



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

Oggetto: Continuità territoriale aerea, accettazione OSP sulle rotte: Alghero - Roma Fiumicino e v.v.; Alghero - Milano Linate e v.v.; Cagliari - Roma Fiumicino e v.v.; Cagliari - Milano Linate e v.v.; Olbia - Roma Fiumicino e v.v.; Olbia - Milano Linate e v.v.

AGGIORNAMENTO FAQ al 22.03.2022

D1: Entro quando deve essere manifestato l'interesse a partecipare all'Accettazione?

R1: Al fine di fornire una risposta esaustiva alla domanda è necessario fare una preliminare premessa sulla normativa di riferimento. L'imposizione di oneri di servizio pubblico sui servizi aerei di linea, disciplinata dal Reg. CE n.1008/2008 e dalla Comunicazione (2017/C 194/01), si concretizza in una procedura ad evidenza pubblica in due fasi:

- la procedura ha inizio con la pubblicazione della **notifica degli oneri di servizio pubblico (OSP)** sulle rotte interessate sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, che indica la data di decorrenza degli OSP; da questo momento i vettori possono presentare accettazione per svolgere i servizi aerei di linea onerati, su una o più rotte di interesse, senza esclusiva e senza compensazione. L'OSP, in caso di accettazione, è denominato *OSP aperto* e può essere operato da più vettori che si obbligano a rispettare gli oneri di servizio pubblico.
- parallelamente, o anche in un momento successivo, sono pubblicati gli **avvisi di gara** per le singole rotte onerate. Da questo momento i vettori possono presentare le offerte per poter svolgere gli oneri di servizio pubblico in regime di esclusiva e con compensazione. In questo caso si parla di *OSP limitato (o chiuso)* in quanto solo l'aggiudicatario della gara può operare la rotta. La gara viene espletata, ciononostante l'aggiudicazione rimane sospesa fino alla stipula del contratto. Al riguardo, il punto 73 della Comunicazione (2017/C 194/01) prevede che: *“Se prima o durante la procedura di gara un vettore aereo istituisce servizi aerei di linea conformemente all'OSP o dimostra di apprestarsi a istituire servizi sostenibili di questo tipo (ma senza richiedere una compensazione o un diritto esclusivo), la procedura di gara deve essere annullata e l'accesso alla rotta dovrebbe rimanere aperta alla concorrenza. La data limite in cui termina la possibilità per un vettore aereo di iniziare ad operare su una rotta o di dimostrare la volontà di farlo non dovrebbe essere antecedente alla data di stipula del contratto con il vettore aereo selezionato. La stipula del contratto implica per le parti l'assunzione di obblighi reciproci*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

concreti, che costituiscono la «limitazione dell'accesso» ai sensi dell'articolo 16, paragrafo 9, del regolamento. Lo Stato membro, tuttavia, può anche posporre la suddetta data limite, rimandandola ad esempio fino al giorno di inizio delle operazioni da parte del vettore aereo selezionato mediante gara pubblica».

Relativamente al termine ultimo per l'accettazione delle rotte, indicata dalla normativa con la data di stipula del contratto, occorre prestare attenzione a quanto indicato dall'art.17, paragrafo 4 del Reg. n.1008/2008: *“La Commissione rende pubblico l'invito a presentare offerte attraverso una nota informativa pubblicata nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea. Il termine ultimo per la presentazione delle offerte non è anteriore a due mesi dalla data di pubblicazione di tale nota informativa. Nel caso in cui la gara riguardi una rotta alla quale l'accesso era già stato limitato a un vettore a norma dell'articolo 16, paragrafo 9, l'invito a partecipare alla gara è pubblicato almeno sei mesi prima dell'avvio della nuova concessione al fine di valutare se sussista la necessità di limitare l'accesso”.* Ai sensi e per gli effetti della disposizione comunitaria in argomento, essendo le rotte aeree onerate sarde attualmente operate in esclusiva, per poter procedere alla stipula dei nuovi contratti dovranno decorrere necessariamente almeno sei mesi dalla data di pubblicazione degli avvisi di gara. La norma in questione è ripresa dal punto 74 della Comunicazione (2017/C 194/01): *“Nel caso in cui la gara riguardi una rotta alla quale l'accesso era già stato limitato a un vettore a norma dell'articolo 16, paragrafo 9, l'articolo 17, paragrafo 4, del regolamento prevede la pubblicazione della nota informativa sei mesi prima dell'inizio del nuovo periodo contrattuale. L'obiettivo principale di questa pubblicazione preliminare è di offrire l'opportunità ai vettori aerei interessati a operare sulla rotta senza compensazione di impedire, in conformità con i criteri dell'articolo 16, paragrafo 9, una nuova limitazione a un unico vettore aereo selezionato, secondo l'articolo 16, paragrafo 9 e 12, e l'articolo 17 del regolamento (cfr. il punto precedente)”.*

Fatta questa necessaria premessa, come noto, il Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, con decreto n.466 del 25 novembre 2021, ha imposto **oneri di servizio pubblico sulle rotte in oggetto a decorrere dal 15 maggio 2022.**

I vettori che intendono operare su una o più delle suddette rotte onerate possono presentare alla Regione Autonoma della Sardegna, ai sensi dell'art.4 del sopraccitato decreto, formale ed integrale accettazione degli oneri di servizio pubblico imposti sulla rotta, per un periodo non inferiore a 12 mesi, senza usufruire di diritti esclusivi e senza compensazione finanziaria.

Il termine iniziale per la presentazione dell'accettazione è stato dato dalla data di pubblicazione della nota informativa con cui è stata resa nota l'imposizione di OSP ovvero, in questa circostanza, dal 29 dicembre 2021 (GUUE C524).



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

Non sono stati ancora pubblicati gli avvisi di gara e, pertanto, non è possibile conoscere con esattezza la scadenza dei sei mesi di pubblicazione necessari per la stipula dei nuovi contratti, così come prescritto dalla normativa europea. Tuttavia, il recente decreto del Ministro delle infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n.18 del 25 gennaio 2022, che ha apportato integrazioni al DM n.466/2021, indica, nelle premesse, come data di decorrenza delle eventuali nuove concessioni in esclusiva, il 1° ottobre 2022. In virtù dell'integrazione introdotta dal sopraccitato decreto, fermo restando quanto già disposto dal DM n.466/2021, al fine di salvaguardare il diritto alla mobilità e la connettività della Sardegna, in carenza dell'accettazione di una o più rotte ai sensi dell'articolo 4, in deroga al vincolo temporale di 12 mesi e limitatamente al periodo di tempo intercorrente tra l'entrata in vigore degli oneri di servizio pubblico (**15 maggio 2022**) e l'avvio dei servizi aerei di linea concessi in seguito alle gare pubbliche (**1° ottobre 2022**), i vettori aerei comunitari possono presentare accettazione transitoria, senza diritti di esclusività e senza compensazione finanziaria, in ordine a una o più rotte.

Tale accettazione transitoria decade nel caso in cui intervenga da parte di un altro vettore aereo, in qualunque momento, un'accettazione ai sensi dell'articolo 4 ovvero per un periodo di almeno 12 mesi.

Pertanto, l'**accettazione transitoria** degli oneri di servizio pubblico delle rotte riguarderebbe l'intervallo di tempo ricompreso tra il **15 maggio** e il **30 settembre 2022**.

Come si evince dal Comunicato stampa della Regione del 27 gennaio (<http://www.regione.sardegna.it/j/v/2578?s=432493&v=2&c=57&t=1&c1=1408>) la procedura individuata risponde all'esigenza di salvaguardare il diritto alla mobilità dei sardi e dell'Isola a essere collegata con il resto d'Italia, evitando che l'avvio delle nuove, eventuali, concessioni in esclusiva cadano nel pieno della stagione estiva in quanto, considerate le tempistiche imposte dalla normativa europea, i nuovi contratti potrebbero stipularsi solamente in piena estate, creando incertezza nei collegamenti da e per l'isola, inevitabili disagi ai passeggeri e danni economici per tutti gli operatori interessati.

Allo stato, pertanto:

- 1) tutti i vettori che intendono operare su una o più delle suddette rotte onerate possono già presentare alla Regione Autonoma della Sardegna, ai sensi dell'art.8 del DM n.466/2021 s.m.i., formale ed integrale accettazione degli oneri di servizio pubblico imposti sulla rotta, per un intervallo di tempo ricompreso tra il 15 maggio e il 30 settembre 2022, senza usufruire di diritti esclusivi e senza compensazione finanziaria. In linea teorica, il termine massimo per la presentazione dell'accettazione transitoria sarebbe il 14 maggio 2022 ma, chiaramente, tale accettazione deve pervenire in tempo utile per l'espletamento delle verifiche dei requisiti del vettore accettante, per l'approvazione degli operativi e per la messa in vendita dei biglietti da parte del vettore, affinché i servizi possano essere onerati sin dal 15 maggio, senza soluzione di continuità;

ovvero



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

- 2) tutti i vettori che intendono operare su una o più delle suddette rotte onerate possono già presentare alla Regione Autonoma della Sardegna, ai sensi dell'art.4 del DM n.466/2021 s.m.i., formale ed integrale accettazione degli oneri di servizio pubblico imposti sulla rotta, per un periodo non inferiore a 12 mesi, senza usufruire di diritti esclusivi e senza compensazione finanziaria. Il termine massimo per la presentazione dell'accettazione, atteso che dipenderà dalla data di stipula del contratto e subordinatamente al decorso dei sei mesi di pubblicazione degli avvisi di gara prescritti dalla normativa europea, sarà noto con l'imminente pubblicazione degli avvisi medesimi.

Si evidenzia che l'accettazione per 12 mesi ai sensi dell'art. 4 del DM n.466/2021 s.m. è prevalente rispetto all'accettazione transitoria per il periodo 15 maggio - 30 settembre 2022.

Pertanto, nel caso un vettore presenti accettazione transitoria, questa decade nell'ipotesi in cui intervenga un'accettazione per un periodo di almeno 12 mesi.

D2: In che modalità deve essere manifestato l'interesse? Tramite PEC? Se sì, è necessaria una PEC per ogni rotta o basta una PEC con tutte le rotte di interesse?

R2: Le accettazioni devono pervenire attraverso l'invio a mezzo PEC all'indirizzo trasporti@pec.regione.sardegna.it. Il vettore deve presentare **un'accettazione per ciascuna delle rotte che è interessato ad operare**. La trasmissione, viceversa, può avvenire anche tramite un unico invio PEC.

D3: Che tipo di documento va presentato per l'Accettazione? E deve essere allegato alla lettera con cui si manifesta l'interesse a partecipare o dovrà essere fornito in seguito?

R3: L'accettazione deve essere presentata sotto forma di dichiarazione del rappresentante legale, ai sensi degli articoli 46 e 47 del DPR 28 dicembre 2000 n.445, con richiamo delle sanzioni penali previste dell'articolo 76 del medesimo DPR 445/2000, per le ipotesi di falsità in atti e dichiarazioni mendaci ivi indicate, e a conoscenza di quanto prescritto dall'art 75 dello stesso DPR 445/2000 sulla decadenza dei benefici eventualmente conseguenti al provvedimento emanato sulla base di dichiarazioni non veritiere, corredata dell'apposito documento di riconoscimento in corso di validità.

In sintesi,

Il rappresentante legale deve dichiarare di accettare, integralmente gli oneri di servizio pubblico di cui al Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 466/2021 s.m.i. sulla rotta _____ e v.v. per il periodo _____ a decorrere dal _____ al _____, ai sensi degli artt. 16 e ss. del reg. CE n. 1008/2008, alle condizioni e termini tutti riportati nel DM n.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

466/2021, come integrato dal D.M. 18/2022 che deve intendersi parte integrante della dichiarazione di accettazione.

La dichiarazione dovrà richiamare il possesso dei requisiti di cui al punto 2.1 dell'allegato tecnico al D.M. n.466/2021, come integrato dal D.M. 18/2022 e dovrà essere corredata:

- dalla garanzia di accettazione prevista al successivo punto 4.1, ridotta, eventualmente, al 25% nel caso di accettazione transitoria dal 15 maggio al 30 settembre 2022;
- dalla documentazione necessaria ad attestare i poteri di firma del rappresentante legale;
- dalle informazioni sulla flotta del vettore;
- dal programma operativo conforme all'imposizione di oneri.

D4: L'accettazione ai sensi del DM 18/2022 deve essere prestata per l'intero periodo (dal 15 maggio al 30 settembre 2022) dai vettori interessati?

R4: Sì.

D5: Si chiede se non sia consentita nessuna accettazione parziale, cioè di selezionare, ad esempio, i periodi di picco (agosto o luglio o entrambi).

R5: Non è consentita nessuna accettazione parziale.

D6: L'accettazione deve essere comunicata entro e non oltre l'avvio delle operazioni nel periodo onerato, e dunque entro al più tardi il 14 maggio 2022, e che ogni accettazione successiva sarà considerata tardiva e quindi respinta?

R6: L'accettazione per il periodo transitorio, dal 15/05 al 30/09 ai sensi del DM 18/2022, deve essere presentata al più tardi il 14 maggio 2022.

D7: Si chiede se in ogni caso le accettazioni che non giungano in tempo utile per assicurare il tempestivo avvio delle operazioni di volo il 15 maggio 2022 saranno respinte.

R7: Le accettazioni per il periodo transitorio ex DM 18/2022 pervenute oltre il 14 maggio 2022, non potendo essere riferite all'intero periodo dal 15/05 al 30/09, non potranno essere accolte. Potranno essere accolte, viceversa, anche dopo il 15 maggio 2022, le accettazioni per almeno 12 mesi formulate ai sensi dell'art. 4 del DM n. 466/2021 s.m.i.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

D8: Qual è l'ultima data possibile affinché tutte le verifiche e le formalità necessarie siano completate dalla Regione in tempo per consentire il puntuale avvio delle operazioni il prossimo 15 maggio 2022?

R8: La tempistica per le verifiche e le formalità connesse all'accettazione non dipendono unicamente dalla Regione ma anche dai tempi di risposta degli Enti nazionali e, se del caso, non nazionali (Per esempio verifica COA presso equivalente ENAC all'estero).

D9: Quale criterio di ripartizione verrà utilizzato in caso di molteplici accettazioni sulle medesime rotte?

R9: Nel caso di accettazioni multiple sulla stessa rotta, spetta ai vettori interessati trovare, se necessario, un accordo tra loro. La Regione, quindi, non adotterà alcun criterio di ripartizione ma rilascerà in ordine cronologico il nulla osta per l'assegnazione e autorizzazione delle bande orarie da parte degli enti competenti.

D10: Si richiede di confermare la possibilità di costituire le garanzie provvisorie e definitive riferite sia all'accettazione (ai sensi dell'art. 4.1 del D.M. n. 466/2021) che alle offerte (ai sensi dell'art. 5 dei Capitolati d'Oneri e degli artt. 11 e 13 dei Bandi di Gara) in una delle modalità alternative previste dall'art. 93 commi 1 e 2 del D. Lgs. 50/2016, ivi inclusa la cauzione in contanti, con bonifico o assegno circolare.

R10: La cauzione in contanti, il bonifico o l'assegno circolare, possono essere utilizzati come strumenti alternativi di costituzione delle garanzie provvisorie e definitive riferite all'accettazione (ai sensi dell'art. 4.1 del D.M. n. 466/2021).

In particolare, nel caso di bonifico, il vettore potrà versare alla Regione gli importi delle garanzie (provvisorie e definitive), previsti per ciascuna delle rotte, sulla base delle seguenti indicazioni:

BANCA: BANCO DI SARDEGNA S.P.A.

INDIRIZZO: Viale Trieste Ang. Via Cesare Battisti 09123Cagliari

IBAN: IT2810101504801000070673111

CAUSALE: CdR 00.13.01.02 Accettazione OSP Rotta _____ Garanzia provvisoria/definitiva

Per la parte del quesito concernente le garanzie provvisorie e definitive per le procedure di gara d'appalto si prega di consultare le FAQ pubblicate nelle apposite sezioni.

D11: Nel caso in cui fosse confermata la possibilità di costituire le garanzie provvisorie e definitive riferite sia all'accettazione (ai sensi dell'art. 4.1 del D.M. n. 466/2021) che alle offerte (ai sensi dell'art. 5 dei



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

Capitolati d'Oneri e degli artt. 11 e 13 dei Bandi di Gara) in una delle modalità alternative previste dall'art. 93 commi 1 e 2 del D. Lgs. 50/2016, ivi inclusa la cauzione in contanti, con bonifico o assegno circolare, si richiede di indicare la possibilità di sostituire in un secondo momento l'eventuale deposito cauzionale con una fideiussione bancaria o assicurativa.

R11: Si conferma la possibilità di sostituire, in un secondo momento, l'eventuale deposito cauzionale con una fideiussione bancaria o assicurativa.

D12: Si richiede conferma dell'applicazione del beneficio di una riduzione pari al 50% della cauzione/garanzia fideiussoria (provvisoria e definitiva) applicabile alle imprese in possesso della Certificazione di Operatore Aereo ("COA") posto che, in ossequio alla giurisprudenza amministrativa di merito (sentenze del Consiglio di Stato IV Sezione, n. 5800 del 14.10.2005 e del TAR Lazio, sede di Roma, Sezione I bis n. 11694 del 26.10.2004), si ritiene essere equipollente alla certificazione ISO 9001:2000 richiesta per tali fini ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

R12: In esito agli approfondimenti svolti, anche con il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, la cui competenza è riconducibile in ragione dell'emanazione del decreto impositivo, si comunica che nel caso di specie non è applicabile il beneficio di una riduzione pari al 50% della cauzione/garanzia fideiussoria (provvisoria e definitiva) alle imprese in possesso della Certificazione di Operatore Aereo ("COA").