



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Oggetto: Affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 D.L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021 del "Servizio di verifica degli equilibri economico finanziari del contratto di servizio diurno Rep. 10/2016 da e per le isole di San Pietro e La Maddalena, per il periodo di proroga tecnica dal 1° aprile 2022 al 31 marzo 2023" (CIG Z8438FA156)".

IL DIRETTORE

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge Regionale n. 1 del 7 gennaio 1977 recante "*Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*" e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31, concernente "*Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione*" e s.m.i.;
- VISTA la nota della Direzione generale dei trasporti prot. n. 13064 del 09.08.2022, la quale, ai sensi del comma 4 dell'art. 30 della L.R. n. 31/1998, ha attribuito, per vacanza del titolare le funzioni di Direttore del Servizio per il trasporto marittimo ed aereo e della continuità territoriale all'Ing. Maurizio Cittadini, in quanto dirigente con maggiore anzianità nella qualifica tra quelli assegnati alla direzione generale di cui il servizio fa parte;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000, n. 445 - Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e s.m.i.;
- VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" e s.m.i.;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2022/2024, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n° 14/6 del 29 aprile 2022;
- VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”;
- VISTA la Legge Regionale 13 marzo 2018, n. 8 recante “*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*”;
- VISTO il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digital*” c.d Decreto Semplificazioni, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 come modificato dal D.L. 31 maggio 2021 n. 77 “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*” convertito dalla Legge 108/2021”;
- VISTE la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 3 “*Legge di stabilità 2022*” e la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 4 “*Bilancio di previsione triennale 2022-2024*”;
- VISTO il Regolamento (CEE) n. 3577/92 del Consiglio concernente l’applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi all’interno degli Stati membri (cabotaggio marittimo) ed in particolare l’art. 4 che stabilisce la possibilità per gli Stati Membri di imporre oneri di servizio pubblico e concludere contratti di servizio nei casi in cui le regole del libero mercato non consentano di garantire il diritto costituzionalmente protetto alla libertà di movimento e quindi le legittime istanze sociali di continuità territoriale;
- VISTA la Comunicazione della Commissione Europea del 22 aprile 2014 (COM (2014) 232 final) di interpretazione del medesimo Reg.to (CEE) n. 3577/92;
- VISTA la Legge Regionale 7 dicembre 2005, n. 21 recante “*Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna*” e s.m.i.;
- VISTA la Legge Regionale 12 ottobre 2012, n. 18, recante “*Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977*”;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

CONSIDERATO che sulla base delle disposizioni indicate dalla Giunta (DGR n. 20/17 del 01.06.2021 e n. 46/41 del 25.11.2021) e dei Decreti Assessoriali (n. 1 del 20.09.2021, n. 1 del 18.01.2022 e n. 2 del 16.03.2022) sono state avviate le procedure ad evidenza pubblica - tutt'ora in corso - per l'affidamento in concessione dei nuovi servizi di trasporto pubblico di collegamento marittimo con le isole minori di San Pietro e La Maddalena;

TENUTO CONTO che fino alla data dei nuovi affidamenti i collegamenti marittimi con le Isole della Maddalena e di San Pietro sono garantiti dagli attuali gestori in proroga tecnica dei contratti in essere già scaduti ed in particolare del contratto di servizio stipulato con la Compagnia Delcomar S.r.l. rep. 10/2016;

VISTA la necessità di verifica anche per il periodo di proroga tecnica dell'equilibrio economico finanziario come previsto dalla delibera ART n. 22/2019 ed in particolare dalla Misura 17 "*monitoraggio delle prestazioni contrattuali*" e Misura 18 "*Verifica dell'equilibrio economico – finanziario nell'affidamento in concessione*" in quanto gli equilibri economico-finanziari devono essere garantiti per l'intero periodo contrattuale effettivo al fine di non alterare i meccanismi previsti per la definizione del valore della compensazione, così come previsti dal contratto e dalla normativa di settore;

CONSIDERATO che le verifiche degli equilibri economico finanziari del contratto di servizio Rep. 10/2016 sono state suddivise in due periodi regolatori di 3 anni ciascuno, e che il periodo di proroga può essere considerato un terzo ed ultimo periodo regolatorio;

VERIFICATO che per i primi due periodi regolatori le verifiche di cui sopra sono state affidate alla Paragon Business Advisors S.r.l. in quanto soggetto con comprovata esperienza, e in particolare:

- 1) per il primo periodo regolatorio con affidamento diretto di cui al Contratto Rep. n. 44 Prot. n. 11189 del 04.12.2018, per un importo pari a euro 23.900,00 + IVA, CIG ZC42541A00;
- 2) per il secondo periodo regolatorio con affidamento diretto di cui al Contratto Rep n. 13 Prot. n. 15046 del 26.10.2021, per un importo pari a euro 23.850,00 + IVA, CIG Z4533099A2;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

CONSIDERATO il periodo attuale di proroga tecnica del contratto di servizio in argomento sino al 31.12.2022, e che lo stesso, nelle more del completamento della sopra citata procedura ad evidenza pubblica di affidamento dei servizi, verrà ulteriormente prorogato sino al 31.03.2023, risulta pertanto necessario procedere con le verifiche anche per il terzo periodo regolatorio, corrispondente alla proroga tecnica;

VALUTATA l'esigenza di garantire economicità ed efficienza alle attività di controllo per cui la conoscenza del contratto e delle sue dinamiche, risultano fondamentali per addivenire al corretto inquadramento delle poste economico-patrimoniali oggetto di monitoraggio, si ritiene preferibile e vantaggioso affidare la verifica del periodo di proroga tecnica del contratto allo stesso Advisor che ha svolto i controlli nei primi due periodi. Inoltre, la suddivisione in più periodi regolatori è funzionale alle verifiche intermedie, essendo l'equilibrio complessivo del contratto accertabile solo alla conclusione dello stesso che, in questo caso, avviene al termine del periodo di proroga;

CONSIDERATE le attività da svolgere:

- a) assistenza tecnico amministrativa in ambito economico finanziario e analisi contabile per l'intero procedimento di verifica dell'equilibrio economico finanziario del periodo di proroga tecnica dal 01.04.2022 al 31.03.2023 del contratto, comprensiva di aspetti giuridici legati al procedimento in oggetto;
- b) verifica della congruità delle voci rappresentate negli schemi di contabilità, di stato patrimoniale e dei dati di base per il capitale investito netto di cui all'allegato Beta del contratto di servizio, che sarà presentato dalla Compagnia;
- c) verifica della congruità del valore della compensazione correlata alla presentazione del nuovo PEF da parte della Compagnia, secondo la metodologia di calcolo descritta nell'allegato Alfa del contratto di servizio e la vigente normativa;
- d) supporto a tutte le attività che la Regione deve effettuare per la verifica del riequilibrio economico finanziario del contratto, anche al fine di determinare le compensazioni a saldo da erogare per la proroga del contratto;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020 convertito con la Legge 120/2020 e s.m.i, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

DATO ATTO che questa Stazione Appaltante, ha ritenuto di utilizzare la Rdl: rfi_8268 per invitare l'operatore economico Paragon Business Advisors S.r.l. a presentare un preventivo di spesa per il servizio di verifica degli equilibri economico finanziari del contratto di servizio rep. 10/2016 di cabotaggio marittimo gestito dalla Compagnia Delcomar S.r.l per le tratte Carloforte-Portovesme-Calasetta e La Maddalena-Palau;

ATTESO che lo strumento della "Richiesta di Informazioni", disponibile sulla Piattaforma SardegnaCAT, consente di effettuare indagini di mercato con gli operatori economici iscritti alla stessa;

CONSIDERATO che sulla piattaforma SardegnaCAT è presente la categoria merceologica relativa a "*AL32AR Analisi economiche*";

VERIFICATO che l'operatore economico Paragon Business Advisors S.r.l. (CF/PI n. 07742550960) risulta iscritto al Mercato elettronico della Piattaforma SardegnaCAT per la categoria "*AL32AR Analisi economiche*";

PRESO ATTO del preventivo presentato da Paragon Business Advisors S.r.l. il 12.12.2022 in riscontro alla Rdl: rfi_8268, per un importo pari a euro 12.000,00 al netto dell'IVA al 22% e degli oneri previdenziali contributivi se dovuti;

RITENUTO congruo il sopra citato preventivo di spesa, in relazione agli elementi prestazionali in esso contenuti che soddisfano le specifiche di fabbisogno della scrivente Amministrazione;

CONSIDERATO che l'importo del presente affidamento diretto, pari a euro 12.000,00 (IVA esclusa), anche sommato ai precedenti affidamenti, per un importo complessivo pari a euro 59.750,00,



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

risulta inferiore alla soglia di euro 139.000,00 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020, convertito con la legge 120/2020, modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021, per la quale le Stazioni Appaltanti sino al 30.06.2023 procedono, sino a tale importo, all'acquisizione di servizi e forniture mediante affidamento diretto;

CONSIDERATA la professionalità, la specifica competenza e l'affidabilità dell'operatore economico individuato in base ai risultati conseguiti nelle precedenti procedure di affidamento analoghe espletate dalla scrivente Stazione Appaltante che rendono difficilmente sostituibile l'operatore economico se non a discapito della qualità del servizio medesimo e della celerità del procedimento;

RITENUTO necessario, pertanto, procedere all'affidamento in argomento nei confronti della Paragon Business Advisors S.r.l. per un importo complessivo di euro 14.640,00 (imponibile euro 12.000,00 e IVA al 22% euro 2.640,00).

VISTA la dichiarazione dell'operatore economico attestante il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 dal Legale Rappresentante della società Paragon Business Advisors S.r.l.;

DATO ATTO che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari di cui art. 3 della Legge n. 136 del 13 agosto 2010, per cui si è proceduto a richiedere il seguente CIG Z8438FA156;

ATTESO che l'affidamento del servizio trova copertura a valere sul Capitolo SC07.0600 - CdR 00.13.01.02, di cui alla Missione 10 – Programma 03 – Titolo 1 del Bilancio della Regione per gli anni 2022-2024;

DATO ATTO che in applicazione dell'art. 26, co. 3 bis, D. Lgs. n. 81/2008, sono esclusi dal campo di applicazione del D.U.V.R.I. i servizi configurabili come prestazioni intellettuali;



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

CONSIDERATA l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con D.G.R. n. 43/7 del 29/10/2021;

RITENUTO di provvedere in merito

DETERMINA

Le superiori premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- ART. 1 Di affidare alla Paragon Business Advisors S.r.l (CF/P.I. n. 07742550960) il servizio di verifica degli equilibri economico finanziari del contratto di servizio rep. 10/2016 di cabotaggio marittimo diurno gestito dalla Compagnia Delcomar S.r.l. per le tratte Carloforte-Portovesme-Calasetta e La Maddalena-Palau, relativamente al periodo di proroga tecnica dal 01.04.2022 al 31.03.2023, con decorrenza dalla stipula del contratto e scadenza al 31.12.2023.
- ART. 2 Di dare atto che questo Servizio ha utilizzato la Richiesta di preventivo: rfi 8268 sulla Piattaforma telematica SardegnaCAT per invitare Paragon Business Advisors S.r.l a presentare un preventivo avente ad oggetto quanto specificato all'art. 1;
- ART. 3 Di stabilire che il corrispettivo per l'attività di supporto in oggetto è pari all'importo complessivo di euro 14.640,00 (imponibile euro 12.000,00 e IVA al 22% euro 2.640,00) e che tale importo trova copertura finanziaria a valere sul Capitolo SC07.0600, CdR 00.13.01.02, Missione 10, Programma 03, Titolo 1, Macroaggregato 103 del Bilancio regionale 2022-2024;
- ART. 4 Di procedere alle verifiche di rito prima di stipulare il contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. 50/2016, e che l'eventuale successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti all'art.80 d.lgs. 50/2016 costituirà condizione risolutiva del contratto;
- ART. 5 Il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore *pro tempore* del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei trasporti.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

ART. 6 La presente determinazione è pubblicata sul sito della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it ed è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato.

Il Direttore del Servizio

(ex art. 30, comma 4, L.R. 31/1998)

Maurizio Cittadini

