



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

CRP SMEC 2022 . Servizio di evoluzione, assistenza manutenzione del sistema informativo di monitoraggio e controllo Smec e Studio propedeutico alla progettazione di nuove componenti applicative

Relazione sulla verifica di congruità ex articolo 192 c.2 del Codice degli Appalti



UNIONE EUROPEA  
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



POR FESR  
SARDEGNA 2014-2020



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

**SOMMARIO**

1. PREMESSA.....	3
2. LA SOCIETÀqIN HOUSE SARDEGNA IT E IL SISTEMA DI MONITORAGGIO E CONTROLLO - SMEC.....	4
3. OGGETTO DEL SERVIZIO E VERIFICA CONGRUITAqCOSTI.....	7
4. CONCLUSIONI.....	13





**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

## 1. **PREMESSA**

Il presente documento riporta i risultati della verifica di congruità ex art.192 co. 2 del Codice degli Appalti effettuata sull'incarico %GRP-SMEC-2022 Servizio di evoluzione, assistenza e manutenzione del sistema informativo di Monitoraggio e Controllo - SMEC e Studio propedeutico alla progettazione di nuove componenti applicative+(prot. n. 3413 del 25.11.2021) che la Regione Autonoma della Sardegna intende affidare alla Società in house Sardegna IT, non avvalendosi dei medesimi servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza.

L'analisi riporta le ragioni del mancato ricorso al mercato e dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. Tale scelta trova fondamento sull'analisi della normativa vigente in tema di società in house providing. Il nuovo Codice degli appalti e delle concessioni, D. Lgs. 50/2016, contiene anche il recepimento della nuova disciplina in materia di %a house providing+dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali.

L'art. 5 del decreto n. 50/2016, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che %una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

1. l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un %controllo analogo+a quello esercitato sui propri servizi;
2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati (le quali non comportano controllo o potere di veto), previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.





**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

L'art. 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede anche la costituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house+. Tuttavia, per poter legittimamente affidare un contratto con modalità in house+, avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all'art. 1 comma 553 Legge di Stabilità 2014 per i soli servizi strumentali), le stazioni appaltanti dovranno effettuare preventivamente una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata dal soggetto in house+, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione.

## **2. LA SOCIETÀ IN HOUSE SARDEGNA IT E IL SISTEMA DI MONITORAGGIO E CONTROLLO - SMEC**

Sardegna IT S.r.l. è una società in-house della Regione Autonoma della Sardegna che fornisce servizi e prestazioni informatiche, nonché ogni attività a tali servizi connessa, in regime di prevalente autoproduzione di beni o servizi strumentali, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento e contemplati dai piani e dai progetti approvati dalla Regione Autonoma della Sardegna.

La Società è a totale capitale pubblico, in conformità al modello in house providing. La quota del capitale sottoscritta dal Socio Regione Autonoma della Sardegna non potrà mai essere inferiore al 100% (cento per cento) del capitale sociale per tutta la durata della Società.

Come previsto dallo Statuto, la Regione Autonoma della Sardegna, in qualità di Socio unico, esercita sulla Società Sardegna IT poteri di direzione e un controllo analogo a quello esercitato sui propri Servizi, mediante poteri di controllo preventivo, concomitante e successivo, di ingerenza e di condizionamento nei confronti dell'organo amministrativo. Il controllo analogo viene svolto dalla Direzione Generale degli Affari Generali e della società dell'informazione dell'Assessorato degli Affari generali, personale e riforma della Regione (DGR 39/17 del 10.10.2014).

In data 8.06.2018 l'ANAC ha concluso, con esito positivo, la istruttoria per la iscrizione di Sardegna IT nel registro delle Società in house (<http://dati.anticorruzione.it/#/inhouse> id: 98 protocollo 6259).

Da una verifica dei bilanci pubblicati sul sito della società in house, si evince un utile di esercizio per l'annualità 2018 e 2019, che la configura come solida e affidabile dal punto di vista economico.





**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

Sardegna IT dal 2018 provvede a condurre la prosecuzione del progetto attuando processi in conformità agli standard delle norme ISO per il sistema integrato della qualità e sicurezza delle informazioni.

Nello specifico Sardegna IT ha ottenuto:

- la certificazione ISO 9001:2015 (sistema di gestione per la qualità);
- la certificazione ISO/IEC 27001:2013 (sistema di gestione per la sicurezza delle informazioni).

Le certificazioni hanno validità a far data dal 01.10.2018 e sono rilasciate da DNV GL Business Assurance Italia S.r.l., organismo di certificazione accreditato da Accredia (Ente Italiano di Accreditamento).

La Società è articolata in uffici finalizzati alla gestione e organizzazione dei progetti di sviluppo eseguiti in attuazione del "sistema informativo unico regionale", ossia l'insieme dei sistemi informativi e telematici della Regione Sardegna, degli Enti regionali, delle Agenzie regionali e le Aziende (anche autonome) istituiti dalla Regione, nonché delle Aziende del servizio sanitario regionale e delle Società regionali.

La Regione Autonoma della Sardegna . Centro Regionale di Programmazione (d'ora in poi RAS - CRP), all'avvio della programmazione 2007-13 si è dotata di un sistema informatico integrato per il monitoraggio unitario, la gestione, il controllo, la certificazione della spesa e il controllo di II livello, denominato SMEC . Sistema di Monitoraggio e Controllo.

Il Sistema Informatico SMEC è stato sviluppato per ottemperare all'obbligo di alimentazione della Banca Dati Unitaria (BDU) gestita dal MEF-RGS-IGRUE nell'ambito del monitoraggio dei programmi finanziati dai fondi strutturali europei, attraverso uno strumento proprietario per la gestione dei processi e delle informazioni connesse all'attuazione della programmazione comunitaria.

Il Sistema ha offerto da subito l'opportunità di gestione di programmi finanziati da altre risorse, consentendo una visione integrata della programmazione regionale, a supporto delle decisioni strategiche. Smec è quindi uno strumento operativo personalizzato, al servizio dei suoi utenti, che va oltre gli adempimenti istituzionali, riduce l'onerosità dell'attività di gestione e monitoraggio delle operazioni e consente ritorni informativi utili per la gestione finanziaria, la sorveglianza, le verifiche, gli audit e la valutazione.

Smec è stato progettato e realizzato attraverso moduli gestionali distinti, collegati fra loro, che permettono di riprodurre informaticamente il ciclo di vita dei programmi: Programmazione, Gestione operazioni, Controllo, Certificazione e Audit. Il flusso amministrativo viene garantito all'interno del sistema attraverso molteplici ruoli e funzioni, personalizzati sulla base delle responsabilità degli utenti: sull'intero programma, una parte di esso o una singola operazione. Il dato è registrato e gestito sul





**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

sistema direttamente dall'utente responsabile: Autorità di Gestione (AdG), Autorità di Certificazione (AdC), Autorità di Audit (AdA) e beneficiari. Il sistema è utilizzato non solo dall'Amministrazione regionale ma anche dagli enti regionali, le Province, i Comuni, gli Enti non territoriali e le Università, in qualità di beneficiari.

Nel corso della Programmazione 2014-2020 la Regione Autonoma della Sardegna ha affidato alla Società Sardegna IT, attraverso incarichi pluriennali, i Servizi di evoluzione, assistenza e gestione del sistema informativo di Monitoraggio e Controllo - SMEC. Il Sistema Smec finora è stato gestito unicamente dalla Società in house Sardegna IT, che ne conosce pertanto ogni singola evoluzione e modifica.

Ciò che ha caratterizzato il Servizio, nel corso del tempo, è stato un modello operativo che si conferma basare la propria efficacia sulla costante e continuativa condivisione di tutte le informazioni e stati inerenti lo svolgimento delle attività e della relativa documentazione sia all'interno del Gruppo di lavoro di Sardegna IT, sia con i Responsabili e Referenti RAS - CRP. L'attività di sviluppo è stata facilitata, nel corso del tempo, dal fatto che il gruppo di lavoro impiegato aveva competenze specifiche e una conoscenza approfondita delle caratteristiche e del funzionamento del sistema Smec, sui procedimenti amministrativi dell'Amministrazione regionale sulla normativa in materia di Fondi comunitari e in materia di monitoraggio dei finanziamenti pubblici.

Lo scambio informativo bidirezionale costante ha consentito di non subire rallentamenti nel rilascio di nuovi sviluppi, in occasione di cambiamenti all'interno del Gruppo di Lavoro.

La Società in house ha sempre dimostrato puntualità nella presentazione dei relativi SAL e una costante attenzione e precisione dei contenuti divulgati.

Si può riscontrare inoltre, sulla base dell'esperienza pregressa una notevole flessibilità con la quale la Società in house Sardegna IT risponde alle esigenze dell'Amministrazione, inclusi gli imprevisti o nuovi servizi che possono essere soddisfatti, senza ulteriori aggravii economici per l'Amministrazione, su richiesta di modifica del Piano operativo.

Pertanto la scelta della Società in house Sardegna IT, nel corso degli anni, è stata portata avanti considerando sia la convenienza economica finora riscontrata, sia i risultati finora conseguiti, a vantaggio dello sviluppo dello stesso Sistema e degli utenti che lo utilizzano.

Gli sviluppi e le nuove funzionalità hanno reso il Sistema Smec più attrattivo, tanto da essere scelto come Sistema di monitoraggio oltre che per il POR FESR, per diversi altri Programmi quali il BUL FEASR, il Mutuo infrastrutture, il Patto città metropolitana. Il vantaggio per i nuovi Programmi è stato



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

quello di usufruire di un Sistema di monitoraggio a costi zero, relativamente alle funzionalità già presenti.

### 3. OGGETTO DEL SERVIZIO E VERIFICA CONGRUITÀ E COSTI

L'intervento oggetto di verifica della congruità economica si riferisce all'offerta %GRP-SMEC-2022 Servizio di evoluzione, assistenza e manutenzione del sistema informativo di Monitoraggio e Controllo - SMEC e Studio propedeutico alla progettazione di nuove componenti applicative+presentata dalla Società in house Sardegna IT (prot. n. 3413 del 25.11.2021, prot. CRP 8334 del 26.11.2021).

L'offerta presentata dalla Società Sardegna IT per il Progetto%GRP-SMEC-2022 Servizio di evoluzione, assistenza e manutenzione del sistema informativo di Monitoraggio e Controllo - SMEC e Studio propedeutico alla progettazione di nuove componenti applicative+, come si evince dal paragrafo %5.5 Quadro economico+prevede lo svolgimento delle seguenti macro-attività per il periodo dicembre 2021 - 31 dicembre 2022 e che ha un costo complessivo pari a euro pari a euro 588.601,20, di cui 482.460,00 (imponibile), ed euro 106.141,20 (iva).

<i>Intervento</i>	<i>Tipo</i>	<i>u.m.</i>	<i>Importi unitarii</i>	<i>Q.tà</i>	<i>Importo</i>
<b>01. Coordinamento attività e gestione del progetto</b>					
01.01 - Gestione e coordinamento del progetto	Servizio a canone	mese	4.750,00	12	57.000,00
<b>02. Gestione e manutenzione ordinaria</b>					
02.01 - Gestione e manutenzione sistemi	Servizio a canone	mese	1.110,00	12	13.320,00
02.02 - Gestione e manutenzione applicativa	Attività a consumo	budget assegnato		1	140.200,00
<b>03. Evoluzione applicativa sistema SMEC</b>					
03.01 - Evoluzione applicativa sistema SMEC	Attività a consumo	budget assegnato		1	162.880,00
<b>04. Supporto e assistenza</b>					
04.01 - Supporto e assistenza	Servizio a canone	mese	5.630,00	12	67.560,00
<b>05. Budget attività extra e/o straordinarie, spese, rimborsi</b>					
05.01 - Budget attività extra e/o straordinarie, spese, rimborsi	A consuntivo	budget assegnato		1	1.500,00
<b>06. Studio propedeutico alla progettazione di nuove componenti applicative</b>					
06.01 - Studio propedeutico alla progettazione di nuove componenti applicative	Attività a corpo	corpo	40.000,00	1	40.000,00
<b>TOTALE importi netti</b>					<b>482.460,00</b>
IVA al 22%					106.141,20
<b>TOTALE importi lordi</b>					<b>588.601,20</b>





**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

Le attività a canone per i Servizi *01.01 Gestione e coordinamento del progetto*, per i Servizi *02.01 Gestione e manutenzione dei Sistemi* e per i Servizi *04.01 Supporto e assistenza* coprono circa il 30% del budget totale, sono rimaste invariate rispetto all'offerta presentata da Sardegna IT per il Servizio CRP SMEC 2020 (approvato con Det. 1050 REP.58 06.02.2019).

Le attività a corpo per i Servizi *06.01 Studio propedeutico alla progettazione di nuove componenti applicative* coprono circa il 10% del budget totale e le attività a consuntivo coprono circa lo 0,3%.

Le attività a consumo per i Servizi *03.01 di evoluzione applicativa del sistema Smec* coprono oltre il 60% del budget totale e hanno subito un incremento pari a 38.200 euro rispetto al precedente contratto CRP SMEC 2020, per il Servizio *02.02 di Gestione e manutenzione applicativa* (meno del 10%) mentre sono rimaste sostanzialmente uguali per il Servizio *03.01 di Evoluzione applicativa di Smec*.

L'incremento del 10% del Servizio *02.02 di Gestione e manutenzione applicativa* non è legato ad un aumento dei costi, ma ad un incremento del numero delle giornate uomo, che si sono rese necessarie nel corso del 2020 per il Progetto CRP SMEC 2020, a seguito del Rapporto Definitivo di Audit Tematico sul Sistema Informatico dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione del POR FESR 2014/2020 per il periodo contabile 2018/2019 (prot. ras. n. 2020/160 del 11.02.2020), nel quale è emerso che erano necessari dei miglioramenti al Sistema.

Ciò ha comportato una rivisitazione del Piano operativo, approvato con Determinazione n. 6994.rep.831 del 15.10.2020, che non ha pesato sul budget complessivo del Progetto.

Pertanto la stima delle giornate uomo fatte nel nuovo Progetto SMEC 2022, in analogia con le nuove esigenze emerse nel corso del 2020, ha portato Sardegna IT a quotare un numero superiore di giornate uomo per il Servizio *02.02 di Gestione e manutenzione applicativa*.

Le tariffe applicate dalla Società Sardegna IT per il progetto CRP SMEC 2022+ sono rimaste invariate e si riferiscono allo schema di Convenzione quadro per gli affidamenti diretti alla società in house Sardegna IT Srl, aventi ad oggetto la fornitura di servizi strumentali in materia di information and communication technologies (ICT) in favore della Regione Autonoma della Sardegna, ed al relativo Catalogo dei servizi, approvati con Deliberazione della Giunta regionale n. 67/10 del 16.12.2016. Alla Deliberazione ha fatto seguito la sottoscrizione della Convenzione Quadro tra l'Assessorato regionale degli Affari generali e la Società in house Sardegna IT, in data 21.12.2016.

Per poter verificare se l'offerta presentata dalla Società in house Sardegna IT risulta competitiva rispetto al mercato, sono stati presi come base dati di riferimento le seguenti procedure, relative a







**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

servizi ICT considerati simili e quindi confrontabili e poiché esplicitavano i costi di alcune figure professionali affini. Si tratta in particolare di:

- 1) %Accenture - SIBAR % Intervento AM SIBAR-SIBEAR 2020-2021. Procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara per l'affidamento di nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi ( ex ART. 63, COMMA 5, D.LGS 50/2016) così come previsto al punto 2 del disciplinare di gara della procedura aperta finalizzata all'acquisizione dei %servizi di estensione del sistema contabile integrato degli enti e delle agenzie regionali (SIBEAR3) . migrazione del SIBAR su infrastruttura di CLOUD COMPUTING REGIONALE (SIBAR CLOUD) - Realizzazione dell'applicazione per la digitalizzazione dei processi e dei provvedimenti della gestione delle risorse umane (MOBILE-HR) - Evoluzione, manutenzione, gestione e supporto al change management del sistema di base dell'amministrazione regionale (SIBAR), del sistema degli enti e delle agenzie (SIBEAR), della piattaforma di business intelligence regionale. CUP E22E12000040009 - CIG 6855240302.+ POR FESR 2014-2020 . Azione 2.2.2.; ed in particolare Relazione illustrativa (Rif. Relazione illustrativa pubblicata su <https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&v=9&c=389&c1=1291&id=92980>);
- 2) Accenture Aicof . Fitq - Procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara per l'affidamento di nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi (ex art. 63, comma 5, d.lgs 50/2016) così come previsto al capitolo 2 del disciplinare di gara della %procedura aperta informatizzata volta all'affidamento della realizzazione del sistema di gestione del FITQ e delle prestazioni erogate agli iscritti (PRESTAZIONI FITQ), del sistema di contabilità integrata (SCI FITQ), del portale gestionale per gli iscritti (PORTALE FITQ) del fondo per l'integrazione del trattamento di quiescenza, previdenza e di assistenza del personale dipendente dall'amministrazione regionale - intervento FITQ . DIGITALE CIG 6932109D4D+ Intervento FITQ- DIGITALE 2 - CIG 8174777762 (Rif. Determina di aggiudicazione Prot. N. 7331 del 25/02/2020 Determinazione n.238 pubblicata su [https://www.regione.sardegna.it/documenti/1\\_38\\_20200303123130.pdf](https://www.regione.sardegna.it/documenti/1_38_20200303123130.pdf)).



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

- 3) RTI Leonardo spa - Bando Consip+ - Gara a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro, suddiviso in 7 lotti, con più operatori economici, avente ad oggetto l'affidamento dei servizi applicativi IT per le Pubbliche Amministrazioni (seconda edizione Rif.

Foglio di ausilio pubblicato su <https://www.consip.itbandi-di-garagare-e-avvisiaq-servizi-applicativi-it-2>)

Si è quindi proceduto ad effettuare una simulazione, applicando i costi per giornata uomo delle figure professionali presenti nelle 3 procedure, ai Servizi offerti per il progetto CRP SMEC 2022, sulla base dei dati rinvenuti nelle procedure di cui ai punti 1), 2) e 3).

I costi delle giornate uomo per le procedure 1 e 2 si riferiscono agli importi per giorni/uomo per figure professionali, come da offerta economica dell'aggiudicatario. Nella procedura 3) si sono presi i costi presenti nel Foglio di ausilio, presente nella documentazione di gara e sono stati applicati senza alcun ribasso, in quanto la gara è stata aggiudicata per lo stesso importo della base d'asta.

I costi per le giornate uomo presi in considerazione non includono l'iva.

Per poter effettuare un raffronto verosimile, laddove le figure professionali previste da Sardegna IT non sono perfettamente equivalenti, ma comunque analoghe, alle figure professionali messe a confronto, si è proceduto a ricavare un costo giornata uomo, per analogia, calcolando la relativa proporzione. Tali figure sono evidenziate in giallo nella tabella di seguito.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
TERRITORIO

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL  
TERRITORIO

Centro Reginale di Programmazione

Attività	SARDEGNA IT					ACCENTURE - SIBAR (procedura 1)			Accenture alcof - Fitq (procedura 2)			RTI Leonardo - Consip (procedura 3)			Media
	Figura professionale	n. gguu previste / canone	costo gguu	Importo unitario (incluso ribasso)	Ribasso Sardegna IT	Figura professionale	costo gguu	Importo unitario	Figura professionale	costo gguu	Importo unitario	Figura professionale	costo gguu	Importo unitario	
Coordinamento del Progetto															
Gestione del progetto	Servizio a canone	12		4.750,00 €	2,27%	-	-	5.213,32 €	-	-	5.213,32 €	-	-	4.629,05 €	4.951,42 €
	Program manager	1	923	923,00 €		Capo progetto	990	990,00 €	Capo Progetto - Program manager	990	990,00 €	Program manager (*)	679	879,05 €	
	Capo progetto	7,5	525	3.937,50 €		Capo progetto (*)	563	4.223,32 €	Capo progetto (*)	563	4.223,32 €	Responsabile di progetto applicativo	500	3.750,00 €	
Gestione e manutenzione ordinaria															
Gestione e manutenzione dei sistemi	Servizio a canone	12		1.110,00 €	1,86%	-	-	1.038,98 €	-	-	1.038,98 €	-	-	1.495,54 €	1.170,87 €
	Service manager	0,5	671	335,50 €		Service manager (*)	616	308,20 €	Service manager (*)	616	308,20 €	Service manager (*)	687	443,64 €	
	Sistemista SR	0,5	381	190,50 €		Sistemista IT SR	350	175,00 €	Sistemista senior	350	175,00 €	Sistemista IT SR (*)	504	251,90 €	
	Sistemista	2,5	242	605,00 €		Sistemista (*)	222	555,77 €	Sistemista (*)	222	555,77 €	Sistemista	320	800,00 €	
Gestione e manutenzione applicativa	-	-	-	140.200,00 €	0,00%	-	-	141.068,11 €	-	-	144.085,45 €	-	-	130.000,00 €	138.838,39 €
	Analista programmatore SR	100	433	43.300,00 €		Programmatore SR (*)	436	43.568,11 €	Programmatore	445	44.500,00 €	Analista funzionale	400	40.000,00 €	
	Analista programmatore IN	300	323	96.900,00 €		Programmatore	325	97.500,00 €	Programmatore IN (*)	332	99.585,45 €	Analista programmatore	300	90.000,00 €	
Evoluzione applicativa sistema SMEC															
Evoluzione applicativa sistema SMEC	-	-	-	162.880,00 €	0,00%	-	-	163.888,54 €	-	-	167.394,00 €	-	-	151.000,00 €	161.290,64 €
	Analista programmatore SR	130	433	56.290,00 €		Programmatore SR (*)	436	56.638,54 €	Programmatore	445	57.850,00 €	Analista funzionale	400	52.000,00 €	
	Analista programmatore IN	330	323	106.590,00 €		Programmatore	325	107.250,00 €	Programmatore IN (*)	332	109.544,00 €	Analista programmatore	300	99.000,00 €	
Supporto e Assistenza															
Supporto e Assistenza	Servizio a canone	12		5.630,00 €	2,73%	-	-	6.526,40 €	-	-	7.063,11 €	-	-	4.997,27 €	6.054,20 €
	Service manager	1	671	671,00 €		Service manager (*)	616	616,40 €	Service manager (*)	616	616,40 €	Service manager (*)	687	887,27 €	
	Analista programmatore IN	6	323	1.938,00 €		Programmatore	325	1.950,00 €	Programmatore IN (*)	332	1.991,71 €	Analista programmatore	300	1.800,00 €	
	Tecnico back office	11	289	3.179,00 €		Coordinatore e Operatore di help desk	360	3.960,00 €	Coordinatore e operatore di help desk	405	4.455,00 €	Operatore data entry	210	2.310,00 €	
Studio propedeutico															
Studio propedeutico	-	-	-	40.000,00 €	1,31%	-	-	42.854,49 €	-	-	44.150,00 €	-	-	37.200,00 €	41.051,12 €
	IT Architect	10	589	5.890,00 €		Progettista di architettura di sistemi	800		Progettista di architettura di sistemi	855	8.550,00 €	Architetto applicativo	520		
	Analista programmatore SR	80	433	34.640,00 €		Programmatore SR (*)	436		Programmatore	445	35.600,00 €	Programmatore	400		
	Budget attività Extra			1.500,00 €	0,00%			1500			1500				
				482.460,00 €				502.655,56 €			516.914,37 €			451.662,29 €	488.423,06 €



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

La tabella riporta, nell'ordine da sinistra verso destra, i dati della società in house Sardegna IT (colonne in arancio), i dati della procedura n.1 (colonne in verde), i dati della procedura n. 2 (colonne in azzurro) e i dati della procedura n. 3 (color pesca).

Dalla simulazione emerge che la proposta n. 3 (color pesca) presenta il costo più basso e ha un valore pari a 451.662,29 " (iva esclusa), mentre la simulazione più onerosa la procedura n. 2 (colore azzurro ) ha un costo pari a 516.914,37 " (iva esclusa). Si è quindi calcolato il valore medio delle 4 procedure prese come base di calcolo (v. ultima colonna) e si ottiene un valore pari a 488.423,06 (iva esclusa)".

La società Sardegna IT ha presentato un'offerta complessiva pari a 487.595,00 " sulla quale poi ha applicato un ulteriore ribasso, pari all'1% circa, determinando il costo totale del Servizio pari a 482.460,00 " (iva esclusa) . Emerge pertanto che l'offerta presentata da Sardegna IT risulta più competitiva rispetto al valore medio, per un valore pari a 5.963,06 " .



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

#### **4. CONCLUSIONI**

Sulla base delle considerazioni suesposte è emerso che la Società in house Sardegna IT soddisfa le condizioni di cui all'art. 5 del decreto n. 50/2016, in quanto:

1. la Regione Sardegna detiene il 100% delle quote sulla Società in house Sardegna IT;
2. la Regione Sardegna esercita il controllo analogo attraverso la DG degli Affari Generali e della società dell'informazione dell'Assessorato degli Affari generali, personale e riforma della Regione (DGR 39/17 del 10.10.2014);
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati (le quali non comportano controllo o potere di veto), previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
4. in data 8.06.2018 l'ANAC ha concluso, con esito positivo, la istruttoria per la iscrizione di Sardegna IT nel registro delle Società in house (<http://dati.anticorruzione.it/#/inhouse> id: 98 protocollo 6259).

La piattaforma SMEC è stata creata dalla società in house Sardegna IT a partire dalla Programmazione 2007-2013 e sino ad oggi tutte le evoluzioni e gli sviluppi sono stati gestiti dalla stessa Società in house. Nel corso degli anni si è creato un gruppo di lavoro che ha acquisito le competenze nella gestione dei sistemi di monitoraggio dei Programmi comunitari, ed è in grado di garantire qualità, immediatezza operativa ed expertise di altissimo livello. Sulla base dell'esperienza pregressa, il gruppo di lavoro si è dimostrato adeguato per la gestione del Servizio ed è in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nei tempi prestabiliti, garantendo il rispetto delle prescrizioni regolamentari in tema di monitoraggio e controllo della spesa.

Ulteriore vantaggio è dato inoltre dalla flessibilità con la quale la Società in house Sardegna IT risponde alle esigenze dell'Amministrazione, inclusi gli imprevisti, senza ulteriori aggravii economici per l'Amministrazione, su richiesta di modifica del Piano operativo.

Ulteriore elemento a favore dell'affidamento dell'incarico a Sardegna IT è dato dal fatto che le attività svolte dal personale sono rendicontate sulla base del costo orario e non dell'intera giornata uomo,



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

pertanto si porta al rendiconto non l'intera giornata uomo ma il costo relativo al tempo effettivamente impiegato per svolgere l'attività richiesta.

La Società in house Sardegna IT provvede inoltre a condurre l'esecuzione del progetto attuando processi in conformità agli standard delle norme ISO per il sistema integrato della qualità e sicurezza delle informazioni. Infatti la Società ha ottenuto:

- la certificazione ISO 9001:2015 (sistema di gestione per la qualità);
- la certificazione ISO/IEC 27001:2013 (sistema di gestione per la sicurezza delle informazioni).

Le certificazioni hanno validità a far data dal 01.10.2018 e sono rilasciate da DNV GL Business Assurance Italia S.r.l., organismo di certificazione accreditato da Accredia (L'Ente Italiano di Accreditamento).

Inoltre l'esperienza di oltre 10 anni di attività con il sistema di monitoraggio Smec consente un'immediatezza operativa e un risparmio di costi che si dovrebbero sostenere nell'ipotesi dalla consegna del Sistema ad altra Società esterna in quanto ha conseguito notevoli economie di scala. Tale scenario infatti prefigurerebbe una procedura di selezione sul mercato e l'eventuale consegna del Servizio all'esterno, con un periodo stimato di diversi mesi per conoscere tutte le funzionalità della piattaforma, per formare le figure professionali, con un impegno di risorse economiche che sarebbe sicuramente più gravoso per l'Amministrazione regionale. L'affidamento del sistema ad una nuova società potrebbe, infine, mettere a rischio il rispetto dei tempi di invio dei dati di monitoraggio alla Banca dati Unitaria istituita presso la GRUE e la corretta formazione dei dati di certificazione e la corretta contabilizzazione dei Conti Annuali.

Da sottolineare infine che il Sistema di monitoraggio Smec, finanziato dalla Regione Sardegna, è stato messo a disposizione, gratuitamente, per ulteriori Programmi di sviluppo gestiti dall'Amministrazione regionale e da altri Enti (es. BUL FEASR, Muto infrastrutture, Patto città metropolitana). Il vantaggio è stato quello di usufruire di un Sistema di monitoraggio "collaudato" a costi zero, in linea con il principio di buon andamento della pubblica amministrazione, garantendo non solo l'economicità, l'efficienza e l'efficacia ma anche il contemperamento dei vari interessi della Pubblica amministrazione.

Rispetto all'economicità dell'affidamento è emerso che l'offerta presentata da Sardegna IT risulta più competitiva per un valore pari a 5.963,06 ". Si ritiene pertanto che ci siano tutti i presupposti per poter procedere con l'affidamento dell'onere GRP-SMEC-2022 Servizio di evoluzione, assistenza e manutenzione del sistema informativo di Monitoraggio e Controllo - SMEC e Studio propedeutico alla progettazione di nuove componenti applicative alla Società in house Sardegna It, per un importo



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU  
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

complessivo pari a euro 588.601,20, di cui 482.460,00 (imponibile), ed euro 106.141,20 (iva), a partire dalla sottoscrizione della Lettera di incarico sino al 31.12.2022.



UNIONE EUROPEA  
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



POR FESR  
SARDEGNA 2014-2020