



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

02-01-00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

02-01-07 - Servizio Agenda digitale

**Oggetto:** Affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica (CIG: 9270477F9E), Il Sole 24 ore (CIG: 9270319D3C), Il Corriere della Sera (CIG: 927042765E), mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art 63 comma 2 lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50 del 2016. Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE

**VISTO** lo Statuto speciale della Regione autonoma della Sardegna e le relative norme d'attuazione;

**VISTA** la Legge Regionale 7 gennaio 1977, n.1

**VISTA** la Legge Regionale 13 novembre 1998, n.31

**VISTA** le Legge 7 agosto 1990, n. 241;

**VISTA** la Legge Regionale 2 agosto 2006, n.11

**VISTO** il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

**VISTA** la Legge regionale 9 marzo 2022, n. 3, Legge di stabilità 2022;

**VISTA** la Legge regionale 9 marzo 2022, n. 4, Bilancio di previsione triennale 2022-2024;

**VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 24/21 del 8 maggio 2020, concernente la Riorganizzazione della Direzione generale dell'organizzazione e del personale e della Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione, che hanno assunto rispettivamente la denominazione di Direzione generale del Personale e Riforma della Regione e Direzione generale dell'Innovazione e Sicurezza it;

**VISTO** il decreto 2216/33 del 28 maggio 2020, che assegna alla dott.ssa Francesca Murru le funzioni di Direttore del Servizio Agenda digitale della Direzione generale dell'Innovazione e Sicurezza it;

**VERIFICATA** per il Direttore del Servizio, l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14, del d.lgs. n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012, e dell'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016, e di cause di incompatibilità ed inconferibilità di cui al d.lgs. n. 39/2013;

**VISTA** la dichiarazione del Direttore di Servizio di non trovarsi in conflitto di interessi, in



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna;

**VISTO** l'art. 69 della Legge regionale 29 gennaio 1994, n. 2, che attribuisce le competenze in materia di pubblicazioni di qualsiasi natura e settore di intervento all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione;

**VISTO** il d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, nuovo codice appalti;

**VISTO** il DPR del 5 ottobre 2010, n. 207, in quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta in base a quanto previsto agli artt. 216 e 217 del d.lgs. n. 50/2016;

**VISTO** in particolare, l'art. 73 comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016, ai sensi del quale un "*Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti (...) sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata*";

**VISTO** il Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, in vigore dal 1° gennaio 2017, attuativo dell'art. 73 comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016;

**VISTO** l'art. 3 del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti citato, che stabilisce "*al fine di garantire adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità delle procedure di gara e di favorire la concorrenza attraverso la più ampia partecipazione delle imprese interessate, anche nelle realtà territoriali locali, la pubblicazione degli avvisi e dei bandi, nonché degli avvisi relativi agli appalti aggiudicati, è altresì effettuata (...): a) per gli avvisi ed i bandi relativi ad appalti pubblici di lavori o di concessioni di importo compreso tra euro 500.000 e l'importo di cui alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera a) del codice, per estratto su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno uno a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti; b) per gli avvisi ed i bandi relativi ad appalti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie di cui all'[art. 35, commi 1 e 2, del codice](#), per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti*";

**VISTO** l'art. 5 comma 2 del medesimo decreto, il quale prescrive che "*le spese per la pubblicazione obbligatoria di avvisi e bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro sessanta giorni dall'aggiudicazione*";



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

- CONSIDERATO** che la necessità di procedere alla pubblicazione di avvisi sui quotidiani scaturisce, inoltre, da Leggi regionali settoriali, Deliberazioni della Giunta regionale o Decreti degli Assessori;
- VISTA** la Legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del d.l. 16 luglio 2020, n. 76, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*» (Decreto Semplificazioni);
- CONSIDERATO** che i principali quotidiani a diffusione nazionale e quelli a maggiore diffusione locale, per quanto riguarda il territorio sardo, sono L'Unione Sarda, La Nuova Sardegna, La Repubblica, Il Corriere della Sera e Il Sole 24 ore;
- CONSIDERATO** che, per garantire la pubblicità sui citati quotidiani, l'Amministrazione regionale affida il servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali direttamente alle rispettive agenzie di pubblicazione, concessionarie esclusive del servizio, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50 del 2016;
- PRECISATO** che, ai fini della partecipazione alla procedura di gara, le società concessionarie invitate sono tenute a presentare la relativa dichiarazione di esclusiva aggiornata;
- PRESO ATTO** dell'imminente scadenza degli affidamenti del servizio di acquisto di spazi per la pubblicazione di avvisi legali sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica, Il Sole 24 ore, Il Corriere della Sera;
- VISTO** l'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando può essere utilizzata "*b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: (...) 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici; 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale; (...) Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto*";
- PRECISATO** che l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali alle concessionarie esclusive per la pubblicità sui quotidiani indicati, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, è giustificato sia dal fatto che si tratta di un servizio la cui erogazione è assicurata da una privata



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

commerciale (esclusiva) sia dalla circostanza che il servizio reso, stanti le particolari esigenze dell'Amministrazione regionale e tenuto conto delle modalità e dei tempi di pubblicazione richiesti all'operatore, può essere fornito solo dal concessionario esclusivo del servizio;

**PRECISATO** altresì, che i requisiti tecnico-economici del servizio richiesto, definiti in base all'esigenza di dotare l'intera Amministrazione regionale di un servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali a massima tiratura nazionale e locale, che si caratterizzi per efficienza, efficacia ed economicità, non conducono ad una assenza di concorrenza derivante da una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;

**RILEVATO** inoltre, che l'affidamento del servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali sui quotidiani alle agenzie concessionarie esclusive della pubblicità sugli stessi assicura un risparmio per l'Amministrazione, atteso che il costo da sostenere è pari al solo costo di acquisto dello spazio per la pubblicazione;

**CONSIDERATO** che la spesa per pubblicazioni sui quotidiani è condizionata alle relative richieste provenienti dagli Uffici regionali e, quindi, l'importo esatto non è a priori conoscibile;

**TENUTO CONTO** di conseguenza, che l'importo non può essere stimato se non in base all'andamento della spesa degli anni precedenti;

**PRESO ATTO** pertanto, della spesa sostenuta negli ultimi ventiquattro mesi per la pubblicazione di avvisi sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica, Il Corriere della sera, Il Sole 24 ore;

**VALUTATO** in ragione dell'andamento della spesa degli ultimi ventiquattro mesi, di stimare come segue i nuovi affidamenti per una durata di ventiquattro mesi:

euro 145.000,00, iva esclusa, per le pubblicazioni sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica;

euro 105.000,00, iva esclusa, per le pubblicazioni sul quotidiano Il Corriere della sera;

euro 85.000,00, iva esclusa, per le pubblicazioni sul quotidiano Il Sole 24 ore;

**RILEVATO** che la Amministrazione si riserva di prorogare il servizio di ulteriori sei mesi qualora, alla scadenza del termine del contratto, l'importo massimo indicato non sia stato esaurito;

**PRECISATO** che, salvo il caso dei quotidiani a maggiore diffusione locale (L'Unione sarda e La Nuova Sardegna), per i tre quotidiani a diffusione nazionale viene garantita la



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

rotazione tra le testate, tenuto comunque conto dei diversi costi per modulo per ciascun quotidiano e delle specifiche richieste degli Uffici interessati alla pubblicazione;

**PRECISATO** inoltre, che la concessionaria esclusiva per la pubblicità su La Nuova Sardegna e La Repubblica è la medesima società;

**VISTO** l'art. 36 comma 6 del d.lgs. n. 50 del 2016, il quale prevede che per lo svolgimento delle procedure relative ai contratti sotto la soglia comunitaria *“le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica”*;

**VISTA** la deliberazione dell'Autorità nazionale anticorruzione n. 1097 del 26 ottobre 2016, Linee guida n. 4, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *«Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»*;

**VISTA** la Legge regionale n. 3 del 5 marzo 2008, che all'art. 1 comma 9 ha istituito un Centro di acquisto territoriale;

**VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 38/12 del 30 settembre 2014, relativa a *“Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del d.lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement”*, che sostituisce la disciplina adottata con la deliberazione della Giunta n. 9/28 del 23 febbraio 2012;

**RITENUTO** di avvalersi del Sistema del Mercato elettronico della Regione e di utilizzare la piattaforma Sardegna CAT, con riferimento alla categoria merceologica AF 43 - *Pubblicazioni di avvisi e bandi sui quotidiani*;

**RITENUTO** di poter utilizzare, ai fini della aggiudicazione, il criterio del minor prezzo in ragione della facoltà riconosciuta alla stazione appaltante in ordine alla scelta tra il criterio



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

dell'offerta economicamente più vantaggiosa e quello del minor prezzo, tenuto conto che sussistono i presupposti previsti dall'art. 95, comma 4, lett. b) del d.lgs. n. 50 /2016, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate;

**RITENUTO** di non dover richiedere il possesso dei requisiti di capacità tecniche e professionali, di cui all'art. 83 comma 6 del d.lgs. n. 50 del 2016, in ragione dei progressi affidamenti che assicurano alla Amministrazione che gli operatori economici dispongono delle risorse umane e tecniche nonché della professionalità necessarie per eseguire l' appalto con un adeguato standard di qualità;

**RITENUTO** di dover approvare la documentazione di gara necessaria ai fini dell'espletamento della procedura di gara medesima, ovvero: il capitolato tecnico descrittivo e prestazionale, il disciplinare di gara e i relativi allegati al disciplinare;

**VISTO** l'art 1 comma 4 della n. 120 del 2020, conv. in legge del d.l. n. 76 del 2020, che la stazione appaltante non sia tenuta a richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 [del d.lgs. n. 50 del 2016](#), non ricorrendo particolari esigenze che ne giustificano la richiesta in considerazione della tipologia e specificità della procedura in oggetto;

**INDIVIDUATO** in qualità di responsabile unico del procedimento, il sottoscritto Direttore di Servizio, avente capacità di spesa e competenza all'adozione di tutti gli atti e i provvedimenti relativi alla procedura di affidamento;

**ACCERTATA** la sussistenza dello stanziamento in bilancio per le annualità 2022, 2023 e 2024, sulla posizione finanziaria di riferimento, SC01.0588 UPB S01.03.008, per far fronte alle spese di acquisto di spazi per la pubblicazione di avvisi sui quotidiani;

**DATO ATTO** che, in base a quanto previsto dalla legge n. 136 del 2010, si è proceduto a richiedere i seguenti codici identificativi gara:

CIG: 9270477F9E: acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica;

CIG: 9270319D3C: acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sul quotidiano Il Sole 24 ore;

CIG: 927042765E: acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sul quotidiano Il Corriere della Sera;

**RITENUTO** pertanto, in ragione di tutto quanto esposto, di dover procedere all'affidamento, per un periodo di ventiquattro mesi del servizio di acquisto degli spazi per la



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

pubblicazione di avvisi legali e simili sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica, Il Sole 24 ore, Il Corriere della Sera, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50 del 2016, avvalendosi del Sistema del Mercato elettronico della Regione, tramite tre distinte richieste di offerta (RDO), attraverso il portale Sardegna CAT, invitando a partecipare le rispettive società concessionarie esclusive per la pubblicità sui citati quotidiani;

**DETERMINA**

- ART. 1** Per le motivazioni esposte in premessa, che si richiamano integralmente nel presente dispositivo, si dispone di procedere all'affidamento, per un periodo di 24 (ventiquattro) mesi, del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica, Il Corriere della sera, Il Sole 24 ore, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50 del 2016 avvalendosi del Sistema del Mercato elettronico sulla piattaforma Sardegna CAT, invitando a partecipare le società concessionarie per la pubblicità su tali quotidiani.
- ART. 2** Sulla piattaforma Sardegna CAT, saranno realizzate tre distinte RDO, a cui sono invitate a presentare la propria migliore offerta economica in relazione al prezzo per ogni modulo di inserzione, sulla base delle condizioni essenziali del servizio indicate dalla Stazione appaltante, le concessionarie esclusive del servizio di acquisto spazi pubblicitari sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica, Il Corriere della sera, Il Sole 24 ore.
- ART. 3** L'oggetto del servizio, l'importo, le condizioni contrattuali, i rapporti con l'aggiudicatario e la procedura di gara sono regolati in base al capitolato speciale tecnico e prestazionale, al disciplinare di gara e ai relativi allegati al disciplinare, che vengono approvati con la presente determinazione e che si allegano alla stessa
- ART. 4** La presente determinazione è comunicata all'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione, in base a quanto stabilito dalla l.r. n. 31 del 1998.