



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

**Oggetto: Affidamento in concessione del servizio pubblico di collegamento marittimo per il trasporto di persone, veicoli e merci in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara "linea Porto Torres - Cala Reale e v.v." - Approvazione avviso manifestazione di interesse e allegati.**

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PER IL TRASPORTO MARITTIMO E AEREO  
E DELLA CONTINUITA' TERRITORIALE

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la legge regionale n. 1 del 7 gennaio 1977 recante "*Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*" e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la legge regionale 13 novembre 1998 n. 31, concernente "*Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione*" e s.m.i.;
- VISTA la nota della Direzione generale dei trasporti prot. n.13064 del 09.08.2022 la quale, ai sensi del comma 4 dell'art. 30 della L.R. n. 31/1998, ha attribuito, per vacanza del titolare, le funzioni di Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale all' Ing. Maurizio Cittadini, in quanto dirigente con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati alla direzione generale di cui il servizio fa parte;
- VISTO il Regolamento CEE n° 3577/92 sul cabotaggio marittimo, il quale, in particolare all'art. 4, stabilisce che gli Stati Membri possono imporre oneri di servizio pubblico e concludere contratti di servizio nei casi in cui le regole del libero mercato non consentano di garantire il diritto costituzionalmente protetto alla libertà di movimento e quindi le legittime istanze sociali di continuità territoriale e che nell'imposizione degli oneri di servizio pubblico gli Stati membri si limitano alle esigenze relative ai porti che devono essere serviti, alla regolarità, alla continuità, alla frequenza, alla capacità di fornitura del servizio, alle tariffe richieste ed all'equipaggio della nave;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTA la Comunicazione della Commissione europea del 22 aprile 2014 (COM(2014) 232 final) di interpretazione del suindicato Reg.to (CEE) n° 3577/92 nonché la Decisione del 16 marzo 2004 (2005/163/CE) relativa agli aiuti di stato corrisposti dall'Italia alle compagnie marittime Adriatica, Caremar, Siremar, Saremar e Toremar (Gruppo Tirrenia);
- VISTO il Regolamento UE n° 1177/2010, che modifica il Regolamento CE n° 2006/2004 relativo ai diritti dei passeggeri che viaggiano via mare e per vie navigabili interne;
- VISTO il Decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 recante "*Conferimento alle regioni e agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59*" e s.m.i, per quanto compatibili;
- VISTO il Decreto legislativo del 17 aprile 2001, n. 234 e s.m.i., recante "*Norme di attuazione dello statuto speciale della Sardegna per il conferimento di funzioni amministrative*" con il quale si è data attuazione alla legge "Bassanini" n. 59 del 1997 e sono state espressamente conferite alla Regione Sardegna le funzioni e i compiti che il D.Lgs. n° 112/1998 ha conferito alle Regioni a statuto ordinario, peraltro subordinandole all'effettivo trasferimento delle risorse e beni necessari;
- VISTA la legge regionale 7 dicembre 2005 n. 21 "*Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna*" e s.m.i. per quanto compatibile, e in particolare l'art. 7, comma 4, che disciplina, quali servizi pubblici rientranti nel sistema di servizi minimi di livello locale, i collegamenti marittimi di trasporto pubblico locale istituiti fra la Sardegna e le sue isole minori;
- VISTE le leggi regionali del 9 marzo 2022 n. 3 "*Legge di stabilità 2022*" e n. 4 "*Bilancio di previsione 2022-2024*";
- VISTA la legge regionale del 23 dicembre 2022 n. 24 di "*Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2023*";
- VISTA la legge 7 agosto 1990 n. 241 "*Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi*" e la legge regionale 20 ottobre 2016 n. 24 "*Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi*", e s.m.i.;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445 "*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa.*" e s.m.i.;
- VISTA la legge 6 novembre 2012 n. 190 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e s.m.i.;
- VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" e s.m.i.;
- VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2022/2024, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n° 14/6 del 29 aprile 2022;
- VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "*Codice dei contratti pubblici*", e s.m.i. in particolare l'art. 63 (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara), comma 2 lett. a e lett. c), del D.Lgs. 50/2016;
- VISTO il decreto legge 16 luglio 2020 n. 76, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*" convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., in particolare gli artt. 2, 3 e 8;
- VISTA la legge regionale 13 marzo 2018 n. 8 "*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*";
- VISTA la delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 22 del 13.3.2019 di approvazione dell'atto di regolazione recante "*Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e successive modificazioni e integrazioni*" e rispettivi allegati, con la quale l'Autorità ha approvato le linee guida in materia di affidamento dei servizi di cabotaggio marittimo di passeggeri;
- VISTO il Contratto di servizio Rep. n° 18 del 20.11.2020 con oggetto "*Contratto di servizio pubblico in emergenza di trasporto marittimo in continuità territoriale con l'Isola dell'Asinara: linea Porto Torres - Isola dell'Asinara (Cala Reale) e v.v. (CIG: 84713245B6)*" stipulato dalla



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Regione e dalla Delcomar S.r.l. con scadenza al 22 novembre 2021 ed oggetto di successive proroghe tecniche, senza soluzione di continuità, ultima delle quali adottata con determinazione n. 811 prot. n. 18890 del 27.12.2022 e scadenza al 31.03.2023;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n° 20/17 del 01.06.2021 recante “*Disposizioni di indirizzo politico-amministrativo per l'affidamento con procedura ad evidenza pubblica dei servizi minimi di trasporto marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara - linea Porto Torres Cala Reale e v.v. ai sensi dell'art. 8 della legge regionale n. 31 del 13 novembre 1998 e smi.*”, con la quale sono state dettate le linee guida per l'attivazione delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di servizi marittimi continui, adeguati, certi ed accessibili, relativi al collegamento con l'isola dell'Asinara;

VISTO il Decreto dell'Assessore dei trasporti n° 1 del 20.09.2021 prot. n° 0002530, con oggetto “*Definizione dei servizi di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale fra la Sardegna e l'isola dell'Asinara - Linea Porto Torres Cala Reale e del quadro tariffario di riferimento per il nuovo affidamento nel sessennio 2022/2027.*”, con il quale sono stati definiti i servizi minimi di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara (linea Porto Torres – Cala Reale) e del quadro tariffario di riferimento;

VISTA la propria determinazione prot. n° 17732 rep. n° 738 del 22.12.2021 con la quale è stata indetta una procedura aperta informatizzata - mediante richiesta di offerta (RDO) rfq\_384182 - per l'affidamento del servizio pubblico di cui all'oggetto da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e contestualmente sono stati approvati gli atti di gara (GU/S S251 27/12/2021 667468-2021-IT, GURI: GU n. 150 DEL 29.12.2021);

VISTA la Determinazione N. 96/5420 del 1.3.2022 di presa atto di gara deserta atteso che non sono pervenute offerte entro il termine delle ore 13:00 del 28 febbraio 2022;

DATO ATTO che in seguito all'esito di gara deserta, sono intercorse delle interlocuzioni con l'Autorità di Regolazione dei Trasporti relativamente alla possibilità di effettuare alcune modifiche agli atti di gara su alcuni aspetti tecnico-economici in vista dell'espletamento di una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 2, comma 3 e 4, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 e s.m.i., e dell'art. 63, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, si è ritenuto di provvedere all'affidamento del servizio in argomento mediante procedura negoziata;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

DATO ATTO che con determinazione prot. n. 11092 rep. n. 344 del 16.06.2022 è stato approvato l'Avviso pubblico di indagine di mercato finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, e che in risposta all'avviso è pervenuta una sola manifestazione di interesse;

DATO ATTO che con determinazione n. 386 prot. n. 11496 del 27.06.2022 è stata indetta la procedura negoziata informatizzata, senza previa pubblicazione di un bando di gara, e contestualmente sono stati approvati gli atti di gara ed invitato l'unico operatore che ha manifestato interesse alla suindicata indagine di mercato e ritenuto idoneo, il quale entro il termine previsto del 29.07.2022 non ha presentato alcuna offerta;

DATO ATTO che successivamente l'esito della suddetta procedura sono state avviate nuove e numerose interlocuzioni con l'Autorità di Regolazione dei Trasporti e con le Associazioni di categoria al fine di valutare le criticità sottese alle procedure di affidamento andate deserte e le possibili soluzioni da adottare per far fronte alle stesse;

DATO ATTO che sulla base delle predette interlocuzioni, negli atti di gara che saranno oggetto di nuova procedura negoziata si è ritenuto opportuno apportare le medesime innovazioni comunicate all'ART con nota prot. 17456 del 25.11.2022 in sede di indizione di procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di collegamento marittimo con le isole minori di San Pietro e La Maddalena;

TENUTO CONTO della necessità di concludere la nuova procedura di affidamento del servizio in tempi celeri, e comunque prima della scadenza del periodo di proroga del contratto fissata al 31.03.2023;

RITENUTO quindi - per la peculiarità del collegamento in argomento caratterizzata dall'evidente perdurante assenza di mercato - per ragioni di economicità, semplificazione, non aggravamento del procedimento, oltre che estrema urgenza, derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice (gara aperta deserta e procedura negoziata deserta) - necessario provvedere ad un nuovo affidamento del servizio tramite una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, per un importo complessivo posto a base d'asta pari a € 12.262.500,96 IVA



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

esclusa, quale corrispettivo per lo svolgimento del servizio pubblico per la durata massima stimata di 72 (settantadue) mesi e per un importo annuo pari a € 2.043.750,16 IVA esclusa;

RITENUTO opportuno, per quanto sopra esposto, avviare una preventiva indagine di mercato aperta a tutti gli operatori economici, al fine di estendere la partecipazione a tutti i soggetti interessati ad esercire il servizio di collegamento marittimo in argomento ed in possesso dei requisiti indicati nella documentazione allegata al presente atto, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza e pubblicità dell'azione amministrativa;

DATO ATTO che alla suddetta indagine di mercato si procederà mediante modalità telematica, attraverso una RDI nella piattaforma SardegnaCAT;

RITENUTO di stabilire che, tra gli aspiranti partecipanti alla procedura di cui trattasi, saranno invitati a presentare offerta tutti i soggetti idonei - in possesso dei requisiti richiesti ai sensi di legge e dal presente provvedimento e dei relativi allegati;

ATTESO che il termine di presentazione delle manifestazioni di interesse è fissato al 20.01.2023;

RITENUTO pertanto necessario procedere all'approvazione dell'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse, dell'Allegato tecnico e del modello di domanda di partecipazione alla manifestazione di interesse e i rispettivi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CONSIDERATO che l'Avviso pubblico ha uno scopo esclusivamente esplorativo, finalizzato all'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura, non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale e pertanto non vincola in alcun modo l'Amministrazione regionale, che si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento, ovvero sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento o di non dare seguito alla selezione per l'affidamento di cui trattasi, senza che alcuno possa vantare pretesa;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

DATO ATTO che il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore *pro tempore* del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei Trasporti



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

ATTESTATA l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con D.G.R. n. 43/7 del 29/10/2021;

Per le motivazioni indicate in premessa

## **D E T E R M I N A**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- ART. 1 Di approvare l'Avviso pubblico di manifestazione di interesse, l'Allegato tecnico e il modello di domanda, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, finalizzati all'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, indetta ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio pubblico di collegamento marittimo per il trasporto di persone, veicoli e merci con l'isola dell'Asinara "linea Porto Torres – Cala Reale e v.v." per il periodo stimato di 72 mesi.
- ART. 2 Si dà atto che l'Avviso pubblico ha uno scopo esclusivamente esplorativo, finalizzato all'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura, non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale e pertanto non vincola in alcun modo l'Amministrazione regionale, che si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento, ovvero sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento o di non dare seguito alla selezione per l'affidamento di cui trattasi, senza che alcuno possa vantare pretesa.
- ART. 3 Di dare atto che tra gli aspiranti, saranno invitati a presentare offerta tutti i soggetti idonei - in possesso dei requisiti richiesti ai sensi di legge e dal presente provvedimento e dei relativi allegati - che hanno manifestato l'interesse.
- ART. 4 Di procedere alla preventiva richiesta di manifestazione di interesse mediante modalità telematica, attraverso una RDI nella piattaforma SardegnaCAT, aperta a tutti gli operatori economici, al fine di estendere la partecipazione ai soggetti interessati ad esercire il servizio



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

di collegamento marittimo in argomento ed in possesso dei requisiti indicati nella documentazione allegata al presente atto.

ART. 5 Di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

ART. 6 Di dare atto che il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore *pro tempore* del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei trasporti.

ART. 7 Di disporre la pubblicazione della presente determinazione e i suoi allegati sul profilo del committente <http://www.regione.sardegna.it>.

La presente Determinazione è trasmessa ai soggetti interessati e, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato.

**Il Direttore del Servizio**  
(ex art. 30, comma 4, L.R. 31/1998)  
Maurizio Cittadini



