punto precedente è stata preceduta da una consultazione preliminare di mercato per l'acquisizione dei servizi di assistenza e manutenzione dei prodotti SAP del sistema di base dell'amministrazione regionale (SIBAR), in ragione di quanto previsto dall'art. 66 del d.lgs. n. 50/2016 e delle indicazioni contenute nelle Linee guida n. 8 dell'ANAC, finalizzata a confermare che sul mercato non fossero presenti altri operatori economici in grado di fornire quanto richiesto dalla Amministrazione;

CONSIDERATO che, dalla suddetta consultazione preliminare, è emerso che l'unico soggetto a potere rilasciare i servizi di assistenza e manutenzione denominati PSLE SAP ("SAP Product Support for Large Enterprises") è la società SAP Italia S.p.A. unica ad avere riscontrato la consultazione (prot. n. 5643 del 14/09/2020), l'Amministrazione ha affidato alla medesima la fornitura, a seguito di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;

VERIFICATO che il ricorso all'affidamento direttamente alla società SAP mediante procedura negoziata ha consentito alla Amministrazione un risparmio di risorse economiche, come si evince dalla relazione acquisita agli atti con il prot. n. 5294 del 25/08/2020;

CONSIDERATO che, all'obbligo in capo alle Amministrazioni territoriali di fare ricorso, in caso di procedure sopra la soglia comunitaria per l'acquisto di beni e servizi informatici, a Consip o ad altro soggetto aggregatore, la giurisprudenza amministrativa riconosce alle stazioni appaltanti la facoltà *di attivare in concreto propri strumenti di negoziazione laddove tale opzione sia orientata a conseguire condizioni economiche più favorevoli rispetto a quelle fissate all'esito delle convenzioni-quadro (*v. Consiglio di Stato, sez. V, 28.03.2018 n. 1937); analogamente*, la disciplina derogatoria può trovare applicazione qualora la stazione appaltante riesca a dimostrare in termini oggettivi la mancanza di caratteristiche essenziali, in considerazione degli specifici bisogni dell'Ente*, (Consiglio di Stato sez. V 19/6/2019 n. 4190);

DATO ATTO che stante l'esigenza di acquisire le licenze SAP sopra richiamate, l'Amministrazione regionale ha, in prima istanza, provveduto a verificare la possibilità di acquisire le

medesime da una convenzione Consip attiva sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (https://www.acquistinretepa.it) denominata "*Licenze software multibrand 3"*, nella quale è possibile acquistare licenze SAP (comprensive del primo anno di manutenzione);

CONSTATATO che la convenzione Consip di cui al punto precedente non comprende l'esatto prodotto richiesto dalla Amministrazione regionale: ovvero PSLE SAP ("SAP Product Support for Large Enterprises") in luogo di servizi di assistenza e manutenzione;

PRESO ATTO che nel contratto di manutenzione ed assistenza correntemente attivo (*SAP-MAN2021-2022 Contratto rep.51 prot. 8089 del 09-12-2020 CIG - 84145523FA*: "SAP Product Support for Large Enterprises" o "SAP PSLE") è stabilito che:

"7.3La interruzione di SAP Product Support for Large Enterprises o la scelta da parte del Licenziatario di aderire ad altre tipologie di SAP Support Services ai sensi delle disposizioni contrattuali che disciplinano la scelta dei servizi di manutenzione potrà essere esercitata solo in riferimento a tutte le licenze SAP e il Licenziatario non potrà recedere parzialmente da SAP Product Support ***né effettuare attivazioni parziali*** *di qualsiasi tipologia di SAP Support Service, non ammesse per alcuna parte del Contratto o relative appendici, allegati, integrazioni, moduli d'ordine o presente Allegato*
."

CONSIDERATO quindi che eventuali acquisti di nuove licenze SAP non potranno includere servizio di supporto di tipo diverso (ad esempio Enterprise Support) da quello attualmente in uso per le licenze già in possesso dell'amministrazione regionale (PSLE SAP "SAP Product Support for Large Enterprises");

RILEVATO che, per quanto sopra esposto unitamente alla presa d'atto che il prodotto PSLE SAP "SAP Product Support for Large Enterprises può essere venduto alla pubblica amministrazione solo dalla società SAP Italia SPA, l'acquisto delle licenze SAP (compreso il primo anno di manutenzione) utile a soddisfare il fabbisogno sopra evidenziato potrà avvenire mediante affidamento ex art. 63 comma 2, lett. b) del d. lgs. 50/2016 alla società SAP ITALIA SPA;

RITENUTO

quindi sussistere le circostanze e condizioni di legittimità che consentono di stabilire l' opportunità e la convenienza di effettuare l'affidamento della fornitura di cui trattasi ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera b) del D.lgs 50/2016;

VISTA la nota prot. n. 7559 del 6/10/2021, con la quale è stato richiesto alla Centrale Regionale di Committenza (CRC) il nulla osta per l'indizione della procedura di gara da parte del Servizio sistemi della Direzione generale dell'innovazione e sicurezza IT, competente in merito all'acquisizione delle licenze SAP;

VISTA la nota della CRC, acquisita al prot. n. 7606 del 7/10/2021, con la quale si autorizza la Direzione generale dell'innovazione e sicurezza IT a procedere per il tramite del Servizio competente;

VISTE le nuove esigenze di licenze SAP, indispensabili per garantire il corretto funzionamento del sistema SIBAR/SIBEAR, dettagliate nella relazione tecnica assunta agli atti con il prot. n. 7671 del 11/10/2021;

CONSIDERATO che la sopracitata relazione quantifica le sopracitate esigenze di nuove licenze SAP come da prospetto sotto riportato:

Tipo Licenze	Da acquisire
SAP ERP Business Information User	110
SAP ERP Limited Professional	80
SAP ERP Professional	110

DATO ATTO che il Servizio può agire nel portale SardegnaCAT in qualità di punto ordinante e pertanto è autorizzato ad impegnare la spesa per conto dell'amministrazione e legittimato a perfezionare i contratti derivanti dall'utilizzo del sistema;

CONSIDERATO che la presente procedura sarà svolta attraverso lo strumento SardegnaCAT (mercato elettronico locale) messo a disposizione dalla Centrale regionale di committenza dell'Amministrazione Regionale il quale è stata inoltre designata come soggetto Aggregatore per la Regione Sardegna, secondo quanto previsto dall'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con la Legge 23 giugno 2014, n. 89;

RILEVATO che alla procedura in oggetto è stato attribuito il CUP **E29J21007450002** e il CIG **8940 154079**;

RITENUTO di dover pertanto provvedere in merito e di procedere, per l'effetto, all'emissione di una richiesta di offerta (RDO) attraverso il già citato portale SardegnaCAT;

RILEVATO che, al fine della trasmissione formale della richiesta d'invito per la formulazione dell' offerta attraverso il portale SardegnaCAT, sono state predisposte le bozze dei seguenti documenti di gara:

- Lettera di invito;
- Relazione tecnico-illustrativa;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Domanda di partecipazione;
- Modello DGUE;
- Schema di offerta economica;
- Modulo annullamento bollo;
- Tracciabilità dei flussi finanziari;
- Patto di integrità;
- PSLE SAP ("SAP Product Support for Large Enterprises);

ACCERTATO che i documenti sopra richiamati contengono tutti gli elementi utili all'avvio della richiesta di offerta e ritenuto pertanto di poter disporre la loro approvazione;

DATO ATTO che il quadro economico indicato nella Relazione tecnica illustrativa individua i costi dell'affidamento ed è così formulato:

	Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei s	
IMPORTO A BASE D'APPALTO PER L'ESECUZIONE DEI SERVIZI		
A_1	Forniture (soggetti a ribasso) a corpo	
A_2	Servizi a misura	

A_3	Rischi da interferenza	
A_4	Eventuale ripetizione di servizi analoghi	
A	*Totale a base d'asta (A_1+A_2+A_3+A_4)*	
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B_1	IVA (22% di **A**)	
B_2	Contributo a favore dell'ANAC	
B_3	Pubblicazioni	
B_4	Incentivi di cui all'art. 113 del D.lgs 50/2016 - D.G.R. n. 9/51 del 22.2.2019 come modificata da D.G.R. N. 19/21 DEL 21.05.2021	
B	*Totale somme a disposizione (B_1+B_2+B_3+B_4)*	
C	TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B)	

VISTO l'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina gli "Incentivi per funzioni tecniche";

VISTA la D.G.R. n. 19/21 del 21.05.2021 ad oggetto "*Disciplina degli incentivi tecnici del Sistema regione ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e della L.R. n. 8/2018, art. 33.*."

VISTA la D.G.R. N. 19/21 DEL 21.05.2021 ad oggetto "*Incentivi tecnici del Sistema regione. Chiarimenti interpretativi e integrazione della "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016" approvata con la deliberazione della Giunta regionale n. 9/51 del 22.2.2019.*"

DATO ATTO che nel suddetto quadro economico di progetto tra le somme a disposizione dell' Amministrazione sono stati ricompresigli incentivi, ex. art. 113 D.lgs. 50/2016 (funzioni tecniche), previsti dalla disciplina regionale di riferimento e gli stessi verranno eventualmente impegnati d riconosciuti solo a valle di attenta istruttoria e rispondenza alle norme e circolari di riferimento;

ACCERTATO

che le forniture e i servizi accessori di cui alla procedura in argomento trovano copertura nelle risorse finanziarie presenti nei capitoli di spesa SC02.1278 in capo al CdR 02.01.05 dell'annualità 2021;

RILEVATO che sussistendo l'ipotesi prevista dall'art. 63 comma 2 lettera b) del Dlgs. 50/2016 di Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, e che quindi la richiesta di offerta sopra citata sarà indirizzata ad SAP Italia SPA;

RITENUTO in ragione di quanto sopra esposto di dover approvare la documentazione di gara avente ad oggetto "SIBAR-SAP-LIC-2021 PROCEDURA DI GARA SOPRA SOGLIA ATTRAVERSO USO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA SVOLTA SUL PORTALE SARDEGNACAT FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI NUOVE LICENZE SAP NECESSARIE PER GARANTIRE IL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI BASE DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE (SIBAR) CUP E29J21007450002 - CIG 8940154079" per i servizi sopra richiamati;

RILEVATO che la tipologia dei prodotti acquistati non rende necessaria né economicamente conveniente la suddivisione in più lotti funzionali a norma dell'art. 51, comma 1, del d. lgs. n. 50 /2006, anche considerato l'univocità di destinazione d'uso e dell'utenza stessa, che rendono opportuno privilegiare la snellezza procedimentale attivando un' unica linea procedurale, con un unico aggiudicatario dell'unico lotto di fornitura;

RITENUTO di dover procedere con la trasmissione formale, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, con la richiesta di invito alla formulazione dell'offerta alla società SAP Italia S.p.A. per l'intervento denominato "SIBAR-SAP-LIC-2021 PROCEDURA DI GARA SOPRA SOGLIA ATTRAVERSO USO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA SVOLTA SUL PORTALE SARDEGNACAT FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI NUOVE LICENZE SAP NECESSARIE PER GARANTIRE IL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI BASE DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE (SIBAR) CUP E29J21007450002 - CIG 8940154079" e di avviare la procedura di aggiudicazione attraverso il sistema informatico SardegnaCAT in uso presso l'Amministrazione regionale;

CONSIDERATO che i termini di chiusura delle operazioni amministrative impongono un termine per la

consegna dell'offerta entro le **12.00** del giorno **20/10/2021**;

ACCERTATA per il RUP e per il direttore del Servizio l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs.n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012, e dell'art. 42 del D.Lgs. n.50/2016, e di cause di incompatibilità ed inconferibilità di cui al D.Lgs. n. 39/2013;

CONSIDERATO che il relativo provvedimento è di competenza del Direttore del servizio dei sistemi informativi di base e applicativi del sistema Regione, giusto il disposto della L.R. 13 novembre 1998, n. 31;

VISTO l'art. 21, comma 7, della L.R. n. 31/1998;

CONSIDERATO che il provvedimento è di competenza del Direttore del servizio, giusto il disposto dell' art. 25 della L.R. n. 31/1998 e successive modificazioni e integrazioni;

RITENUTO pertanto di dover provvedere in merito;

DETERMINA

per le motivazione sopra espresse, che si richiamano integralmente nel presente dispositivo

ART.1 Di procedere, ai sensi dell'art. 63, comma 2 lettera b) del D. Lgs, n. 50/2016, all' indizione della procedura denominata "*SIBAR-SAP-LIC-2021 PROCEDURA DI GARA SOPRA SOGLIA ATTRAVERSO USO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA SVOLTA SUL PORTALE SARDEGNACAT FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI NUOVE LICENZE SAP NECESSARIE PER GARANTIRE IL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI BASE DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE (SIBAR) CUP E29J21007450002 - CIG 8940154079*", con conseguente invito dell'operatore economico SAP Italia SpA a presentare un'offerta per servizi richiesti nel rispetto della base d'asta fissata in € 374.100,00 oltre iva di legge;

ART.2 Il dettaglio dei servizi, nonché termini, condizioni, modalità di esecuzione e obblighi gravanti in capo all'aggiudicatario per l'erogazione dei servizi di cui al punto precedente che formeranno oggetto di affidamento saranno negoziati direttamente con l'aggiudicatario e regolamentati nel nuovo contratto attraverso una procedura svolta sul sistema telematico SardegnaCAT;

ARTT. 3

Di trasmettere attraverso il sistema SardegnaCAT la richiesta di invito alla formulazione dell'offerta relativa all'intervento "*SIBAR-SAP-LIC-2021 PROCEDURA DI GARA SOPRA SOGLIA ATTRAVERSO USO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA SVOLTA SUL PORTALE SARDEGNACAT FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI NUOVE LICENZE SAP NECESSARIE PER GARANTIRE IL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI BASE DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE (SIBAR) CUP E29J21007450002 - CIG 8940154079*" all'operatore economico SAP Italia S.p.A. iscritto nel portale SardegnaCAT e di approvare il quadro economico sopra richiamato e i seguenti documenti di gara da allegare alla richiesta di offerta:

- Lettera di invito;
- Relazione tecnico-illustrativa;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Domanda di partecipazione;
- Modello DGUE;
- Schema di offerta economica;
- Modulo annullamento bollo;
- Tracciabilità dei flussi finanziari;
- Patto di integrità;
- PSLE SAP ("SAP Product Support for Large Enterprises);

ART. 4 Di fissare il termine della consegna per le ore 12:00 del giorno 20/10/2021 o altro termine derivante da eventuali proroghe che potranno essere concesse per la presentazione dell'offerta;

ART.5 Di stabilire che, ai fini dell'acquisizione della fornitura in questione, la spesa è stimata in un importo massimo di euro 374.100,00 IVA esclusa, in conto competenza dell' esercizio finanziario 2021 del bilancio, individuato nelle coperture nel capitolo di spesa SC02.1278 in capo al CDR 00.02.01.05 (Servizio sistemi);

La presente determinazione è trasmessa all'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. 13 novembre 1998.

Il Direttore del servizio Sistemi

Ing. Nicoletta Sanno