



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

Direzione Generale delle politiche sociali
Servizio attuazione della programmazione sociale

CDR: 00.12.02.03

Oggetto: POR FESR 2014-2020. Asse Prioritario II “Agenda Digitale”. Azione 2.2.2 “Soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi di e-governement interoperabili, integrati (joined-up services) e progettati con cittadini e imprese, soluzioni integrate per le smart cities and communities” – “Realizzazione del Sistema Informativo Integrato del Welfare regionale- SIWE”. POR FSE 2014-2020. Asse prioritario IV “Capacità istituzionale e amministrativa”. Azione 11.1.3. “Miglioramento dei processi organizzativi per una migliore integrazione e interoperabilità delle basi informative, statistiche e amministrative, prioritariamente Istruzione, Lavoro, Previdenza e Servizi Sociali, Terzo Settore, Interni ed Affari Esteri e Pubblica Amministrazione”. Progetto SIWE – fasi I, III, IV - Approvazione dell’offerta tecnico-economica di Sardegna IT e determinazione a contrarre.

Il Direttore del Servizio

- VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998, n. 31 concernente la “Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione” e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTO il decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 4 del 28.02.2017, prot. n. 5912, con il quale sono state conferite alla Dott.ssa Marinuccia Sanna le funzioni di direttore del Servizio Attuazione della Programmazione Sociale presso la Direzione Generale delle Politiche Sociali;
- VISTA la L.R. 02 agosto 2006, n. 11, recante le “Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna. Abrogazione della legge regionale 7 luglio 1975, n. 27, della legge regionale 5 maggio 1983, n. 11 e della legge regionale 9 giugno 1999, n. 23”;
- VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, concernente le “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.”;
- VISTE le LLRR 13 aprile 2017, n. 5 "Legge di stabilità 2017" e n. 6 "Bilancio di previsione triennale 2017-2019";



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

Direzione Generale politiche sociali
Servizio attuazione della programmazione sociale

- VISTA** la Convenzione Quadro tra la Regione Sardegna e la Società Sardegna IT, firmata digitalmente con nota prot. 9760/l.11.3 del 21.12.2016 e completa di tutti gli allegati, predisposta sulla base dello schema di Convenzione approvato con la Deliberazione di Giunta Regionale (DGR) del 16 dicembre 2016, n. 67/10, vigente a decorrere dal 30.12.2016 e fino al 31.12.2022;
- VISTO** il POR FESR Sardegna 2014-2020 approvato con approvato con Decisione C(2015) 4926 del 14.7.2015, e ss.mm.ii.;
- VISTO** il POR FSE Sardegna 2014-2020 approvato con approvato con Decisione C(2014)10096 del 17.12.2014, e ss.mm.ii.;
- VISTE** le DGR:
- n. 49/3 del 06.10.2015, concernente "Programmazione Unitaria 2014-2020. Strategia 11 Semplificazione e qualità istituzionale. Priorità 11.1 - Agenda Digitale della Sardegna" che, approvando le Linee generali d'indirizzo relative alla strategia per l'Agenda Digitale della Regione Sardegna, ha individuato la Società inclusiva (salute e politiche sociali) tra le principali aree di intervento dell'Agenda digitale della Regione Sardegna;
 - n. 25/15 del 03.05.2016, concernente "Programmazione Unitaria 2014-2020. Strategia 3 "Una società inclusiva". Programma di intervento 7. Inclusione sociale.";
 - n. 45/14 del 27.09.2017, concernente gli indirizzi attuativi per la realizzazione del Sistema Informativo Integrato del Welfare (SIWE), con la quale la Giunta Regionale ha attribuito alla Direzione Generale delle politiche sociali l'attuazione di tre delle quattro fasi del progetto per la realizzazione del Sistema Informativo Integrato del Welfare Regionale (SIWE), finanziato con fondi POR FESR 2014-2020 (azione 2.2.2) e POR FSE 2014-2020 (azione 11.1.3);
- PRESO ATTO** che le tre fasi attribuite alla Direzione Generale politiche sociali riguardano rispettivamente il completamento del sistema informativo SIPSO (fase I), la realizzazione del sistema informativo integrato SIWE (fase III) e l'acquisizione delle infrastrutture necessarie (fase IV) e che alla loro attuazione sono state destinate le somme riportate nel seguente prospetto:



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

Direzione Generale politiche sociali
Servizio attuazione della programmazione sociale

Fondi/azioni	Fase I D.G. Politiche Sociali	Fase III D.G. Politiche Sociali	Fase IV D.G. Politiche Sociali	TOTALE
FESR azione 2.2.2	860.000,00	670.000,00	300.000,00	1.830.000,00
FSE azione 11.1.3	600.000,00	450.000,00	-	1.050.000,00
FESR+FSE	1.460.000,00	1.120.000,00	300.000,00	2.880.000,00

VISTA la DGR n. 53/36 del 28/11/2017, concernente "Variazione del bilancio di previsione, del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale in applicazione dell'art. 51, comma 2, del DLgs 118/2011 e smi relativa a: Programmazione Comunitaria 2014/2020; Piano di Azione Coesione Sardegna", con la quale, tra l'altro, sono istituiti capitoli e iscritto lo stanziamento di spesa per la realizzazione del Progetto SIWE;

RILEVATO che la sopra citata DGR n. 45/14 del 27.09.2017, prevede che all'attuazione delle Fasi I, III, e IV, si provvederà mediante apposita convenzione con la società in house Sardegna IT;

CONSIDERATO che l'affidamento diretto "in house providing" è disciplinato dagli articoli 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 dispone che per la legittimità dell'affidamento diretto "in house providing" è necessario che siano soddisfatte le seguenti condizioni:

a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatario esercita sulla persona giuridica affidataria un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

Direzione Generale politiche sociali
Servizio attuazione della programmazione sociale

dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

CONSIDERATO altresì che l'articolo 192, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, prevede gli obblighi della stazione appaltante in ordine alla valutazione preventiva sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, disponendo che "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

VISTE le linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n.7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, concernenti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15.02.2017, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017", e il comunicato del Presidente dell'ANAC del 29 novembre 2017, concernente "Proroga della data di avvio del sistema per la presentazione delle domande di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016";

PRESO ATTO che la Regione Sardegna detiene l'intero capitale sociale della Società in house Sardegna IT S.r.l. e che esercita sulla stessa un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi; che, come risulta dall'art. 3 dello Statuto di Sardegna IT, la società è vincolata a svolgere in via esclusiva la propria attività per il socio o per enti, agenzie o società regionali indicate dal socio unico e comunque nel territorio di riferimento del socio medesimo e che, pertanto, sono soddisfatte le condizioni previste dall'art. 5 del D.lgs 50/2016 ai fini della legittimità dell'affidamento in house;

CONSIDERATO che la vigente convenzione quadro all'art.8 disciplina le modalità di conferimento degli incarichi e le relative procedure;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

Direzione Generale politiche sociali
Servizio attuazione della programmazione sociale

RICHIAMATA la propria nota prot. 8677 del 19/10/2017, trasmessa a Sardegna IT con posta elettronica certificata, concernente “*Richiesta di offerta tecnico-economica per la realizzazione del Sistema Informativo Integrato del Welfare Regionale (SIWE).*”;

CONSIDERATO che in risposta alla predetta richiesta prot. n 8677 del 19/10/2017, Sardegna IT con nota prot. n. 3868 del 19.12.2017 (acquisita al protocollo generale della D.G. delle Politiche sociali con num. 10136 del 20.12.2017) ha presentato offerta tecnico-economica concernente *SIWE - Interventi per lo sviluppo del Sistema Informativo integrato del WElfare Regionale*, redatta secondo lo schema allegato alla vigente convenzione quadro;

RILEVATO che nella sopra menzionata offerta tecnico-economica, nel periodo dal 01.01.2018 al 31.12.2020 si prevede l'erogazione dei servizi finalizzati ai seguenti obiettivi:

- a) creare un sistema informativo integrato del welfare attraverso l'alimentazione e integrazione di sistemi informativi sorgenti di dati necessari per la programmazione e monitoraggio dei servizi /finanziamenti/sussidi della PA, proseguendo il percorso di informatizzazione dei SI del sociale avviata con l'implementazione del sistema SIPSO, sino alla realizzazione di un cruscotto di monitoraggio dei dati informativi riferiti ad interventi a favore dei singoli cittadini in relazione ad aree a valenza sociale;
- b) acquisire e mantenere le infrastrutture tecnologiche che ospiteranno il sistema nuovo sistema informativo, per garantire livelli di affidabilità ed efficienza in linea con gli attuali livelli tecnologici e per adeguare l'infrastruttura ad un utilizzo dei sistemi in forma integrata tra loro e con un coinvolgimento di un numero sempre maggiore di utenti, tra operatori del settore welfare e cittadini;
- c) supportare adeguatamente, mediante servizi di assistenza, promozione, formazione e tutoraggio, gli attori del sociale (RAS, Enti, Associazioni, ecc.) e, eventualmente, i cittadini, nel processo evolutivo integrato d'informatizzazione e, ove possibile, dematerializzare i percorsi di accesso al beneficio/servizio in ambito sociale (socio-sanitario, lavorativo, formativo, previdenziale, ecc.);
- d) supportare gli uffici preposti dell'assessorato nella pianificazione, gestione e monitoraggio delle procedure, delle strategie e degli interventi in materia di welfare elettronico allo scopo di standardizzare i processi e la nomenclatura delineando possibili percorsi multidisciplinari per la presa incarico e soddisfazione dei reali bisogni, aumentando la qualità della vita e equità nell'offerta della PA, individuando i principali indicatori di monitoraggio per una programmazione integrata, nel rispetto delle norme in termini di sicurezza e privacy.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

Direzione Generale politiche sociali
Servizio attuazione della programmazione sociale

PRESO ATTO che l'offerta presentata risponde in modo soddisfacente alle esigenze della Direzione Generale delle politiche sociali in quanto ricalca la scheda progetto SIWE, predisposta congiuntamente dalle Direzioni Generali competenti e da Sardegna IT, i cui aspetti tecnici e tecnologici sono stati concertati e condivisi con l'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione;

RILEVATO inoltre, che l'importo complessivo lordo della citata offerta tecnico-economica di Sardegna IT è pari a € 1.639.864,02 di cui € 1.344.150,84 a titolo di corrispettivo e € 295.713,18 a titolo di IVA al 22%;

PRESO ATTO che la società in house Sardegna IT:

- ha sviluppato nel corso degli ultimi anni specifiche competenze relative al sistema e al dominio delle Politiche Sociali, acquisendo in particolare, oltre alle specifiche competenze tecniche, anche una minuziosa conoscenza della complessa e articolata organizzazione sottesa all'attuazione della programmazione sociale regionale, che vede coinvolti, a vario titolo e diverso livello i competenza e partecipazione, numerosi soggetti pubblici e privati;
- partecipando in maniera qualificata alla redazione della scheda progetto SIWE, ha anche maturato un ottimo livello di conoscenza delle nuove esigenze di informatizzazione ancora da soddisfare e degli obiettivi primari che la RAS intende raggiungere con il progetto;
- si occupa da molti anni di progetti che coinvolgono sistemi informativi, in particolare quelli realizzati dalla Regione Sardegna in ambito sanitario, con i quali il SIWE dovrà integrarsi, e quindi può da un lato proporre e individuare efficacemente i possibili e più interessanti ambiti di integrazione delle componenti sanitaria all'interno del SIWE, ma anche ricorrere alla propria conoscenza e competenza per individuare preventivamente criticità, agevolare l'interazione con gli altri attori coinvolti e attuare azioni più celeri, favorendo la semplificazione e aderenza agli obiettivi comuni a livello regionale;
- è in possesso di notevole esperienza nella realizzazione e gestione dei portali istituzionali ed è attualmente coinvolta nel progetto di reingegnerizzazione del sistema integrato dei portali istituzionali della Regione Autonoma della Sardegna, ed in tal modo potrà essere efficacemente condiviso l'approccio metodologico e tecnologico regionale, conformemente alla normativa vigente e alle linee guida AgID relative al design per i servizi web della PA, anche nella realizzazione del portale web del welfare;

RITENUTO che Sardegna IT appare pienamente qualificata alla realizzazione del progetto, in quanto in possesso delle competenze tecniche indispensabili per l'erogazione dei



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

Direzione Generale politiche sociali
Servizio attuazione della programmazione sociale

servizi richiesti e rispondenti alle necessità della Direzione Generale delle Politiche sociali ed é, pertanto, in grado di assicurare la piena operatività e capacità produttiva sin dalle fase iniziali del progetto e la massima celerità nell'attivazione di servizi essenziali per la cittadinanza, tra i quali è di importanza primaria il reddito di inclusione sociale;

RICHIAMATA la *Relazione sull'offerta tecnico-economica*, redatta dallo scrivente Servizio e trasmessa al Direttore Generale delle Politiche sociali con prot. n. 10151 del 20.12.2017, nella quale tra l'altro sono riportati gli esiti del confronto dei costi di Sardegna IT con i costi di progetto ricalcolati secondo le tariffe praticate da altri fornitori di servizi IT nell'ambito di progetti confrontabili al SIWE per tipologia di servizi e dimensione economica;

PRESO ATTO sulla base della predetta Relazione, che l'offerta di Sardegna IT è in linea con i prezzi di mercato e consente un risparmio di poco inferiore al 4,5% sull'importo totale di progetto rispetto alla media delle alternative prese in esame;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva n. prot. INAIL_9713051, richiesto in data 30/11/2017 e scadente il 30/03/2018, nel quale si dichiara che Sardegna IT Srl risulta regolare nei confronti degli Istituti previdenziali INPS e INAIL;

RITENUTO per quanto sin qui esposto, che l'offerta di Sardegna IT trasmessa con prot. n. 3868 del 19.12.2017 debba considerarsi congrua sia riguardo alla proposta tecnica che alla sua quantificazione economica e che sussistano motivate ragioni, nel pieno rispetto delle disposizioni di cui agli articoli 5 e 192 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento alla Società in house Sardegna IT S.r.l. dell'incarico concernente la realizzazione del progetto SIWE;

DETERMINA

ART. 1 E' approvata l'offerta tecnico economica concernente *SIWE- Interventi per lo sviluppo del Sistema Informativo integrato del Welfare Regionale* presentata da Sardegna IT con prot. n. 3868 del 19.12.2017.

ART. 2 È disposto l'affidamento dei servizi per un periodo di 36 mesi, dal 01.01.2018 al 31.12.2020, mediante firma della lettera di incarico redatta conformemente allo schema allegato alla vigente Convenzione Quadro.

ART. 3 L'importo complessivo dei servizi da affidare tramite la lettera di incarico è pari a € 1.639.864,02 IVA inclusa, e la relativa spesa verrà imputata sarà imputata alle risorse finanziarie dei capitoli SC08.7176, SC08.7177, SC08.7178, SC08.7173, SC08.7174, SC08.7175 del Bilancio Regionale.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

Direzione Generale politiche sociali
Servizio attuazione della programmazione sociale

ART. 4 Contestualmente alla firma della lettera di incarico, con apposito atto si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa.

ART. 5 La presente determinazione è comunicata Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ai sensi dell'art. 21, comma 9 della legge regionale n. 31/98, al Direttore Generale ed inviata alla società in house Sardegna IT per la stipula dell'incarico.

Il Direttore del Servizio
Marinuccia Sanna

Firmato digitalmente da

**MARINUCCIA
SANNA**