



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS

ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre  
CdR 13.01.04

DETERMINAZIONE Prot n. 6342 Rep. N. 406 DEL 17 LUG. 2017

**Oggetto:** Procedura per l'affidamento dei "**Servizi di trasporto ferroviario di interesse regionale e locale**" - CIG 7123631E41. **AFFIDAMENTO** in favore di **TRENITALIA S.p.A.**

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna, approvato con legge Costituzionale n. 3 del 26 febbraio 1948 e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 07.01.1977, n. 1 e successive modificazioni ed integrazioni recante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali";
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998, n. 31 concernente la "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTO il Decreto dell'Assessore dei Trasporti 3 febbraio 2015, n. 1, recante "*Ridefinizione articolazione organizzativa Assessorato dei Trasporti*";
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione prot. n. 14682/16 del 17 giugno 2015, con il quale all'Ing. Maurizio Cittadini sono state



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DETERMINAZIONE N. \_\_\_\_ DEL 406

conferite le funzioni di Direttore del Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre dell'Assessorato dei Trasporti;

- VISTA la Legge Regionale 2 agosto 2006, n. 11, recante "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna. Abrogazione delle leggi regionali 7 luglio 1975, n. 27, 5 maggio 1983, n. 11 e 9 giugno 1999, n. 23";
- VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*";
- VISTA la legge regionale 13 aprile 2017, n. 5 recante la "Legge di stabilità 2017";
- VISTA la legge regionale 13 aprile 2017, n. 6 recante il "Bilancio di previsione triennale 2017-2019";
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 20/1 del 19 aprile 2017 concernente la "Ripartizione delle tipologie e dei programmi in categorie e macroaggregati e elenchi dei capitoli di entrata e spesa, conseguenti all'approvazione della legge di bilancio di previsione 2017-2019, n. 6 del 13 aprile 2017" e s.m.i.
- VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante il Codice dei contratti pubblici;
- VISTO il Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei Contratti approvato con D.P.R. 05 ottobre 2010, n. 207, nelle sue parti attualmente in vigore;
- VISTO il D.lgs. n. 46 del 21 febbraio 2008 recante "*Norme di attuazione dello statuto speciale della regione Sardegna per il conferimento di funzioni amministrative, in attuazione del capo I della legge n. 59 del 1997*";
- VISTO il Regolamento CE n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DETERMINAZIONE N. \_\_\_\_ DEL 406

- VISTA la legge 23 luglio 2009, n. 99 ed in particolare l'articolo 61 recante "Ulteriori disposizioni in materia di trasporto pubblico locale";
- VISTA la legge 24 dicembre 2007, n. 244 ed in particolare l'art. 2 comma 461 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008);
- VISTA la legge regionale 7 dicembre 2005, n. 21 "Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna".

**PREMESSO CHE**

- il D.lgs. n. 46 del 21 febbraio 2008 ha avviato il percorso di innovazione nel trasporto ferroviario regionale, con l'introduzione nelle norme di attuazione dello Statuto regionale delle competenze in materia ferroviaria già in capo allo Stato, prevedendo in particolare il trasferimento alla Regione di tutte le funzioni e compiti di programmazione e amministrazione relativamente ai servizi di trasporto pubblico ferroviario di passeggeri di interesse regionale e locale già erogati da TRENITALIA S.p.a., nonché l'individuazione con Accordo di Programma da stipularsi tra il Ministero dei Trasporti, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione, dei servizi ferroviari trasferiti e delle risorse finanziarie necessarie a garantire un livello di erogazione del servizio, in termini di percorrenze prodotte e di qualità resa, adeguato alle esigenze di mobilità della popolazione e non inferiori a quello in essere al momento ;
- il succitato Accordo di Programma tra Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, Ministero dell'Economia e delle Finanze e Regione è stato siglato in data 7 giugno 2012 ed ha quantificato in euro 40.467.450,00 le risorse annualmente trasferite alla Regione e riferite ad una produzione pari a 3.676.205 treni/km compresi gli eventuali autobus/km relativi ai servizi sostitutivi su gomma in essere alla data del trasferimento;
- in data 15 novembre 2013, con il trasferimento delle risorse finanziarie spettanti alla Regione sarda per l'anno 2013 in relazione all'esercizio delle funzioni e compiti di programmazione inerenti ai servizi ferroviari regionali, l'Accordo di Programma è diventato efficace e la Regione ha acquisito titolo a stipulare il contratto di servizio con una impresa ferroviaria da individuarsi sulla base della normativa vigente;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**  
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DETERMINAZIONE N. \_\_\_\_ DEL 406

- nelle more della stipula di tale nuovo contratto di servizio, con la Deliberazione G.R. n. 53/63 del 20 dicembre 2013, la Regione ha provveduto a indicare le linee guida per i servizi ferroviari di interesse regionale e locale di cui agli artt. 4 e 5 del D.lgs. n. 46/2008 ed ha autorizzato il subentro della Regione sarda nel Contratto di servizio in essere tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e TRENITALIA 2004-2005, per la copertura dei servizi di trasporto erogati e da erogarsi da TRENITALIA ;

**EVIDENZIATO CHE**

- il sopra citato Regolamento CE n. 1370/2007, all'art. 5 paragrafo 6, consente di aggiudicare direttamente i contratti di servizio pubblico di trasporto per ferrovia (fino al termine del 24 dicembre 2023 introdotto dal regolamento UE n. 2338/2016), a meno che ciò non sia vietato dalla legislazione nazionale, stabilendo che la durata di tali contratti non sia superiore a dieci anni, salvo nei casi in cui si applica l'articolo 4, paragrafo 4, e disponendo all'art. 7 paragrafo 2, che almeno un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto, siano pubblicate nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, come minimo, le informazioni riportanti nome ed indirizzo dell'autorità competente, tipo di aggiudicazione previsto e servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione;
- l'art. 61 della Legge 23 luglio 2009, n. 99, consente alle autorità competenti all'aggiudicazione di contratti di servizio, anche in deroga alla disciplina di settore, di avvalersi delle previsioni di cui all'articolo 5, paragrafi 2, 4, 5 e 6, e all'articolo 8, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007;
- il Codice dei contratti pubblici, all'art. 17, comma 1 lett. i), stabilisce che "Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi: concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana";

**DATO ATTO CHE**, al fine di pervenire alla stipula del nuovo contratto di servizio:

- con deliberazione n. 66/37 del 23 dicembre 2015, la Giunta regionale, recependo la necessità di migliorare il livello, attualmente carente, dei servizi ferroviari, prevedendo investimenti a breve scadenza per un rinnovo del materiale rotabile, ha ravvisato l'opportunità di procedere ad affidare direttamente il servizio di trasporto per ferrovia a TRENITALIA S.p.A., approvando uno schema di protocollo d'intesa tra la Regione Sardegna e TRENITALIA S.p.A. propedeutico alla stipula del contratto di servizio, e ha autorizzato la pubblicazione sulla GUUE dell'avviso di preinformazione in conformità all'art.



7.2 del Regolamento CE n. 1370/2007, dando mandato alla Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti per la definizione con TRENITALIA di un contratto di servizio novennale nel rispetto dei principi contenuti nel predetto schema di protocollo di intesa;

- l'avviso di preinformazione di cui all'art. 7.2 del Regolamento CE n. 1370/2007, da pubblicarsi almeno un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto, è stato pubblicato sulla GUUE in data 29 dicembre 2015;
- in data 2 marzo 2016 è stato sottoscritto il Protocollo d'intesa tra la Regione sarda e TRENITALIA S.p.A..

#### **CONSIDERATO CHE**

- dando seguito al mandato conferitole con la sopracitata deliberazione n. 66/37 del 23 dicembre 2015, la Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti ha condotto le trattative con l'impresa TRENITALIA S.p.a., avvalendosi anche della consulenza di un esperto per la valutazione della proposta economica, per la negoziazione del suo contenuto e per la redazione del testo contrattuale e dei suoi allegati tecnici;
- l'impresa TRENITALIA S.p.A., nel corso della negoziazione, ha sottoposto alla Regione delle proprie proposte commerciali non definitive a partire dal mese di aprile 2016 per la gestione ed il miglioramento del servizio nel rispetto degli OSP (Obblighi di Servizio Pubblico) imposti dalla Regione, come meglio specificati nel testo contrattuale in atti col prot. n. 6747 del 10 luglio 2017, consistenti in un Piano Economico Finanziario (PEF) ed in un programma di investimenti, da cui si evince il corrispettivo a carico della Regione per ciascuno degli anni di durata dell'affidamento;
- la Regione ha valutato tali proposte applicando il metodo indicato dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti nella misura 13 e nel prospetto 4 dell'Allegato A alla deliberazione n. 49/2015 e nella nota "indicazioni sull'applicazione della deliberazione n. 49/2015 del 28 ottobre 2016, specialmente dedicata agli affidamenti diretti di contratti di servizio di trasporto pubblico locale;
- la Regione, in aggiunta all'analisi della proposta presentata da TRENITALIA, ha svolto una valutazione di carattere comparativo applicando un modello di stima di costi efficienti basato su standard prestazionali, al fine di verificarne la congruità e di definire gli obiettivi di efficientamento e di miglioramento che l'azienda dovrà conseguire nel corso del periodo



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DETERMINAZIONE N. \_\_\_\_ DEL 406

di affidamento della gestione del servizio, come più ampiamente descritto nei documenti di analisi comparativa prot. n. 305 del 11 gennaio 2017;

- dopo i necessari affinamenti dell'offerta iniziale per il recepimento delle richieste formulate dalla Regione durante la negoziazione, TRENITALIA ha formalizzato in data 06 dicembre 2016, prot. 10951 del 06 dicembre 2016, la propria proposta commerciale, che ha successivamente integrato il 26 maggio 2017, prot. 5298, 8 giugno 2017, prot. 5732 e 12 giugno 2017, prot. 5841, su alcuni aspetti del piano degli investimenti;
- la proposta finale di TRENITALIA è stata valutata positivamente dalla Regione, come da nota prot. n. 6226 del 26 giugno 2017, tenuto conto del parere dell'esperto reso con nota del 23 giugno 2017 acquisita al protocollo col n. 6239 del 26 giugno 2017, in quanto l'impianto contrattuale ed il quadro economico derivante dal PEF sono coerenti con gli obiettivi che la Regione stessa si è data per conseguire, in tempi rapidi, miglioramenti concreti del servizio ferroviario, come meglio specificati nel testo contrattuale in atti col prot. n. 6747 del 10 luglio 2017;
- a seguito della pubblicazione del succitato avviso di preinformazione sulla GUUE, sono pervenute inoltre due ulteriori manifestazioni di interesse rispettivamente da parte dell'impresa ARRIVA ITALIA RAIL s.r.l. in data 13 gennaio 2016 e dell'impresa AW RAIL s.r.l. in data 2 novembre 2016, interessate alla gestione del servizio di trasporto ferroviario di cui a tale avviso;
- una delle due imprese interessate, ARRIVA ITALIA RAIL, ha inoltre fatto richiesta alla Regione di informazioni di dettaglio, al fine di poter formulare una propria proposta in ordine all'affidamento del servizio;
- la Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti, vista la vigente normativa nazionale e comunitaria e le deliberazioni dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti, e acquisito il parere della Direzione Generale dell'Area Legale circa la correttezza delle modalità di svolgimento della procedura, ha fornito ad ARRIVA ITALIA RAIL gli elementi informativi richiesti, nei limiti di quanto in proprio possesso, nel rispetto degli obblighi di riservatezza derivanti dalla negoziazione con TRENITALIA ed in coerenza con il tipo di procedimento amministrativo instaurato che non è quello di una gara d'appalto;
- l'impresa AW RAIL s.r.l. non ha mai formalizzato alcuna proposta commerciale;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DETERMINAZIONE N. \_\_\_\_ DEL 406

- l'impresa ARRIVA ITALIA RAIL s.r.l. ha richiesto la revisione del quadro procedurale, ritenendo che l'affidamento diretto debba, in presenza di più manifestazioni di interesse, essere preceduto da un confronto competitivo, la messa a disposizione del set informativo previsto per le procedure di gara (misura 9 dell'Allegato A alla delibera ART n.49/2015), ed il differimento del termine di avvio del nuovo contratto di servizio. Inoltre, con la comunicazione trasmessa in data 23 novembre 2016 prot. 2016/190, ha dichiarato di aver sviluppato un progetto di massima di organizzazione industriale del servizio ferroviario in Sardegna, non impegnativo ed elaborato con valutazioni parametriche basate su best practice europee; non ha però inviato tale progetto, limitandosi a fornire alcune indicazioni sui possibili risparmi per la Regione che deriverebbero dalla sua attuazione ed invocando nuovamente, anche nella successiva lettera prot. 2017/76 del 27 marzo 2017, l'indicazione da parte della Regione di un quadro formale entro cui si svolga il confronto competitivo;
- la Regione ha più volte, nella corrispondenza intercorsa con ARRIVA ITALIA RAIL, ulteriormente esplicitato le motivazioni e le norme su cui si fonda il procedimento amministrativo intrapreso per l'affidamento del servizio ferroviario di propria competenza, che esclude l'instaurazione di una procedura formale di confronto competitivo, e ha adempiuto agli obblighi di informazione a proprio carico, fornendo quanto in proprio possesso, disponibile e non riservato, sugli argomenti richiesti, eventualmente integrabile a cura di detta società per ogni ulteriore valutazione ed indagine che avesse ritenuto utile, anche al fine di formulare un'offerta.

#### **RILEVATO CHE**

- il nuovo contratto di servizio, come formulato nel testo contrattuale in atti col prot. n. 6747 del 10 luglio 2017 risultante dalla negoziazione con l'impresa TRENITALIA, è conforme alla normativa europea ed italiana oggi vigente, anche per quanto riguarda la formulazione del PEF su cui è fondato, coerente con gli obiettivi che la Regione si è data anche utilizzando, per le valutazioni di tipo economico-gestionale, un modello di costi efficienti, e conveniente per l'Amministrazione dal momento che consegue, in tempi più rapidi, miglioramenti concreti e di entità comparabile con gli esiti delle procedure competitive finora svolte in Italia;
- l'esito della predetta negoziazione è significativamente migliorativo rispetto a quanto indicato nel protocollo d'intesa preliminare al negoziato, e la Giunta regionale con propria deliberazione n. 31/4 del 27 giugno 2017 ne ha preso atto autorizzando la stipula del



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DETERMINAZIONE N. \_\_\_\_ DEL 406

contratto di servizio con TRENITALIA per l'espletamento dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale di cui agli artt. 4 e 5 del D.Lgs n. 46/2008 nel periodo 1.1.2017 - 31.12.2025;

- l'interlocuzione avvenuta, mediante scambio di corrispondenza, con le altre imprese ferroviarie che hanno inviato alla Regione manifestazioni di interesse, ed in particolare con ARRIVA ITALIA RAIL, ha consentito di adempiere ai doveri di legge in capo all'Ente pubblico, di motivazione del procedimento e di consultazione dei portatori di interesse;
- per quanto fin qui esposto può essere affidato a TRENITALIA S.p.A. (Codice Fiscale/Partita IVA n. 05403151003), con sede in Roma, Piazza della Croce Rossa n. 1 – C.A.P. 00161, alle condizioni specificate nel testo contrattuale in atti col prot. n. 6747 del 10 luglio 2017, l'espletamento dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale di cui agli artt. 4 e 5 del D.Lgs n. 46/2008 nel periodo 1.1.2017 - 31.12.2025.

**CONSIDERATO CHE**

- nelle more della stipula del contratto di servizio, TRENITALIA ha proseguito ad erogare il servizio svolgendolo in regime di anticipata esecuzione del contratto;
- la struttura dell'accordo trasfusa nel nuovo testo contrattuale impone verifiche, controlli, confronti tra l'offerta commerciale e la contabilità certificata che devono necessariamente essere svolte su base annuale, per cui il contratto ha avuto esecuzione con decorrenza dal 1 gennaio 2017, come verrà formalizzato in sede di verbale di consegna del servizio alla ditta TRENITALIA S.p.A. sotto le riserve di legge;
- la predetta data di decorrenza dell'anticipata esecuzione del contratto non comporta pregiudizio ai concorrenti, comportando, al contrario, una scadenza più prossima del termine novennale del contratto di servizio oggetto di affidamento;

**DATO ATTO CHE**

- in data 14 luglio 2017 sono state consultate le associazioni dei consumatori;
- si è proceduto alla verifica della regolarità contributiva della ditta TRENITALIA S.p.A. tramite DURC On Line n. prot. INPS 7126155 del 21.06.2017, con scadenza validità al 19.10.2017;

**ACCERTATA** la sussistenza della copertura finanziaria, coerentemente con i vincoli del bilancio regionale, a valere sulle disponibilità previste sull'U.P.B. S07.06.001 – capitoli





REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DETERMINAZIONE N. \_\_\_ DEL 406

SC07.0589, SC07.0586, SC07.0596 - C.d.R. 00.13.01.04 del Bilancio pluriennale della Regione;

**DATO ATTO CHE** si tratta di transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 e s.m.;

**VISTE** le LINEE GUIDA N. 3 dell'Autorità nazionale Anticorruzione, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e rilevato che per la complessità e l'entità del contratto è opportuna la nomina del direttore dell'esecuzione;

**CONSIDERATO** che l'ing. Emanuela Cecere è in possesso di adeguato titolo di studio, di pluriennale esperienza in materia ferroviaria, per cui può essere incaricata della direzione dell'esecuzione del contratto;

Per i motivi espressi in premessa:

### **D E T E R M I N A**

**Art. 1** di affidare direttamente alla ditta TRENITALIA S.p.A. (Codice Fiscale/Partita IVA n. 05403151003), con sede in Roma, Piazza della Croce Rossa n. 1 – C.A.P. 00161 il “**Servizio di trasporto ferroviario di interesse regionale e locale**” - CIG 7123631E41, per la durata di nove (9) anni nel periodo 1.1.2017 - 31.12.2025, alle condizioni specificate nel testo contrattuale in atti col prot. n. 6747 del 10 luglio 2017, che si intende facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione, anche se non materialmente allegato;

**Art. 2** di procedere alla consegna del servizio alla ditta TRENITALIA S.p.A. sotto le riserve di legge, nelle more della stipula del contratto di appalto, dando atto dell'avvenuta anticipata esecuzione del contratto con decorrenza 1 gennaio 2017;

**Art. 3** di nominare l'ing. Emanuela Cecere, direttore dell'esecuzione del contratto;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DETERMINAZIONE N. \_\_\_\_ DEL 406

La presente Determinazione viene notificata alle imprese che hanno inviato manifestazioni di interesse e trasmessa al Servizio Ragioneria per gli adempimenti di competenza. Se ne dispone, inoltre, la trasmissione, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore generale, tramite e-mail in sostituzione della modalità cartacea.

Cagliari, 14 luglio 2017.

PfBoy/sett. TPL gomma  
ECecere/coord. Sett. TPL ferro

**Il Direttore del Servizio**

Ing. Maurizio Cittadini