



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

**POR FSE 2014-20 – Asse 4 – Azione 11.8.1.c. Implementazione delle misure dello smart working nell'Amministrazione Regionale Emergenza COVID\_19**

**Progetto “LAROS– Lavoro Agile, Riforma e Organizzazione Sardegna”: affidamento in house all'Associazione FORMEZ PA**

*Introduzione*

Il presente documento rappresenta la relazione/istruttoria sull'affidamento *in house* al Formez PA per la realizzazione del Progetto esecutivo LAROS - Lavoro Agile Riforma e Organizzazione Sardegna, sulla base della Convenzione Quadro n. 42 del 04/07/2022 sottoscritta con la Regione Sardegna, che consente affidamenti *in house* per l'attuazione di Progetti esecutivi elaborati dal Formez PA per il supporto al cambiamento istituzionale e organizzativo e il rafforzamento delle competenze e riqualificazione delle istituzioni e degli operatori.

*1. Disciplina*

Il Codice dei contratti pubblici, all'art. 192, ha introdotto un regime speciale degli affidamenti *in house*. In particolare:

- 1) il comma 1 prevede l'istituzione, presso l'ANAC, dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*;
- 2) il comma 2 prevede che “*ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*”.

*2. Il progetto LAROS e la scelta di affidamento al Formez PA*

L'obiettivo generale dell'intervento è quello di contribuire al rafforzamento generale delle competenze implementando le capacità dei dipendenti della Regione Autonoma della Sardegna, con particolare riferimento allo sviluppo di tutte quelle capacità che sono indispensabili nel guidare la transizione verso un nuovo modello organizzativo più “smart” e più adeguato alle contingenze di questa fase storico – economico – sociale.



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

Si tratta quindi di potenziare le competenze digitali e gestionali per lo sviluppo della modalità di Lavoro Agile all'interno dell'Amministrazione regionale, con riferimento sia a Dirigenti e Responsabili di Settore dell'Amministrazione, sia a tutto il personale dell'Amministrazione centrale attraverso:

- Rafforzamento della capacità amministrativa dell'Ente in armonia con i metodi, le opportunità e gli strumenti hardware e software forniti dalle nuove tecnologie.
- Potenziamento della capacità dell'Amministrazione di organizzare e programmare le proprie attività in modo puntuale sfruttando i vantaggi offerti dal lavoro agile.
- Miglioramento delle abilità comunicative interne all'organizzazione e verso gli stakeholder, anche sviluppando la cultura dell'Amministrazione snella e rispondente alle esigenze del territorio e degli utenti.

Sul punto, si fa presente che il Formez PA ha attivato o ha in fase di attivazione ulteriori azioni similari, finalizzate al rafforzamento della capacità Amministrativa, attraverso altri progetti attivati nell'ambito della convenzione quadro sopra citata.

La scelta dell'affidamento *in house* muove quindi dalle **esigenze** riconosciute dal legislatore di **“autoproduzione” di beni o servizi strumentali**. Ciò assume particolare rilevanza nel contesto in cui opera Formez PA, ovvero il rafforzamento della capacità amministrativa e la realizzazione di progetti finalizzati a migliorare le *performances* delle amministrazioni pubbliche. Tali interventi, ed è questo il caso del progetto in menzione, assumono molto spesso la caratteristica di azioni di sistema, e per tale motivo necessitano che la progettazione e la realizzazione si svolgano in maniera fortemente integrata con le amministrazioni interessate, attraverso un monitoraggio costante dei fabbisogni e una conseguente eventuale ricalibratura delle attività in corso d'opera, pur nel rispetto degli obiettivi e risultati attesi.

Una siffatta esigenza di costante personalizzazione e flessibilità del servizio mal si coniuga con l'obbligo di definire in dettaglio e a priori in un rigido capitolato d'onere tutte le attività da realizzare. Ecco perché l'affidamento diretto a un soggetto *in house* che opera nel campo del miglioramento delle *performances* delle pubbliche amministrazioni – attività diversa dalla mera assistenza tecnica- è **“conveniente”** non solo per quanto concerne l'aspetto dei prezzi più bassi, ma soprattutto perché consente di approntare interventi flessibili e tarati sulle reali necessità anche contingenti dell'amministrazione, accogliendo e auspicabilmente risolvendo eventuali criticità che dovessero insorgere durante la fase realizzativa. Lo strumento si configura quindi come maggiormente in grado di consentire all'Amministrazione una effettiva e sostanziale gestione del servizio, configurando una sorta di «amministrazione diretta» del servizio stesso e includendo, al contempo, i vantaggi del



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

metodo imprenditoriale di gestione: l'art. 5, commi 1, 2, 4, 5, 7, 8, 9 e l'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 fissano, infatti, le regole dell'affidamento diretto a soggetti che sono formalmente terzi, ma sostanzialmente si configurano come facenti parte dell'organizzazione complessiva dell'Amministrazione stessa.

Un ulteriore aspetto vantaggioso, data la natura del soggetto attuatore e della modalità di affidamento, è dato dall'approfondita conoscenza posseduta dal Formez PA sull'Amministrazione e sulla sua organizzazione, organigramma e rapporti di relazione, anche grazie all'attivazione nel corso degli anni di numerosi altri progetti che rendono più agevole per l'affidatario la comprensione delle dinamiche organizzative. La scelta dell'individuazione dell'organismo in house Formez PA aderisce quindi a logiche di economicità, celerità e buon andamento dell'agire amministrativo.

Altro punto rilevante riguarda l'attività istituzionale di Formez PA, la quale non è perseguita con finalità di lucro essendo focalizzata sull'attuazione delle politiche di riforma e modernizzazione della P.A. e più in generale della strategia di promozione dell'innovazione e di rafforzamento della capacità amministrativa, prevista dalle politiche di sviluppo dell'UE e promossa dal Dipartimento della Funzione Pubblica, attraverso attività di accompagnamento e assistenza tecnica.

Il ricorso al Formez consente infine, stante la dotazione organica interna alla stessa strutturata, consolidata e specializzata anche per attività simili, nella regione e a livello nazionale, flessibilità, interventi tempestivi e pronta reperibilità senza incidere "direttamente" sul costo del singolo servizio. Il Formez PA ha infatti maturato notevole esperienza sulle tematiche del supporto alla PA, della *governance* e del rafforzamento durevole delle capacità istituzionali delle strutture amministrative.

### *3. Il FORMEZ PA: natura giuridica, esperienza e attività*

Formez PA è un'associazione partecipata da Amministrazioni centrali, regionali e locali (Dipartimento della Funzione Pubblica, 9 Regioni, tra cui la Regione Sardegna, la Provincia Autonoma di Bolzano, la provincia di Pescara, la Città metropolitana di Roma e 2 comuni), è organismo *in house* finalizzato alla realizzazione di progetti comunitari e nazionali che eroga, oltre che servizi ai cittadini (assistenza e supporto per il miglioramento della comunicazione tra P.A. e cittadini e attivazione e supporto operativo di canali di comunicazione diretta), attività volte a soddisfare particolari esigenze di interesse pubblico generale (assistenza per modernizzazione e l'innovazione per lo sviluppo economico e occupazionale del territorio), nonché assistenza tecnica per l'attuazione delle politiche comunitarie con particolare riferimento all'utilizzo dei fondi strutturali europei di particolare interesse per il sistema Regione.



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

Tutte queste attività sono realizzate con equilibrio di bilancio, senza generare alcuna perdita, e garantendo una costante crescita della produttività del personale e l'utilizzo efficiente delle risorse messe a disposizione dai vari Enti associati.

Il Formez PA, che nasce quale ente strumentale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, ha, nell'arco temporale che comprende le programmazioni europee (dal 2000 al 2013), realizzato con successo circa 1600 progetti con un valore complessivo di un miliardo di euro diventando, per competenza e dimensione, leader nella realizzazione di progetti cofinanziati e acquisendo sempre maggiori competenze attraverso la realizzazione di attività di *capacity building* e di assistenza tecnica per Amministrazioni centrali dello Stato e per Amministrazioni regionali associate e non.

Il 70% di tale ammontare è stato finanziato con fondi europei e le attività di rendicontazione si sono concluse con successo avendo realizzato un tasso di riconoscimento delle spese rendicontato pari al 99,5%.

Le regole di rendicontazione adottate dal Formez PA garantiscono che alla formazione del costo di un'azione, attività o progetto concorrono solo costi effettivamente sostenuti a fronte dell'erogazione di una prestazione/servizio direttamente prodotta o acquistata da terzi. Da tali regole di rendicontazione discende che il Formez PA realizza le attività oggetto delle convenzioni senza realizzare alcun margine.

Le attività realizzate da Formez PA, in conformità con le previsioni normative dell'art. 2 comma 3 del D.Lgs. n. 6 del 2010 (Riorganizzazione del Centro di formazione studi - FORMEZ, a norma dell'articolo 24 della legge 18 giugno 2009, n. 69), sono considerate al di fuori del campo di applicazione dell'IVA.

Tale esclusione è stata confermata nel corso del tempo dagli esiti delle numerose verifiche, anche di natura amministrativa e contabile, cui Formez PA è sottoposto da parte dei diversi livelli di controllo (nazionali e comunitari) sulla ammissibilità e correttezza delle spese sostenute per la realizzazione delle attività eterofinanziate.

Tale aspetto, se da un lato conferma che si tratta di attività non sottoposte ad un regime concorrenziale, dall'altro evidenzia anche un elemento di sicura convenienza economica dell'affidamento diretto.

L'articolazione del rapporto *in house* tra il Committente pubblico ed il Formez PA, in virtù del controllo analogo, assicura alla committenza poteri di ingerenza, condizionamento ed un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative dell'Istituto.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

La disciplina per legge della missione ed il controllo dell'associazione orienta la spesa verso finalità pubbliche e, al contempo, la vigilanza sugli atti compiuti nell'ambito del controllo analogo evita il rischio di spese improduttive e non coerenti con la missione istituzionale.

L'Istituto, peraltro, non ha scopo di lucro e utilizza le risorse, ivi inclusi i contributi erogati dall'Autorità di gestione del POR - FSE, avendo come unico obiettivo l'attuazione della sua missione che, per i suoi contenuti, è di interesse per la collettività in quanto volta a migliorare le *performances* delle Pubbliche Amministrazioni ed i servizi resi ai cittadini e opera in regime di trasparenza con l'applicazione di norme di carattere pubblicistico.

#### *4. I controlli*

L'associazione, per quanto attiene al complesso dei sistemi di controlli, oltre al rispetto della normativa vigente in materia e che regola le procedure interne, è sottoposta al controllo, alla vigilanza, ai poteri ispettivi della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica, che rende altresì parere preventivo vincolante in ordine alla pianta organica, alla programmazione delle assunzioni, al bilancio preventivo e al bilancio consuntivo, ai regolamenti di contabilità e organizzazione, alla nomina del Direttore generale, alla costituzione di nuove società, agli atti di straordinaria amministrazione. E' inoltre soggetta al parere preventivo vincolante del Dipartimento l'acquisizione delle commesse con affidamento diretto da parte di Amministrazioni diverse dal medesimo Dipartimento, se di importo superiore ad € 500.000.

In aggiunta al controllo, alla vigilanza e ai poteri ispettivi della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica, Formez PA è soggetto ad un articolato sistema di controllo esterno ed interno.

A livello esterno, il controllo è esercitato da:

- Magistrato vigilante della Corte dei conti;
- Collegio dei Revisori;
- Società di revisione contabile (per la certificazione del Bilancio annuale);
- Organismo di vigilanza ai sensi del d.lgs. 231/2001;
- Struttura tecnica per la valutazione della performance.

A far data dal 10 luglio 2015, l'Istituto ha avviato un Piano di riassetto organizzativo del sistema di prevenzione del rischio di corruzione, della performance dei controlli e della trasparenza, che prevede la costituzione di una struttura tecnica di supporto per tali funzioni.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

A tali controlli si aggiungono le numerose verifiche comunitarie e nazionali di primo e secondo livello sulle rendicontazioni dei singoli progetti.

### *5. Analisi dei costi*

Con specifico riferimento al costo dei servizi offerti, è importante soffermarsi su alcuni elementi di riflessione e analisi, tra cui, tra le altre cose, le modalità di reclutamento del personale esterno, le modalità di rendicontazione, la comparazione dei servizi praticati con benchmark esterni.

Infatti il Formez PA per la contrattualizzazione di risorse esterne (il cui costo, insieme a quelle del personale interno, rappresenta la parte maggioritaria dei costi del preventivo del progetto LAROS) adotta procedure di selezione competitive e trasparenti, che, per i fornitori di servizi, prevedono modalità ancor più restrittive rispetto a quanto stabilito dalla legge e comunque improntate al principio di economicità e concorrenzialità e, per i collaboratori/consulenti, stringenti limiti regolamentari in materia di compensi giornalieri, periodici e annuali, e massimali di costo a giornata inferiori ai corrispondenti parametri previsti in ambito FSE, dal vademecum dell'operatore, adottato dalla Regione Sardegna.

Il Formez PA espone il valore economico delle attività prestate, con una puntuale rendicontazione dei costi sostenuti, distinguendo tra le risorse interne, quelle esterne e le spese generali per la realizzazione di un progetto. Tale attività è sottoposta a un molteplice numero di verifiche.

Le regole di rendicontazione adottate, come nel caso in questione, garantiscono che alla formazione del costo di un'azione, attività o progetto concorrono solo costi effettivamente sostenuti a fronte dell'erogazione di una prestazione/servizio direttamente prodotta o acquistata da terzi. Da tali regole di rendicontazione discende che il Formez PA realizza le attività oggetto delle convenzioni senza realizzare alcun margine, che avrebbe inciso in maniera rilevante sul costo del servizio, determinando un incremento del costo complessivo.

Si riporta di seguito, a riprova della congruità dei costi praticati dal Formez nell'ambito del progetto LAROS, una tabella di comparazione dei compensi orari previsti per gli incarichi a consulenti ed esperti dal Vademecum per l'operatore POR SARDEGNA FSE 2014-2020 della Regione Autonoma della Sardegna e i massimali Formez PA risultanti dall'Ordine di Servizio n. 245 del 15 ottobre 2013 (Tabella 1).



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

<b>Funzione</b>	<b>Fascia</b>	<b>Seniority</b>	<b>Massimale Vademecum per l'operatore POR SARDEGNA FSE 2014-2020 (pag.45)</b>	<b>Massimale Formez PA<sup>1</sup> Ordine di Servizio n. 375/2020</b>
Consulenti ed esperti tematici	A	Esperienza almeno decennale	60,00 €/h	288€/g
	B	Esperienza almeno quinquennale	50,00 €/h	180€/g
	C	Esperienza fino a 5 anni	30,00 €/h	90€/g

**Tabella 1: comparazione tra costi giornalieri per seniority del FORMEZ e Vademecum per l'Operatore POR Sardegna FSE 2014- 2020**

Non solo i costi praticati dal Formez PA sono più bassi di quelli indicati nel Vademecum per l'operatore per il POR FSE Sardegna 2014-2020, gli stessi risultano più bassi rispetto ai costi praticati sul mercato, prendendo come benchmark la gara riguardante i Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020. In particolare, si è proceduto come segue:

- 1) le figure professionali riportate al punto 6.1 – Profili e gruppo di lavoro, sono state ricondotte, sulla base dell'esperienza richiesta a quelle di cui alla tabella 1);
- 2) al fine di individuare il costo orario (IVA inclusa) la tariffa giornaliera posta a base d'asta è stata divisa per 8, supponendo che una giornata di lavoro si componga di 8 ore.

Il costo così ottenuto è assai più elevato del prezzo praticato dal Formez ed è, pertanto, una ulteriore conferma della congruità economica dell'offerta del soggetto *in house*, senza tener conto degli ulteriori vantaggi sopra esposti che il ricorso al Formez PA ha determinato per l'Amministrazione Regionale.

L'altra parte rilevante del costo del servizio riguarda quello del personale interno, contrattualizzato con le regole e parametri del contratto collettivo di riferimento, così come sarebbe stato se si fosse ricorsi sul mercato attraverso procedura di gara.

Risultano inoltre coerenti e congrue le giornate uomo/ore di attività dedicate al progetto da parte delle risorse umane coinvolte che rientrano nei massimali previsti dal citato Vademecum.

<b>FUNZIONE</b>	<b>Seniority</b>	<b>Costo a giornata</b>	<b>Costo orario</b>
Manager	Laureato con anzianità lavorativa di almeno dieci anni	960 €/g	120 €/h
Consulente	Laureato con	750 €/g	93,75 €/h

<sup>1</sup>Il compenso orario Formez PA è calcolato su una base di 7 h giornaliera.





**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

Senior	anzianità lavorativa di almeno sette anni		
Consulente Junior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattro anni	430 €/g	53,75 €/h

**Tabella 2: Gara Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020 – p. 6**  
**Personale adibito al servizio**

I costi generali e indiretti del singolo progetto (in forma forfettaria così come prevedono le regole di semplificazione previste dai regolamenti europei o attribuiti analiticamente su richiesta del committente) non incidono in misura superiore al 15% del valore del costo del personale utilizzato per la realizzazione del progetto e risultano quindi congrui rispetto ai valori massimi previsti dai regolamenti.

#### INDAGINE MEPA

L'indagine di mercato effettuata sulle principali società di fornitura di servizi analoghi ha consentito di rilevare i seguenti dati, riferiti ai costi/giornata praticati dai fornitori aggiudicatari dei lotti 4, 5, 6, rispetto ai Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020.

<b>CONSIP Fornitori aggiudicatari e tariffe aggiudicate al netto di iva</b>						
<b>Lotto</b>	<b>Aggiudicatario</b>	<b>Capo progetto</b>	<b>Manager</b>	<b>CONS (S)</b>	<b>CONS (J)</b>	<b>Specialista</b>
4	RTI PricewaterhouseCoopers Public Sector S.r.l., Ecoter S.r.l.	605,00	470,00	368,00	252,00	397,00
5	EY Advisory S.p.A.	517,00	412,80	322,50	288,10	322,50
6	RTI Meridiana Italia S.r.l. - Lattanzio Advisory S.p.A. – S.p.in. S.c.a.r.l.	600,00	370,00	250,00	200,00	325,00
<b>PARAMETRO MEDIO AL NETTO DI IVA</b>		<b>574,00</b>	<b>417,60</b>	<b>313,50</b>	<b>287,53</b>	<b>348,16</b>
<b>PARAMETRO MEDIO AL LORDO DI IVA</b>		<b>700,28</b>	<b>509,47</b>	<b>382,47</b>	<b>350,78</b>	<b>424,76</b>

I lotti citati sono stati presi come riferimento in considerazione della omogeneità territoriale delle amministrazioni contraenti.

Comparando i profili professionali Formez PA di cui ci si avvale all'interno del progetto in menzione con quelli sopradescritti, nella tabella seguente è possibile verificare la convenienza economica dell'affidamento in oggetto.





**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

<b>Profili Consip</b>	<b>Parametri Consip (valori medi)</b>	<b>Profili Formez PA</b>	<b>Costi Formez PA</b>
Capo progetto	€ 574,00	Responsabile di convenzione/ Responsabile di progetto	<b>€ 418,50</b>
Manager	€ 417,60	Responsabile di linea - Assistente / Tecnico dedicato alla gestione delle attività	<b>€ 288</b>
Consulente senior	€ 313,50	Supporto operativo ai responsabili di linea - supporto gestionale	<b>€ 288</b>
Consulente junior	€ 287,53	Esperti tematici Junior	<b>€ 180</b>
Specialista	€ 348,16	Esperti tematici Senior	<b>€ 378</b>

Con specifico riferimento, inoltre, alle attività formative che costituiscono il core del progetto LAROS, Formez PA applicherà i seguenti parametri, in questo caso solo orari, previsti dal succitato Ordine di Servizio n. 375 del 21/01/2020 e riportati nel seguente prospetto:

<b>SENIORITY</b>	<b>LIV.</b>	<b>COMPENSO ORARIO LORDO</b>
oltre 10 anni	A	€ 100,00
5-10 anni	B	€ 80,00
3-5 anni	C	€ 50,00
1-3 anni	D	€ 30,00

##### *5. Conclusioni*

Alla luce di quanto sopra esposto, con riferimento all'affidamento in house al Formez PA, si arguisce quanto segue:

- il know how tecnico-professionale di Formez PA, consolidato nella gestione dei progetti cofinanziati e non, consente di ottimizzare per ciascuna attività l'efficienza e l'efficacia degli interventi minimizzando i costi;
- il Formez PA ha una struttura consolidata che consente di abbattere e in alcuni casi di eliminare i costi di impianto;
- dal punto di vista del mancato ricorso al mercato si rileva che l'oggetto della prestazione – che consiste nel miglioramento della performance e nella semplificazione dell'azione amministrativa attraverso l'implementazione delle misure dello smart working - richiede requisiti di terzietà, indipendenza e trasparenza. Il ricorso a società di mercato accresce i rischi di possibili conflitti di



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale del personale e riforma della Regione

interesse, mentre l'affidamento a un ente a rilevanza pubblica minimizza questi rischi e assicura maggiormente la conformità rispetto ai suddetti requisiti;

- il costo delle attività è assimilabile a un contributo per la copertura delle spese, rendicontate a costi reali, tale da escludere margini di profitto che avrebbero inciso in misura importante sul costo del servizio offerto;

- le attività realizzate da Formez PA, in conformità con le previsioni normative dell'art. 2 comma 3 del D.Lgs. n. 6 del 2010 (Riorganizzazione del Centro di formazione studi - FORMEZ, a norma dell'articolo 24 della legge 18 giugno 2009, n. 69), sono considerate al di fuori del campo di applicazione dell'IVA, consentendo un notevole risparmio per l'Amministrazione regionale;

- i costi praticati da Formez PA sono sotto i massimali del Vademecum e risultano più bassi dei costi a base d'asta per un servizio avente natura analoga (assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020), senza considerare, peraltro, la monetarizzazione del valore aggiunto determinato dalla possibilità di avere un servizio *taylor made* e che gode delle ulteriori caratteristiche di flessibilità sopra descritte.

In relazione a quanto sopra esposto si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale descritto, che porta a considerare vantaggioso e conveniente, per l'Amministrazione regionale, l'affidamento diretto in house Formez PA, dei servizi offerti.

**Il Direttore Generale**  
Silvia Cocco

