



Luogo di emissione: Cagliari	Numero	297/2015	Pag. 1/6
	Data	20/11/2015	

DETERMINAZIONE AMMINISTRATORE UNICO

N. 297/2015 DEL 20/11/2015

DETERMINAZIONE A CONTRARRE E NOMINA DEL RUP

Intervento di competenza

Incarico / Progetto	e-HEALTH-SARDEGNA
Descrizione incarico	Interventi per lo sviluppo dei sistemi e per l'erogazione dei servizi di sanità elettronica in Sardegna
Rif. Piano Operativo	Piano Operativo vers. 05.02 (approvazione RAS prot. Sardegna IT 4760 del 02/11/2015)
Rif. Intervento / attività	Intervento 02 - Interventi a favore del potenziamento infrastrutturale dei sistemi informativi sanitari Attività 02.02 - Acquisizione potenziamento infrastruttura tecnologica dei sistemi sanitari (SISaR, ANAGS, Posta ASL, ecc.) Azione 02.02.02 - Forniture e servizi con affidamento al mercato

Oggetto

Oggetto dell'acquisizione	ACQUISTO DI LICENZE ORACLE E RELATIVO SERVIZIO DI SUPPORTO PER 1 ANNO PER SISTEMI SISaR E ANAGS
Motivazione	<p>SISaR</p> <p>La presente acquisizione delle licenze DB Oracle si inquadra nel più ampio contesto dell'intervento H-Cloud per la realizzazione e gestione del Governative Cloud regionale della sanità, parte dell'appalto indetto con det. prot.8474 rep. N.803 del 18.11.2014 DG AAGG "Progetto per l'evoluzione e la razionalizzazione in ottica cloud delle infrastrutture del data center della Regione autonoma della Sardegna – S-Cloud LF2 – Infrastruttura IT-TLC data center: fornitura di prodotti hardware, software e servizi finalizzati alla realizzazione e gestione del Governative Cloud regionale e del comparto sanitario – Intervento S-Cloud (SardiniaCloud) - Intervento H-Cloud (HealthCloud)".</p> <p>H-Cloud ha previsto principalmente l'ammodernamento del sistema informatico fornito nel 2008 dall'appalto SISaR e divenuto ormai obsoleto. Nella fase di progettazione preliminare dell'intervento H-Cloud, il rinnovo della piattaforma HW costituiva anche l'occasione per operare una revisione delle architetture di sistema e l'ottimizzazione della tipologia e quantità de prodotti software di base e data base. Riguardo a questi ultimi, il progetto preliminare identificava le soluzioni per futuri ambienti data base più performanti, resilienti (HA) e con costi di licenze contenuti. Per effetto del progetto preliminare, dunque, i diritti d'uso delle preesistenti licenze Oracle avrebbero coperto parte delle nuove installazioni, fermo restando che gli aggiornamenti della release (dalla attuale 10.2 alle successive) ed i servizi di supporto ed assistenza si sarebbero dovuti acquisire tramite la sottoscrizione dei relativi contratti annuali all'epoca interrotti per le licenze perpetue già nella disponibilità della amministrazione.</p> <p>In sintesi, dunque, i costi previsti per gli ambienti database erano formati dalle versioni economiche delle nuove licenze da acquisire ("Stardard" o "Standard One") - da dedicarsi alla realizzazione di piccoli database centrali e periferici - e dalla riaccensione dei contratti di supporto per le preesistenti versioni Enterprise del prodotto precedentemente acquisite con l'appalto SISaR (28). Da evidenziare anche che, quale nota politica commerciale, la Oracle pretende il pagamento di tutti gli anni pregressi al momento della riattivazione dei contratti di supporto. Per ragioni dovute alla insufficiente disponibilità finanziaria l'appalto H-Cloud non poté comprendere tali costi rimandando ad altro intervento l'acquisizione delle licenze e supporti per il database del Governative Cloud della Sanità. A circa un anno dalla sua indizione (18.11.2014) l'appalto H-Cloud ha selezionato definitivamente l'aggiudicatario, ma si trova ora ancora in attesa della firma del contratto.</p> <p>Attualmente gli ambienti database del SISaR sono basati sulla release 10.2 per la quale la</p>



Luogo di emissione: Cagliari	Numero	297/2015	Pag. 2/6
	Data	20/11/2015	

Oracle ha cessato l'erogazione dei servizi di supporto a causa della scadenza sia del normale periodo "Premier" di 5 anni (luglio 2010) sia del periodo di supporto "extended" (luglio 2013). L'indirizzo posto dal progetto preliminare, che prevedeva avere gli ambienti database coperti dai servizi di supporto Oracle, comporta l'aggiornamento obbligato della release dalla 10.2 ad una successiva. L'accesso al diritto di aggiornamento, a sua volta, è acquisito con l'attivazione del relativo contratto.

Al momento non è stato avviato l'intervento relativo alla realizzazione degli indirizzi del progetto preliminare relativamente al database e, pertanto, i contratti di supporto del SISaR non vengono rinnovati dal 2011.

Nel frattempo, però, alcune delle inefficienze e dei degradi che tra le altre necessità diedero origine alla gara sono divenuti talmente impattanti da costringere l'amministrazione ad anticipare i risultati attesi da H-Cloud per alcuni sistemi critici.

Negli ultimi 2 anni si è dovuto provvedere a:

a) avviare il nuovo servizio CUP-WEB su piattaforma HW e licenze Oracle espressamente acquisiti allo scopo. A fine 2014, per ragioni di potenziamento delle performance del sistema, si sono dovuti raddoppiare i processori dedicati al database comportando dunque la necessità di acquisire n. 8 nuove licenze.

b) migrazione del sistema SIDI dalla ASL8 su nuova piattaforma HW espressamente acquisita allo scopo comportando la necessità di acquisire n. 16 nuove licenze.

c) migrazione del sistema AREAS (HR, AMC) su nuova piattaforma HW in fase di urgente acquisizione che potrà utilizzare i diritti d'uso delle vecchie licenze Oracle del SISaR (n.24 di 28) ma rimanere alla release 10.2 sin tanto che non verranno riattivati i relativi contratti di manutenzione (o acquistate).

In sintesi, sono in gioco nuove licenze e licenze perpetue già possedute ma da porre sotto supporto.

La situazione dei sistemi periferici del SISaR installati presso i 10 siti delle aziende sanitarie è del tutto analoga: esistono licenze d'uso non coperte da contratto di supporto e sono necessarie ulteriori 32 nuove licenze per realizzare il progetto H-Cloud.

Anche per questi siti è presente l'esigenza di aggiornare la versione del database ad un livello successivo e supportato da Oracle.

In sintesi non è possibile prevedere una soluzione che contempli una acquisizione solo parziale delle licenze in quanto tutte le licenze sono indispensabili per dare modo a tutte le Aziende Sanitarie di poter utilizzare gli applicativi SISaR, incluso il modulo e-prescription per la dematerializzazione delle ricette. D'altra parte come sopra descritto alcuni applicativi per cause di forza sono già stati portati su piattaforma aggiornata e quindi su nuove licenze Oracle DMBS.

ANAGS

Attualmente il database è basato sulla versione Enterprise Edition di Oracle. E' necessario acquisire ulteriori n.2 licenze per l'ambiente di stage.

Tuttavia, il sistema è basato su HW derivante dall'appalto originario, obsoleto e poco performante.

Sono state delineati gli obiettivi per un programma di ammodernamento e ottimizzazione dell'ambiente database di ANAGS che prevedono il potenziamento della piattaforma hardware e, contemporaneamente, l'ottimizzazione del software che prevede il passaggio alla più economica versione Standard.

E' necessario sottolineare che il sistema ANAGS è diventato centrale per diversi sistemi sanitari, tra cui il Medir- FSE e il modulo e-prescription per la dematerializzazione delle ricette prodotte in ambito ospedaliero. Attualmente il sistema ANAGS, come già scritto, risente di preoccupanti cali di performance che determinano in alcuni casi la perdita di informazioni.

<i>Procedura</i>	Procedura negoziata ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett. b) d.lgs. 163/2006
<i>Fornitore selezionato e motivazione della scelta</i>	Oracle Italia S.r.l. a socio unico Società soggetta alla direzione e al coordinamento di Oracle Corporation - V.le Fulvio Testi, 136 20092 Cinisello Balsamo (MI) P.IVA 03189950961- CF 01603630599 - e-mail: cristina.mozzarelli@oracle.com Quale unico operatore in grado di eseguire il contratto per la presenza di diritti esclusivi sul software oggetto di acquisizione ex art. 57, comma 2, lett. b) d.lgs. 163/2006



Luogo di emissione: Cagliari	Numero 297/2015	Pag. 3/6
	Data 20/11/2015	

Importo a base d'asta soggetto a solo ribasso (IVA esclusa)	2.000.000,00 euro + IVA
Durata e/o scadenza contrattuale	Durata contrattuale 01.12.2015 – 30.11.2016

Proposta di adozione della determinazione a contrarre

Documento istruttorio del	19.11.2015
Redatto da	Alberto Dessena
Validato e approvato da	Valter Degiorgi
Allegati	Scheda istruttoria

L'AMMINISTRATORE UNICO

- PREMESSO che l'incarico e-HEALTH-SARDEGNA è stato stipulato con riferimento alla convenzione tra RAS e Sardegna IT del 22.10.2010 e ss.mm.ii;
- PREMESSO che la nuova convenzione quadro tra RAS e Sardegna IT, sottoscritta in data 29.12.2014, prevede all'Art. 9 "Disciplina delle attività in corso", punto 1., che tutte le attività ancora in corso alla data di sottoscrizione della convenzione, vengano completate alle condizioni tecnico-economiche di cui agli originari atti di affidamento;
- DATO ATTO che nel PdP del progetto e-HEALTH.-SARDEGNA, in versione 05.01, è definita l'attività "02.02 – Acquisizione potenziamento infrastruttura tecnologica dei sistemi sanitari (SISaR, ANAGS, Posta ASL, ecc.)", finalizzata ad acquisire le infrastrutture HW e SW che si rendessero necessarie per il potenziamento dei sistemi informativi sanitari, a seguito di evoluzioni, migrazioni, cali di performance;
- CONSIDERATO che a seguito dell'avvio del processo di dematerializzazione delle ricette mediche che coinvolge operatori sanitari (medici e pediatri di famiglia, medici specialisti, farmacisti, ecc.) e cittadini, si rende necessario reingegnerizzare il sistema MEDIR ed evolvere il FSE;
- CONSIDERATO che tale reingegnerizzazione impatta necessariamente su tutti i sistemi coinvolti ed in particolare anche sui sistemi SISaR ed ANAGS, principali sistemi integrati al MEDIR, i quali si basano su DBMS Oracle;
- VISTO il Decreto del 2 novembre 2011 "Dematerializzazione della ricetta medica cartacea" il MEF ha disposto che la diffusione, presso le singole Regioni, della ricetta dematerializzata sia definita mediante accordi specifici tra il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero della Salute e le singole Regioni, tenuto conto delle infrastrutture regionali già realizzate. Il decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" all'art. 13 - come modificato dall'articolo 7, comma 4-bis, del D.L. 31 dicembre 2014, n. 192 - prevede che le Regioni debbano provvedere alla "graduale sostituzione delle prescrizioni in formato cartaceo con le equivalenti in formato elettronico, in percentuali che, in ogni caso, non dovranno risultare inferiori al 60% nel 2013, all'80% nel 2014 e al 90% nel 2016".
- CONSIDERATO quanto stabilito nella deliberazione N. 13/4 del 31.3.2015 avente per oggetto *Decreto Ministeriale del 2 novembre 2011. Ricetta dematerializzata. Avvio a regime della dematerializzazione della ricetta medica in Regione Sardegna*;
- DATO ATTO che la dematerializzazione delle ricette in ambito ospedaliero e ambulatoriale tramite SISaR e-prescription è un obiettivo strategico per il Servizio Sanitario Regionale e per l'Assessorato Sanità per l'adempimento della norma, anche per fini di appropriatezza prescrittiva quindi per anche per gli aspetti di contenimento della spesa;
- CONSIDERATO che è stata pubblicata, aggiudicata ma non ancora contrattualizzata la gara H-Cloud che prevede il rilascio della nuova infrastruttura HW finalizzata alla reingegnerizzazione del sistema SISaR e che coerentemente

Luogo di emissione: Cagliari	Numero	297/2015	Pag. 4/6
	Data	20/11/2015	

è necessario provvedere alla reingegnerizzazione della attuale piattaforma software del DBMS Oracle, la quale è divenuta obsoleta ed è priva di contratto di supporto;

CONSIDERATO che la necessaria reingegnerizzazione della piattaforma DBMS del SISaR implica costi di licencing molto elevati;

VERIFICATO che attualmente alcuni componenti del sistema SISaR, quali il CUPWEB ed il SIDI, stanno utilizzando licenze Oracle aggiornate, ma non ancora acquistate, in attesa di effettuare un'unica acquisizione complessiva di tutte le licenze per il SISaR e per i sistemi sanitari, che possa garantire un importo vantaggioso per l'Amministrazione;

VISTA la ns nota prot. n. 5036 del 16.11.2015 con la quale la Società ha richiesto alla Direzione generale della Sanità - Servizio Sistema informativo, affari legali e istituzionali della Regione Autonoma della Sardegna, la formale autorizzazione ad indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art.57 comma 2 lettera b per la presenza di diritti esclusivi, in quanto i prodotti oggetto di acquisizione sono costituiti da software di base proprietario della Oracle, per l'acquisto delle seguenti licenze per l'importo massimo disponibile pari a 2.000.000,00 € Iva Esclusa:

Denominazione del Prodotto	q.tà
Oracle database Standard edition	50
Oracle database Enterprise edition	50
Oracle database Enterprise edition option: RAC	32
Oracle database Enterprise edition option:Partitioning	16
Oracle database Enterprise edition option:Diagnostic pack	58
Oracle database Enterprise edition option:Tuning pack	56
Oracle Linuxbasic support	10

VISTA la nota prot. n. 26126 del 17.11.2015 (acquisita al prot. di Sardegna IT al n. 5044/2015) con la quale la Direzione generale della Sanità - Servizio Sistema informativo, affari legali e istituzionali della Regione Autonoma della Sardegna riscontrava la suddetta nota ritenendo che tecnicamente ed amministrativamente nulla osti all'attuazione delle attività proposte;

CONSIDERATO che con medesima comunicazione prot. n. 26126 del 17.11.2015, la Direzione generale della Sanità - Servizio Sistema informativo, affari legali e istituzionali della Regione Autonoma della Sardegna richiedeva alla Direzione Generale degli Affari Generali e della Società dell'Informazione, competente in materia di controllo dell'in-house, di voler comunicare eventuali osservazioni, considerata l'urgenza della presente richiesta dovuta al fatto che i termini di ammissibilità della spendita dei fondi POR FESR 2007-2013, con cui è finanziato l'intervento, impongono l'attivazione della procedura entro tempi massimamente stringenti;

VISTA la nota prot. n. 26327 del 18.11.2015 (acquisita al prot. di Sardegna IT al n. 5078/2015), con la quale la Direzione generale della Sanità - Servizio Sistema informativo, affari legali e istituzionali informava che la Direzione Generale degli Affari Generali e della Società dell'Informazione, con nota prot. 26245 del 18.11.2015, ha riscontrato la succitata comunicazione prot. n. 26126 del 17.11.2015, trasmettendo il nulla osta di sua competenza;

PRESO ATTO dell'allegata documentazione, costituita dalla scheda istruttoria, sottoscritta e approvata dal Rdl di progetto e-HEALTH-SARDEGNA, descrittiva della fornitura e proposte condizioni contrattuali e d'esecuzione (assunta quale parte integrante della presente determinazione) in merito all'esigenza di realizzazione di acquisto;

VISTA l'allegata istruttoria con la quale si descrive e attesta:

- la motivazione dell'acquisizione inerente la necessità di acquisire i servizi di acquisizione di licenze Oracle e relativo servizio di supporto per 1 anno per sistemi SISaR E ANAGS con decorrenza dal prossimo 01.12.2015 e fino al 30.11.2016;
- l'identificazione della fornitura;
- il dimensionamento, le modalità di esecuzione e le condizioni contrattuali della fornitura;
- l'importo posto a base d'asta di € 2.000.000,00 (duemilioni/00) IVA esclusa;
- la necessità di mantenere lo stesso fornitore la Oracle Italia S.r.l. unico soggetto a poter eseguire le prestazioni che s'intendono affidare perché trattasi di software coperti da diritto di esclusiva ed in capo alla stessa;



Luogo di emissione: Cagliari	Numero 297/2015	Pag. 5/6
	Data 20/11/2015	

- l'attestazione di idonea copertura finanziaria per € 2.000.000,00 euro IVA esclusa, nell'ambito dell'incarico e-HEALTH-SARDEGNA;

- VISTO l'art. 57 comma 2, lettera b) del D.lgs. 163/2006 che consente di esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, stabilendo che il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato;
- CONSIDERATO che la Oracle Italia S.r.l. per il territorio nazionale ha il diritto esclusivo di concedere le licenze relative ai prodotti Oracle;
- VISTO altresì l'art. 57 comma 3, lettera b) del D.lgs. 163/2006 che consente di esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale o all'ampliamento di forniture esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obbligherebbe la stazione appaltante ad acquistare materiali con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate;
- CONSIDERATO che la fornitura in oggetto è considerabile una fornitura complementare di licenze dei software Oracle per il rinnovo e l'ampliamento della fornitura già esistente rappresentata dal pacchetto licenze Oracle in uso sui sistemi SISaR e ANAGS già erogata dalla stessa Oracle e che il cambiamento di fornitore e quindi della tipologia di software da installare sui predetti sistemi comporterebbe incompatibilità con gli altri software del medesimo tipo ivi utilizzati, a meno di cambiamento di tutta l'infrastruttura software inerente questi sistemi, ipotesi non percorribile per le difficoltà tecniche spropositate che si presenterebbero e per l'alto costo in termini monetari diretti ed anche indiretti dovuti alla perdita del patrimonio di conoscenze maturato dagli utenti ed operatori dei sistemi SISaR e ANAGS sull'infrastruttura Oracle;
- RITENUTO quindi che si possa addivenire all'acquisizione in oggetto tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara conformemente al disposto dell'articolo 57, comma 2 lettera b) e comma 3, lettera b) del D.lgs. 163/2006 con la Oracle Italia S.r.l.;
- VERIFICATO altresì che per la specifica fornitura non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto beni/servizi con caratteristiche comparabili con quelle individuate nella presente procedura, in quanto la Convenzione denominata "Licenze d'uso Oracle" è scaduta in data 13.11.2015 e il bando per la successiva convenzione denominata "Licenze d'uso Oracle 2" è stato pubblicato il 01.07.2015 e la data presunta di fine procedimento di gara è il IV trimestre 2015;
- CONSIDERATO che la spesa è da effettuarsi a valere su fondi POR FESR 2007/2013 che prevede che il termine ultimo che il termine ultimo per l'ammissibilità della spesa sia fissata per il 31/12/2015 e dunque non è possibile attendere i tempi per l'aggiudicazione della Convenzione "Licenze d'uso Oracle 2";
- CONSIDERATA la documentazione allegata come idonea a regolamentare la procedura negoziata del cottimo fiduciario che si necessita espletare;
- CONSIDERATO che, per il procedimento di cui all'oggetto, si rende indispensabile nominare un responsabile ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 163/2006;
- RITENUTO per i motivi sopra richiamati di adottare la presente determinazione;

DETERMINA

- Art. 1. Di approvare la scheda istruttoria dell'acquisizione e le proposte condizioni contrattuali e d'esecuzione, assunta in allegato quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
- Art. 2. Di avviare l'espletamento della procedura negoziata così identificata:
Oggetto: ACQUISTO DI LICENZE ORACLE E RELATIVO SERVIZIO DI SUPPORTO PER 1 ANNO PER SISTEMI SISaR E ANAGS dal 01.12.2015 al 30.11.2016 da affidare all'importo risultante da ribasso sulla base d'asta posta in € 2.000.000,00 (duemilioni/00) IVA esclusa.
Procedura di affidamento: procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex art. 57 d.lgs. 163/2006.
- Art. 3. Di individuare quale unico operatore economico da invitare la sola Oracle Italia S.r.l., quale unico operatore in grado di eseguire il contratto per la presenza di diritti esclusivi sul software oggetto di acquisizione in rinnovo e ragioni tecniche ex art. 57, comma 2, lett. b) d.lgs. 163/2006.



Luogo di emissione: Cagliari	Numero 297/2015	Pag. 6/6
	Data 20/11/2015	

- Art. 4. Di dare atto che la scelta di negoziare con la sola Oracle Italia S.r.l. è altresì giustificata ai sensi dell'art. 57, comma 3, lettera b) del D.lgs. 163/2006 in quanto il cambiamento del suddetto fornitore obbligherebbe ad acquistare software con caratteristiche differenti, il cui impiego comporterebbe incompatibilità con gli altri software già in uso sui sistemi SISaR e ANAGS ed il cambiamento di tutta l'infrastruttura software inerente questi sistemi è ipotesi non percorribile per le difficoltà tecniche spropositate che si presenterebbero e per l'alto costo in termini monetari diretti ed anche indiretti dovuti alla perdita del patrimonio di conoscenze maturato dagli utenti ed operatori dei sistemi SISaR e ANAGS sull'infrastruttura Oracle.
- Art. 5. Di nominare quale Responsabile del procedimento di acquisizione l'ing. Valter Degiorgi in possesso dei requisiti e idonee competenze.

L'Amministratore Unico
(Dott. Marcello Barone)