



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE**

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

Oggetto: Affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sul quotidiano L'Unione Sarda, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art 63 comma 2 lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50 del 2016. CIG: 8514418003. Determinazione a contrarre

IL DIRETTORE

VISTO lo Statuto speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme d'attuazione;

VISTA la Legge regionale 7 gennaio 1977, n.1;

VISTA la Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31;

VISTA la Legge regionale 2 agosto 2006, n.11;

VISTO il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

VISTA la Legge regionale 12 marzo 2020, n. 10, Legge di stabilità 2020;

VISTA la Legge regionale 12 marzo 2020, n. 11, Bilancio di previsione triennale 2020 -2022;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale del 5 giugno 2018 n. 28/13 avente ad oggetto "Nuova rideterminazione della dotazione organica dirigenziale";

VISTO il decreto dell'Assessore degli Affari generali, personale e riforma della Regione n. 20060 /31 del 29 giugno 2018 avente ad oggetto "Riorganizzazione della Direzione generale degli



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

affari generali e della società dell'informazione e della Direzione generale dell'organizzazione e del personale";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale del 3 ottobre 2019, n. 39/45, concernente la "Riorganizzazione della Direzione generale dell'organizzazione e del personale e della Direzione generale degli affari generali e società dell'informazione";

VISTO il decreto dell'Assessore degli Affari generali, personale e riforma della Regione n. 35086 /88 del 17 ottobre 2019, con il quale alla dott.ssa Francesca Murru è conferito l'incarico di Direttore del Servizio agenda digitale;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 24/21 del 8 maggio 2020, concernente la Riorganizzazione della Direzione generale dell'organizzazione e del personale e della Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione, che hanno assunto rispettivamente la denominazione di Direzione generale del Personale e Riforma della Regione e Direzione generale dell'Innovazione e Sicurezza it;

VISTO il decreto 2216/33 del 28 maggio 2020, che assegna alla dott.ssa Francesca Murru le funzioni di Direttore del Servizio Agenda digitale della Direzione generale dell'Innovazione e Sicurezza it;

VERIFICATA per il Direttore del Servizio, l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14, del d.lgs. n. 165/2001, come modificato dalla legge n. 190/2012, e dell'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016, e di cause di incompatibilità ed inconferibilità di cui al d.lgs. n. 39/2013;

VISTO l'art. 69 della Legge regionale 29 gennaio 1994, n. 2, che attribuisce le competenze in materia di pubblicazioni di qualsiasi natura e settore di intervento all'Assessorato degli



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE**

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

affari generali, personale e riforma della Regione;

- VISTO** il d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, nuovo codice appalti;
- VISTO** il DPR n. 207 del 5 ottobre 2010, recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del d. lgs. 12 aprile 2006, n. 163, in quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta in base a quanto previsto agli artt. 216 e 217 del d.lgs. n. 50/2016;
- VISTO** l'art. 3 del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, in vigore dal 1° gennaio 2017, che prevede, in attuazione del disposto dell'art. 73 comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016, la pubblicazione per estratto di avvisi e bandi su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale per gli appalti di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie comunitarie;
- VISTO** l'art. 32 comma 5 della legge n. 69 del 2009, che, nel prevedere che le pubblicazioni effettuate in forma cartacea non hanno effetto di pubblicità legale, fa comunque salva la possibilità per le amministrazioni e gli enti pubblici, in via integrativa, di effettuare la pubblicità sui quotidiani a scopo di maggiore diffusione, nei limiti degli ordinari stanziamenti di bilancio;
- VISTO** l'art. 5 comma 2 del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016 citato, il quale stabilisce, che le spese per la pubblicazione sui quotidiani, relative a procedure ad evidenza pubblica, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario;
- VISTO** il d.l. n. 76 del 16 luglio 2020, conv. in legge, con modificazioni, n. 120 del 11 settembre 2020, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

- PRESO ATTO** che i principali quotidiani a diffusione nazionale e quelli a maggiore diffusione locale, per quanto riguarda il territorio sardo, sono La Repubblica, Il Corriere della Sera, L'Unione Sarda, La Nuova Sardegna e Il Sole 24 ore;
- DATO ATTO** che, per garantire la pubblicità su tali quotidiani, l'Amministrazione regionale affida il servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali alle rispettive agenzie di pubblicazione, concessionarie esclusive del servizio, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50 del 2016, nuovo codice dei contratti pubblici;
- PRECISATO** che, ai fini della partecipazione alla procedura di gara, le società concessionarie invitate presentano la relativa dichiarazione di esclusiva aggiornata;
- VISTI** i contratti stipulati con le rispettive società concessionarie per l'affidamento del servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali sui quotidiani: Il Corriere della Sera (contratto n. 14 del 29 aprile 2020, con la società RCSMediaGroup spa); Il Sole 24 ore (contratto n. 20 del 5 giugno 2020, con la società Il Sole 24 ore spa); La Repubblica e La Nuova Sardegna (contratto n. 17 del 26 maggio 2020, con la società A. Manzoni & C. spa); L'Unione Sarda (contratto n. 33 del 28 dicembre 2018, con la società PBM pubblicità multimediale srl);
- PRESO ATTO** dell'imminente scadenza del contratto stipulato per l'affidamento del servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali sul quotidiano L'Unione Sarda;
- VISTO** l'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando può essere utilizzata *“quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

economico” perché “la concorrenza è assente per motivi tecnici” e/o per “la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale” (...) e che “Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”;

RILEVATO che l'avvio della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali alle concessionarie esclusive per la pubblicità sui quotidiani indicati è giustificata sia dal fatto che si tratta di un servizio la cui erogazione è assicurata da una privativa commerciale (esclusiva) sia dalla circostanza che il servizio reso, stanti le particolari esigenze dell'Amministrazione e tenuto conto delle modalità e dei tempi di pubblicazione richiesti all'operatore, può essere fornito solo dal concessionario esclusivo del servizio;

RILEVATO altresì, che i requisiti tecnico-economici del servizio richiesto, definiti in base all'esigenza di dotare l'intera Amministrazione regionale di un servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali a massima tiratura nazionale e locale, che si caratterizzi per efficienza, efficacia ed economicità, non conducono ad una assenza di concorrenza derivante da una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;

DATO ATTO che l'affidamento del servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali sui quotidiani alle agenzie concessionarie esclusive della pubblicità sugli stessi assicura, oltretutto, un risparmio per l'Amministrazione, atteso che il costo da sostenere è pari al solo costo di acquisto dello spazio per la pubblicazione;

RILEVATA pertanto, la necessità di continuare a garantire a tutti gli Uffici regionali il servizio di



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

pubblicazione di avvisi e bandi sul quotidiano L'Unione Sarda;

- PRECISATO** che L'Unione Sarda e La Nuova Sardegna sono i quotidiani a maggiore diffusione locale nel territorio sardo;
- DATO ATTO** che, la spesa complessiva annua per il 2019, per pubblicazioni sul quotidiano L'Unione Sarda, è stata pari a euro 71.040,00, iva esclusa, e la spesa nei primi dieci mesi del corrente anno è stata pari a euro 50.320,00, iva esclusa;
- VALUTATO** pertanto, di poter stimare, sulla base dell'andamento della spesa sostenuta nel corso del 2019 e di quella relativa al corrente anno, il nuovo affidamento per una durata di ventiquattro mesi, per le pubblicazioni sul quotidiano L'Unione Sarda, in euro 149.000, iva esclusa;
- VISTO** l'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016, che disciplina i contratti sottosoglia comunitaria e, al comma 6, consente alle stazioni appaltanti di "*procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica*";
- VISTA** la Legge regionale n. 3 del 5 marzo 2008, che all'art. 1 comma 9 ha istituito un centro di acquisto territoriale;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 38/12 del 30 settembre 2014, relativa a "Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del d.lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement", che sostituisce la disciplina adottata con la deliberazione della Giunta n. 9/28 del 23 febbraio 2012;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

- RITENUTO** di avvalersi del Sistema del Mercato elettronico della Regione e di utilizzare la piattaforma Sardegna CAT, tramite una richiesta di offerta (RDO) nell'ambito della categoria merceologica AF 43 - Pubblicazioni di avvisi e bandi sui quotidiani;
- ACCERTATA** la sussistenza dello stanziamento in bilancio per gli anni 2021 - 2022 - 2023, sulla posizione finanziaria di riferimento, SC01.0588 UPB S01.03.008, per far fronte alle spese di pubblicazione di bandi ed avvisi legali;
- VISTO** l'art. 1 comma 4 del d.l. n. 76 del 2020 conv. in legge n. 120 del 2020 e ritenuto di non dover procedere, neanche per la procedura di gara in oggetto, a richiedere al concorrente le garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del d.lgs. n. 50 del 2016 in quanto si tratta di un affidamento sotto la soglia comunitaria;
- VISTO** l'art. 65 del d.l. n. 34 del 2020, il quale dispone che le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi da versare all'Autorità nazionale anticorruzione ai sensi dell'art. 1 della L. 266/2005, comma 65 per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della norma stessa e fino al 31/12/2020;
- PRECISATO** che il criterio di aggiudicazione prescelto è quello del minor prezzo in ragione del fatto che sussistono i presupposti previsti dall'art. 95, comma 4, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate e tenuto, altresì, conto della facoltà accordata alla stazione appaltante, dall'art. 1 comma 3 del d.l. n. 76 del 2020 conv. in legge n. 120 del 2020, in ordine alla scelta tra il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e quello del minor prezzo e rilevato;
- CONSIDERATO** di non dover indicare tra i criteri di selezione dell'operatore economico i requisiti volti ad attestare le capacità tecniche e professionali, di cui all'art. 83 comma 6 del d.lgs. n. 50 del



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE**

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

2016, in ragione dei rapporti pregressi dell'operatore economico con l'Amministrazione, che attestano che lo stesso dispone delle risorse umane e tecniche nonché della professionalità necessarie per eseguire l'appalto con un adeguato standard di qualità;

RITENUTO di dover approvare la documentazione di gara necessaria ai fini della procedura di gara medesima, ovvero: il capitolato tecnico descrittivo e prestazionale, il disciplinare di gara e i relativi allegati al disciplinare;

INDIVIDUATO in qualità di responsabile del procedimento, il sottoscritto Direttore di Servizio, avente capacità di spesa e competenza all'adozione di tutti gli atti e i provvedimenti relativi alla procedura di affidamento;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento, per un periodo di ventiquattro mesi - suscettibili di proroga di ulteriori sei mesi qualora, alla scadenza del contratto, l'importo massimo indicato non sia stato esaurito - del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sul quotidiano L'Unione Sarda, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50 del 2016, avvalendosi del Sistema del Mercato elettronico della Regione tramite una richiesta di offerta (RDO) attraverso il portale SardegnaCAT ed invitando a partecipare la società concessionaria esclusiva per la pubblicità su tale quotidiano;

DATO ATTO che, in base a quanto previsto dalla legge n. 136 del 2010, si è proceduto a richiedere il seguente codice identificativo gara 8514418003;

DETERMINA

ART. 1 Per le motivazioni esposte in premessa, che si intendono integralmente richiamate nel



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS AFARIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE**

00.02.01.00 - Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It

00.02.01.07 - Servizio Agenda digitale

Determinazione n.510 protocollo n. 7291 del 13/11/2020

presente dispositivo, si dispone di procedere all'affidamento, per un periodo di ventiquattro mesi - suscettibili di proroga di ulteriori sei mesi qualora, alla scadenza del contratto, l'importo massimo indicato non sia stato esaurito - del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sul quotidiano L'Unione Sarda, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50 del 2016, avvalendosi del Sistema del Mercato elettronico della Regione tramite una richiesta di offerta (RDO) attraverso il portale SardegnaCAT ed invitando a partecipare la società concessionaria esclusiva per la pubblicità su tale quotidiano.

ART. 2 La società PBM Pubblicità Multimediale srl, concessionaria esclusiva del servizio di acquisto di spazi pubblicitari sul quotidiano L'Unione Sarda, è invitata a presentare, all'interno della piattaforma SardegnaCAT, la propria migliore offerta economica in relazione al prezzo per ogni modulo di inserzione sulla base delle condizioni essenziali del servizio indicate dalla stazione appaltante.

ART. 3 L'oggetto del servizio, l'importo, le condizioni contrattuali, i rapporti con l'aggiudicatario e la procedura di gara sono regolati in base al capitolato speciale tecnico e prestazionale, al disciplinare di gara e ai relativi allegati al disciplinare, che vengono approvati con la presente determinazione e che si allegano alla stessa.

ART. 4 La presente determinazione è comunicata, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del d.lgs. n. 50 del 2016, alla società aggiudicataria, nonché all'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione, in base a quanto previsto dall'art. 21, comma 9, della l.r. 13 novembre 1998, n. 31.