



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

02-01-00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

02-01-07 - Servizio Agenda digitale

Oggetto: Affidamento previa valutazione, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) d.lgs. n. 50 del 2016, del servizio di pubblicazione delle inserzioni sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - GURI. CIG: 9251265164. Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE

VISTO lo Statuto speciale della Regione autonoma della Sardegna e le relative norme d'attuazione;

VISTA la Legge Regionale 7 gennaio 1977, n.1

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998, n.31

VISTA la Legge Regionale 2 agosto 2006, n.11

VISTA la Legge regionale 9 marzo 2022, n. 3, Legge di stabilità 2022;

VISTA la Legge regionale 9 marzo 2022, n. 4, Bilancio di previsione triennale 2022-2024;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 24/21 del 8 maggio 2020, concernente la Riorganizzazione della Direzione generale dell'organizzazione e del personale e della Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione, che hanno assunto rispettivamente la denominazione di Direzione generale del Personale e Riforma della Regione e Direzione generale dell'Innovazione e Sicurezza it;

VISTO il decreto 2216/33 del 28 maggio 2020, che assegna alla dott.ssa Francesca Murru le funzioni di Direttore del Servizio Agenda digitale della Direzione generale dell'Innovazione e Sicurezza it;

VERIFICATA per il Direttore del Servizio, l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14, del d.lgs. n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012, e dell'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016, e di cause di incompatibilità ed inconferibilità di cui al d.lgs. n. 39/2013;

VISTA la dichiarazione del Direttore di Servizio di non trovarsi in conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna;

VISTO l'art. 69 della Legge regionale 29 gennaio 1994, n. 2, che attribuisce le competenze in materia di pubblicazioni di qualsiasi natura e settore di intervento all'Assessorato



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

degli affari generali, personale e riforma della Regione;

- VISTO** il d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, nuovo codice appalti;
- VISTO** il DPR del 5 ottobre 2010, n. 207 recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta in base a quanto previsto agli artt. 216 e 217 del d.lgs. n. 50/2016;
- VISTO** in particolare, l'art. 73 comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016, ai sensi del quale un "*decret o del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC (...) individua la data fino alla quale gli avvisi e i bandi devono anche essere pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici*";
- VISTO** il Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, in vigore dal 1° gennaio 2017, attuativo dell'art. 73 comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016;
- VISTO** l'art. 2 comma 6 del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti citato, che stabilisce "*Fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC, individuata nell'atto di cui al comma 5, gli avvisi e i bandi di gara, sono pubblicati con i medesimi termini di cui al comma 1, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti*";
- VISTO** l'art. 5 comma 2 del medesimo decreto, il quale prescrive che "*le spese per la pubblicazione obbligatoria di avvisi e bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro sessanta giorni dall'aggiudicazione*";
- VISTA** la Legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del d.l. 16 luglio 2020, n. 76, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*» (Decreto Semplificazioni);
- VISTO** [l'art. 36 comma 2 lett. b\)](#) del d.lgs. n. 50 del 2016, in forza del quale "*per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore (...) alle soglie di cui all'[articolo 35](#) per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione (...), per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti*";
- VISTO** l'art. 36 comma 6 del d.lgs. n. 50 del 2016, il quale prevede che per lo svolgimento delle procedure relative ai contratti sotto la soglia comunitaria "*le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica”;

- VISTA** la deliberazione dell’Autorità nazionale anticorruzione n. 1097 del 26 ottobre 2016, Linee guida n. 4, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*»;
- VISTA** la Legge regionale n. 3 del 5 marzo 2008, che all’art. 1 comma 9 ha istituito un Centro di acquisto territoriale;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 38/12 del 30 settembre 2014, relativa a “*Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all’articolo 125, comma 11, del d.lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement*”, che sostituisce la disciplina adottata con la deliberazione della Giunta n. 9/28 del 23 febbraio 2012;
- RITENUTO** di avvalersi del Sistema del Mercato elettronico della Regione e di utilizzare la piattaforma Sardegna CAT, con riferimento alla categoria merceologica AF 42 - *pubblicazioni di avvisi e bandi sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*;
- PRECISATO** che il servizio di pubblicazione delle inserzioni sulla GURI è reso da agenzie autorizzate alla raccolta e alla trasmissione telematica dell’Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, il cui elenco è pubblicato sul sito ufficiale dell’IPZS;
- PRECISATO** che tale elenco di concessionari ufficiali è attualmente costituito da trentotto agenzie abilitate ad operare in modalità telematica;
- VISTE** le note - prot. nn. 3570 del 2014; n. 7106 del 2015; n. 2335 del 2017; prot. n. 8558 del 2018; e da ultimo 3370 del 27 aprile 2022 - con le quali questo Servizio ha provveduto ad invitare le agenzie autorizzate alla raccolta e trasmissione telematica dell’IPZS ad iscriversi all’Elenco operatori economici interessati alla fornitura di beni e servizi della Regione Autonoma della Sardegna nell’ambito della piattaforma elettronica della Regione Sardegna - Sardegna CAT, tramite registrazione presso il portale nella categoria di riferimento AF 42 - *Pubblicazioni di avvisi e bandi sulla*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, al fine di poter essere invitate a partecipare alle procedure negoziate mediante RDO, finora espletate dall'Amministrazione;

- DATO ATTO** che, sulla piattaforma Sardegna CAT, alla categoria merceologica AF 42, risultano, attualmente, iscritte buona parte delle agenzie autorizzate e altri operatori economici;
- ACCLARATO** che, ai fini della partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, costituisce requisito di ammissione l'appartenenza all'elenco delle agenzie autorizzate dall'IPZS, uniche abilitate ad operare con tale Istituto;
- DATO ATTO** che si procederà, pertanto, ad invitare tutti gli iscritti alla categoria AF 42, incluso il fornitore uscente, tenuto conto anche del principio di rotazione;
- ACCERTATO** in tal senso, che le Linee guida ANAC n. 4 (aggiornate al d.lgs. n. 56 del 2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 2018) stabiliscono che *“La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”*;
- CONSIDERATO** che alla procedura di gara sono invitate tutte le agenzie concessionarie dell'IPZS regolarmente iscritte alla categoria merceologica AF 42 all'interno della piattaforma Sardegna CAT, senza che venga operata alcuna limitazione in ordine agli operatori economici da invitare alla procedura;
- RIBADITO** che questo Ufficio, da ultimo con nota prot. n. 3370 del 27 aprile 2022, ha invitato le agenzie autorizzate non ancora presenti sulla piattaforma Sardegna CAT ad iscriversi alla stessa al fine di poter essere invitate alle procedure di gara per l'affidamento di imminente indizione;
- RITENUTO** pertanto, di poter invitare alla procedura anche l'operatore economico uscente, senza che ciò comporti una violazione del principio di rotazione;
- TENUTO CONTO** che, diversamente operando, l'operatore uscente potrebbe contestare l'eventuale esclusione, anche in ragione della qualità del servizio dallo stesso prestato e dalla professionalità dimostrata;
- TENUTO CONTO** altresì, del numero di agenzie autorizzate iscritte e validate sul sistema Sardegna



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

CAT e del trend relativo alla partecipazione delle medesime alle procedure di gara indette negli anni precedenti;

CONSIDERATO che la spesa per pubblicazioni sulla GURI è condizionata alle richieste di pubblicazione da parte degli Uffici regionali e non è quindi preventivabile l'importo esatto che sarà necessario per evadere tali richieste, se non in base all'andamento delle annualità precedenti;

DATO ATTO che la spesa complessiva per il servizio di pubblicazione sulla GURI degli ultimi due anni si attesta intorno a euro 48.000,00, iva esclusa;

RITENUTO pertanto, di stimare il nuovo affidamento di pubblicazione sulla GURI, per un periodo di ventiquattro mesi, in complessivi euro 50.000,00, iva esclusa, sulla base dell'andamento della spesa delle ultime due anni;

PRECISATO che la Amministrazione si riserva di prorogare il servizio di ulteriori sei mesi qualora, alla scadenza del termine del contratto, l'importo massimo indicato non sia stato esaurito;

PRECISATO che, una volta che sarà avviato il funzionamento della piattaforma ANAC, secondo quanto previsto dal combinato disposto degli artt. 73 comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016 e 2 comma 6 del decreto attuativo del MIT del 2 dicembre 2016, il numero di richieste di pubblicazione sulla GURI potrebbe anche essere azzerato, atteso che le richieste di pubblicazione sulla GURI riguardano per la quasi totalità avvisi o bandi di gara relativi ad appalti pubblici;

RITENUTO pertanto, di inserire all'interno del contratto con il fornitore aggiudicatario della gara apposita clausola di recesso, nell'eventualità in cui venga avviato il funzionamento della citata piattaforma ANAC;

RITENUTO di poter utilizzare, ai fini della aggiudicazione, il criterio del minor prezzo in ragione della facoltà riconosciuta alla stazione appaltante, in ordine alla scelta tra il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e quello del minor prezzo, in quanto sussistono altresì i presupposti previsti dall'art. 95, comma 4, lett. b) del d.lgs. n. 50 /2016 per utilizzare tale criterio trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate;

ACCERTATO che le agenzie concessionarie dell'IPZS sono tenute, secondo quanto stabilito dal contratto di concessione non esclusiva con l'IPZS, all'applicazione del tariffario



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

- imposto dallo stesso Istituto per il servizio di inserzione telematica;
- PRECISATO** che al costo di base viene applicato un costo aggiuntivo per i servizi addizionali richiesti dall'amministrazione (costi di impaginazione, editing, ottimizzazione del testo, etc.), nonché per l'anticipazione all'IPZS delle spese per l'inserzione;
- PRECISATO** altresì, che tale costo aggiuntivo non può essere superiore al 15% calcolato sul costo dell'inserzione quantificato in base al tariffario dell'IPZS per ogni ordinativo di pubblicazione;
- PRECISATO** pertanto, che il criterio del minor prezzo da applicare è inteso come richiesta di un ribasso sul costo aggiuntivo per i servizi addizionali richiesti dall'amministrazione (costi di impaginazione, editing, ottimizzazione del testo, anticipazione delle spese per l'inserzione all'IPZS), posti a base d'asta;
- ACCERTATA** la sussistenza dello stanziamento in bilancio per le annualità 2022, 2023 e 2024, sulla posizione finanziaria di riferimento, SC01.0588 UPB S01.03.008, per far fronte alle spese di pubblicazione sulla GURI;
- VISTO** l'art 1 comma 4 della n. 120 del 2020, conv. in legge del d.l. n. 76 del 2020, che la stazione appaltante non sia tenuta a richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 [del d.lgs. n. 50 del 2016](#), non ricorrendo particolari esigenze che ne giustificano la richiesta in considerazione della tipologia e specificità della procedura in oggetto;
- INDIVIDUATO** in qualità di responsabile unico del procedimento, il sottoscritto Direttore di Servizio, avente capacità di spesa e competenza all'adozione di tutti gli atti e i provvedimenti relativi alla procedura di affidamento;
- RITENUTO** di dover approvare la documentazione di gara necessaria ai fini della procedura di gara medesima, ovvero: il capitolato tecnico descrittivo e prestazionale, il disciplinare di gara e i relativi allegati al disciplinare;
- DATO ATTO** che, in base a quanto previsto dalla legge n. 136 del 2010, si è proceduto a richiedere il codice identificativo gara: 9251265164;
- RITENUTO** pertanto, in ragione di tutto quanto esposto, di procedere all'affidamento, per un periodo di 24 mesi, suscettibili di proroga di ulteriori sei mesi qualora, alla scadenza del termine del contratto, l'importo massimo indicato non sia stato esaurito, del servizio di pubblicazione delle inserzioni sulla GURI, mediante affidamento previa valutazione ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del d.lgs. n. 50 del 2016, avvalendosi



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

del Sistema del Mercato elettronico della Regione tramite una richiesta di offerta (RDO) attraverso il portale Sardegna CAT, invitando a partecipare tutte le agenzie concessionarie dell'IPZS regolarmente alla categoria AF 42;

DETERMINA

- ART. 1** Per le motivazioni esposte in premessa, che si richiamano espressamente nel presente dispositivo, si dispone di procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b), per un periodo di ventiquattro mesi, suscettibili di proroga di ulteriori sei mesi qualora, alla scadenza del termine del contratto, l'importo massimo indicato non sia stato esaurito, del servizio di pubblicazione delle inserzioni sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - GURI, avvalendosi del Sistema del Mercato elettronico della Regione tramite una richiesta di offerta (RDO) attraverso il portale Sardegna CAT.
- ART. 2** Sono invitate a partecipare alla procedura tutte le agenzie concessionarie dell'IPZS regolarmente alla categoria AF 42 ed a presentare la propria migliore offerta, considerate le condizioni essenziali del servizio indicate dalla stazione appaltante nella documentazione di gara ed in particolare nel capitolato speciale tecnico e prestazionale e nel disciplinare di gara.
- ART. 3** L'oggetto del servizio, l'importo, le condizioni contrattuali, i rapporti con l'aggiudicatario e la procedura di gara sono regolati in base al capitolato speciale tecnico e prestazionale, al disciplinare di gara e ai relativi allegati al disciplinare, che vengono approvati con la presente determinazione e che si allegano alla stessa
- ART. 4** La presente determinazione è comunicata all'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione, in base a quanto stabilito dalla l.r. n. 31 del 1998.