



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

01-09-00 - Direzione generale Centrale Regionale di committenza

01-09-08 - Servizio Lavori

Oggetto: CIG: 9427116E36 - Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando per l' affidamento dei lavori relativi all'intervento di "Efficientamento energetico di alloggi di E.R.P – Comune di Nuoro via Gonario Pinna 3-5-7-9 - Finanziato con il Fondo complementare al PNRR, art.1, comma 2, lett. c), punto 13 del D.L. 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1 luglio 2021, n.101 programma "Sicuro, verde e sociale: riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica" - CUP J69J21014710001 - Gara su delega - Approvazione verbali e provvedimento di esclusione

IL DIRETTORE

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n.1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;

VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;

VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell' attività amministrativa;

VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

VISTA la Direttiva Comunitaria n. 2014/24/CE del 16 aprile 2014, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi;

VISTO il Codice dei contratti pubblici (nel seguito per brevità Codice) emanato con Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) e ss.mm.ii., in particolare, l'art. 39 del Codice che disciplina le attività di committenza ausiliarie, prevedendo il ricorso delle stazioni appaltanti per la preparazione e la gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

- VISTA** la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;
- VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, “Regolamento di esecuzione e attuazione del D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, per quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta ai sensi degli articoli 216 e 217 del citato D.lgs. 50/2016 e ss. mm. ii.;
- VISTE** la deliberazione dell’ANAC numero 289 del 01 aprile 2020, la Legge 17 luglio 2020, n. 77 di conversione del “Decreto Rilancio”, Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34 e la legge 11 settembre 2020, n.120 di conversione del "Decreto Semplificazioni", Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76;
- VISTO** il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, così come convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, con particolare riguardo agli articoli di deroga e/o modifica al Codice dei Contratti;
- VISTE** le Deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n.23/2 e 22 novembre 2017, n. 49/1, riguardanti rispettivamente l’istituzione della Direzione generale della Centrale Regionale di committenza, CRC RAS, e l’approvazione delle Linee guida concernenti la centralizzazione degli appalti;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 103 del 24 ottobre 2019 riguardante il nuovo assetto organizzativo della CRC RAS;
- VISTA** la determinazione del Direttore Generale della CRC 18 maggio 2022, n. 242, relativa alla "assegnazione del personale della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza alle articolazioni organizzative di primo livello dei Servizi”;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna 31 marzo 2020, n. 5876 /33, con il quale sono state conferite le funzioni di Direttore del Servizio spesa comune della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza all’ing. Gabriella Mariani;
- CONSIDERATO** che la sottoscritta, essendo vacante il posto del dirigente del Servizio Lavori, è deputata, in qualità di dirigente con la maggiore anzianità di servizio in forza alla Direzione generale della Centrale regionale di committenza, a ricoprire tale ruolo, ai sensi dell’articolo 30, comma 4, della Legge Regionale 13 novembre1998, n. 31;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

- DATO ATTO** di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente provvedimento, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna;
- RICHIAMATA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. 46/6 del 25.11.2021, con la quale la Centrale Regionale di Committenza è stata designata quale "ufficio referente dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza degli obblighi previsti dal PNRR" ;
- DATO ATTO** che la competenza allo svolgimento della procedura di affidamento in oggetto è posta in capo al Servizio in epigrafe, in base alle funzioni stabilite dal Decreto del Presidente della Regione n.103/2019, e alla Delibera 46/6 del 25.11.2021, sopra richiamata;
- VISTA** la determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro 17 giugno 2022, n. 1872 con la quale l'ing. Enrico Gallittu è stato nominato RUP ai sensi dell'art. 31 comma, 1 del D.Lgs. 50/2016;
- RICHIAMATA** la propria determinazione 22 novembre 2022, prot. n. 653, con la quale sono stati nominati il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e l'ufficio di supporto;
- DATO ATTO** altresì, che il Servizio lavori ha assunto il ruolo di Amministrazione aggiudicatrice per il compimento di tutte le operazioni connesse all'espletamento e all'aggiudicazione della procedura di gara;
- PRESO ATTO** che AREA, in qualità di soggetto beneficiario delle risorse, nonché attuatore dei relativi progetti, è tenuta al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNC per la gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle misure in esso contenute in base alla linea di finanziamento ottenuta;
- VISTA** la determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di AREA Nuoro 3 ottobre 2022 n. 2940, con la quale è stata conferita delega a questa CRC per l'adozione dei provvedimenti necessari all'approvazione degli atti di gara, all'indizione



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

e all'espletamento dell'intera procedura sino all'aggiudicazione definitiva dell'affidamento in oggetto, così come rettificata con determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di AREA Nuoro 6 dicembre 2022, n. 3778;

DATO ATTO

che a seguito della valutazione sulle difficoltà del mercato di riferimento e la scarsa partecipazione alle gare di appalto degli operatori economici è stata indetta, con determinazione 28 novembre 2022, n. 681, un'indagine di mercato sulla piattaforma telematica SardegnaCAT, RDI n. rfi_8144, per rilevare l'interesse alla partecipazione della procedura in oggetto e non incorrere in una gara deserta;

DATO ATTO

che in data 20 dicembre 2022 è stata indetta con determinazione n.763, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando per la procedura in oggetto, ai sensi degli artt. 3 comma 1 let. uuu), e dell'art.1, comma 2, lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 (in seguito Decreto Semplificazioni) così come modificata dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 (in seguito Decreto Semplificazioni-bis), per l'affidamento dei lavori in oggetto, di importo complessivo stimato ex art. 35, del D. lgs . 5 0 / 2 0 1 6 , di euro 1.345.198,65 (unmilione trecento quarantacinquemilacentonovantotto/65), esclusa IVA e comprensivo di oneri della sicurezza, da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

PRESO ATTO

che per la partecipazione alla presente procedura è stata richiesta dal RUP la qualificazione nella categoria OG1 classifica III bis, che, ai sensi del DPR 207 /2010, ha come preordinato il possesso della certificazione del sistema di qualità ISO 9001;

ACCERTATO

che il responsabile della procedura di affidamento ha selezionato n.15 operatori economici estratti in modo automatico attraverso la piattaforma elettronica SardegnaCAT tra gli operatori che hanno partecipato e che hanno dichiarato i requisiti previsti nell'avviso di manifestazione di interesse RDI n. rfi_8144;

PRESO ATTO

che i Soggetti selezionati sono stati invitati a presentare offerta entro le ore 13.00 del 11 gennaio 2023, tramite RDO sulla piattaforma SardegnaCAT e che entro il suddetto termine sono pervenute 7 risposte dagli operatori economici, come riportato nel verbal e n.1 allegato al presente provvedimento;

DATO ATTO



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

che in data 12 gennaio 2023 il seggio di gara, in composizione monocratica, ha dato avvio all'apertura delle buste e verifica della documentazione amministrativa, e che nell'ambito di tali attività è stata riscontrata dal responsabile del procedimento la necessità di effettuare alcuni approfondimenti, come da verbale n.1;

DATO ATTO

altresì che si è proceduto ad inoltrare le richieste di soccorso istruttorio e di integrazione per sanare le irregolarità dei documenti amministrativi presentati per le seguenti imprese:

- BC COSTRUZIONI SRL
- O.ME.R. S.r.l.
- SERVIZI & APPALTI DI FANARA CALOGERO

PRESO ATTO

che nel termine richiesto è stata trasmessa la documentazione da tutte le imprese;

PRESO ATTO

altresì che l'operatore economico SERVIZI & APPALTI DI FANARA CALOGERO ha fatto ricorso all'avvalimento per l'attestazione SOA per la Categoria OG1 classifica III bis e della Certificazione ISO 9001:2015;

RICHIAMATO

l'art. 8 del Disciplinare di gara della procedura in oggetto, nel quale, in linea con la giurisprudenza consolidata (cfr CdS Adunanza Plenaria 16 ottobre 2020, n. 22), si precisa che "nel contratto devono essere esplicitate puntualmente le risorse tecniche e umane, i processi produttivi, i mezzi, il compenso etc., che l'ausiliaria mette a disposizione dell'ausiliata e che dovranno corrispondere a quelli che sono serviti alla stessa ausiliaria per l'ottenimento della attestazione/certificazione (SOA/ISO 9001) prestata";

VISTA

la giurisprudenza che ammette l'avvalimento dell'attestazione SOA, purché la messa a disposizione del requisito mancante non si risolva nel prestito di un valore puramente cartolare e astratto (ossia l'astratta attestazione), essendo invece necessario che dal contratto risulti chiaramente l'impegno dell'impresa ausiliaria a prestare le proprie risorse e il proprio apparato organizzativo in tutte le parti che giustificano l'attribuzione del requisito di qualità a seconda dei casi: mezzi, personale, prassi e tutti gli altri elementi aziendali qualificanti (cfr. Cons. Stato, Sez. V, 21.12.2021, n. 8486);



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

- VISTA** altresì la recente giurisprudenza che ha affermato che *“qualora oggetto di avvalimento sia la certificazione di qualità, è indispensabile che l'impresa ausiliaria metta a disposizione dell'impresa ausiliata tutta la propria organizzazione aziendale comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che, complessivamente considerate, le hanno consentito di acquisire la certificazione di qualità (cfr. Cons. Stato, sez. V, 13 settembre 2021, n. 6271; Sez. V, 18 marzo 2019, n. 1730; sez. V, 27 luglio 2017, n. 3710), poiché si tratta di avvalimento complessivo o, meglio, avente ad oggetto un requisito “inscindibile” nel senso che la medesima organizzazione aziendale non può essere contemporaneamente utilizzata dall'ausiliata e messa a disposizione dell'ausiliaria”* (Cons. Stato, sez. IV, n. 502 del 16.01.2023);
- CONSIDERATO** che il contratto di avvalimento presentato dall'operatore economico SERVIZI & APPALTI DI FANARA CALOGERO è complessivamente inadeguato e carente dell'indicazione degli elementi, messi a disposizione dell'ausiliaria, necessari a dare concretezza ed effettività al prestito dei requisiti (SOA e ISO 9001:2015);
- RITENUTO** pertanto, che il contratto di avvalimento presentato dall'operatore economico SERVIZI & APPALTI DI FANARA CALOGERO non soddisfa i requisiti richiesti dalla consolidata giurisprudenza affinché il contratto possa essere ritenuto idoneo a trasferire in capo all'ausiliata il requisito di partecipazione per la qualificazione alla procedura di gara;
- RICHIAMATA** la nota prot. 762 del 30 gennaio 2023, con cui è stato inviato al concorrente l'impresa SERVIZI & APPALTI DI FANARA CALOGERO un preavviso di esclusione, ai sensi dell'art 10- bis Legge 241/90, richiedendo di far pervenire eventuali controdeduzioni nel termine di 10 giorni;
- DATO ATTO** che entro i termini indicati non sono pervenute controdeduzioni da parte dell'Operatore economico;
- DATO ATTO** altresì, che la documentazione presentata dagli altri operatori economici, anche in seguito a richieste di integrazioni, è risultata regolare, come riportato nel verbale n. 2, e che quindi sono ammessi alla fase successiva di apertura delle buste economiche;
- VISTI** i verbale n.1, verbale n. 2 ed il verbale di sistema generato dalla piattaforma telematica SardegnaCAT;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

DETERMINA

- ART.1** di approvare i verbale n.1, verbale n.2 ed il verbale di sistema generato dalla piattaforma SardegnaCAT, allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- ART.2** di escludere l'operatore economico SERVIZI & APPALTI DI FANARA CALOGERO P. I. 02808600841 per le motivazioni sopra descritte;
- ART.3** di dare mandato al Responsabile della procedura di affidamento di procedere con l'apertura delle offerte economiche degli operatori economici rimanenti;
- ART.4** di comunicare con PEC, il presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5, lettera b) del D. Lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm. ii.;
- ART.5** ai sensi dell'art. 120, comma 5 del D.Lgs. n. 104/2010, che avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 30 giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione sul profilo del committente ovvero dalla notificazione e/o comunicazione del provvedimento di esclusione;
- ART.6** di dare idonea pubblicità e trasparenza al presente atto secondo le modalità di cui agli artt. 29 e 36 del D.lgs. 50/2016 e al D.M. 2 dicembre 2016.

La presente determinazione sarà trasmessa al RUP, alla Direzione generale della CRC, e alla Presidenza della Regione ai sensi dell'articolo 21 comma 9 della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31.

Siglato da :

ROBERTA MELONI