



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2007-2013
REG. (CE) N. 1698/2005

COMITATO DI SORVEGLIANZA

Cagliari 27 febbraio 2008

INFORMATIVA SULLO STATO DI AVANZAMENTO
DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE
(Allegato 3)



UNIONE EUROPEA



REPUBBLICA ITALIANA

Il Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 della Regione Sardegna è stato approvato con Decisione comunitaria C (2007) 5949 del 28.11.2007. La spesa pubblica finalizzata ad attuare il Programma ammonta ad 1.252.840.909 e il contributo massimo da parte del Feasr è di 551.251.000 euro.

La Regione si appresta ad attuare questa nuova fase di programmazione con importanti novità rispetto alla precedente, in particolare per quanto riguarda l'assetto organizzativo e la presenza del sistema agricolo informativo regionale.

Il nuovo assetto organizzativo vede le più importanti novità nella riorganizzazione della Direzione generale dell'Assessorato dell'Agricoltura e nell'attuazione della L.R. n. 13 dell'8 agosto 2006 "Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie AGRIS Sardegna, LAORE Sardegna e ARGEA Sardegna.

Riorganizzazione della Direzione generale dell'Assessorato dell'Agricoltura

Con riferimento al PSR 2007/2013 sono state individuate le Direzioni di Servizio responsabili delle misure del Programma nonché dell'attività di comunicazione, monitoraggio e valutazione. La nuova organizzazione dell'Assessorato coinvolge nelle attività di attuazione del PSR otto Servizi dell'Assessorato.

Riforma degli enti agricoli

Con la legge Regionale n. 13 dell'8 agosto 2006 nell'ambito della riforma complessiva dell'Amministrazione regionale, sono state istituite e rese operative le tre nuove Agenzie agricole delle quali in particolare Argea e Laore svolgono un ruolo fondamentale nell'attuazione del Programma.

Argea Sardegna è l'agenzia per la gestione e l'erogazione degli aiuti in agricoltura della Regione Sardegna. L'Agenzia ha funzione di organismo gestore e di controllo in materia di finanziamento della politica agricola comunitaria. Esercita inoltre funzioni ispettive e di controllo in materia agricola, il registro degli aiuti e altri elenchi, albi, registri e banche dati relative ai potenziali di produzione.

Laore Sardegna è l'agenzia per l'attuazione dei programmi regionali in campo agricolo e per lo sviluppo rurale. Promuove lo sviluppo integrato dei territori rurali e la compatibilità ambientale delle attività agricole favorendo la multifunzionalità delle imprese, le specificità territoriali, le produzioni di qualità e la competitività sui mercati.

Il Sistema Informativo Agricolo Regionale (SIAR)

Dal mese di gennaio è operativo il Sistema informativo agricolo regionale che costituirà un indispensabile strumento di supporto alle attività di controllo e gestione del Programma.

La base del nuovo Sistema Informativo Agricolo Regionale è rappresentata dalla costituzione dell'anagrafe aziendale, pienamente integrata con l'anagrafe nazionale delle aziende agricole secondo quanto indicato dal DPR 503/99; essa conterrà tutte le informazioni anagrafiche, strutturali e produttive aziendali nonché le informazioni relative alle erogazioni ottenute.

L'anagrafe regionale, integrata con le banche dati nazionali di settore, costituirà pertanto la base di riferimento per tutti i procedimenti amministrativi gestiti dalle Pubbliche Amministrazioni locali in materia di agricoltura, nonché uno strumento di conoscenza delle dinamiche che caratterizzano il settore.

Le informazioni verranno certificate attraverso processi di validazione oggettivi mediante accesso a banche dati nazionali di riferimento quali Anagrafe Tributaria, Registro delle Imprese CCIAA,

catasto terreni; il codice fiscale aziendale costituirà, secondo quanto prescritto dal DPR 503/99, il codice unico identificativo dell'azienda agricola (CUAA).

All'archivio anagrafico verranno collegati tutti i moduli di gestione dei vari procedimenti che, realizzati con tecnologie web-based, formeranno un'unica base dati logica consentendo da un lato una visione completa di tutte le informazioni riguardanti l'azienda agricola e dall'altro una visione globale e di dettaglio di tutti i procedimenti trattati dalla Pubblica Amministrazione.

Il sistema informativo agricolo verrà integrato con il Sistema Informativo Territoriale Regionale (SITR) onde consentire il collegamento dei dati di interesse agricolo ai dati cartografici per attività istruttoria e di controllo e, più in generale, per elaborazione di tematismi di interesse comune da mettere a disposizione di tutti i sistemi informativi regionali.

I primi servizi del nuovo sistema informativo agricolo regionale sono disponibili dal gennaio 2007; entro il 2008 buona parte dei procedimenti verranno informatizzati e integrati al sistema.

I benefici attesi dalla realizzazione del sistema informativo agricolo si possono così sintetizzare:

- maggior trasparenza dei procedimenti amministrativi;
- notevole riduzione della documentazione da fornire da parte dell'utente all'atto della presentazione di un'istanza alla Pubblica Amministrazione;
- semplificazione delle procedure, in quanto il possesso di dati aziendali certificati produrrà iter più rapidi e risposte alle imprese più puntuali;
- possibilità di accesso on line ai servizi resi dall'Amministrazione Regionale e dagli altri Enti Locali e organismi pubblici;
- maggiore diffusione delle conoscenze dei vari aspetti che caratterizzano l'agricoltura;
- migliore e più profonda attività di programmazione e monitoraggio a supporto delle attività decisionali.

Sono soggetti del SIAR Sardegna:

- l'Assessorato Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale e gli altri Assessorati Regionali a vario titolo coinvolti;
- le Agenzie Regionali ARGEA, AGRIS e LAORE;
- l'Organismo Pagatore regionale;
- le altre amministrazioni locali eventualmente delegate, quali Province o Comuni, limitatamente ai procedimenti trattati;
- i CAA.

Attività svolte

Il 2007 ha rappresentato il primo anno di attuazione del nuovo PSR e, mentre si era ancora impegnati nella fase di negoziato con la Commissione per ottenere l'approvazione del Programma, si è provveduto ad emanare i bandi per la presentazione delle domande di conferma sulle misure pluriennali di cui al Reg. (CE) n. 1257/99 che *transitano* nella nuova Programmazione. A questo proposito si comunica che Agea sta ultimando in questi giorni le procedure informatiche per poter procedere all'istruttoria e quindi alla liquidazione e pagamento delle domande relative all'annualità 2007.

Sempre nel corso del 2007 l'Assessorato ha partecipato ai lavori promossi dal Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali sulle diverse tematiche legate al PSR, in particolare ha

partecipato alla stesura delle “Linee guida sull’ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale ed interventi analoghi”, previste dall’art. 71 del reg. CE 1698/2005 ed approvate dalla Conferenza Stato/Regioni nella seduta del 14 febbraio 2008.

Per quanto attiene agli aspetti legati alle attività di “Informazione e pubblicità” all’interno del sito www.sardegnaagricoltura.it (accessibile direttamente o attraverso il sito internet della regione www.regione.sardegna.it) è stato creato un apposito spazio dedicato al Programma di sviluppo rurale nel quale è stato pubblicato il PSR ed i relativi allegati e sarà implementato man mano che nuovi documenti saranno prodotti. Sempre nell’ambito dell’attività di informazione l’Assessorato ha partecipato a diversi incontri, tavole rotonde organizzate per far conoscere agli operatori agricoli ed al mondo agricolo i contenuti e le finalità del Programma.”

Con deliberazione della Giunta regionale numero 3/7 del 16 gennaio 2008 – Programma di sviluppo rurale 2007/2013 - Presa d’atto della versione finale e disposizioni per l’istituzione del Comitato di Sorveglianza” e con successivo decreto assessoriale n. 303/DecA/4 del 8.02.2008, è stata definita la composizione e l’istituzione del Comitato di Sorveglianza che inizia ad operare nella seduta odierna.

Il PSR 2007/2013 riceve dalla precedente programmazione una importante eredità finanziaria determinata da un lato dalle spese sostenute entro il 31.12.2006 nell’ambito del PSR 2000/2006 e che per esaurimento dei fondi non è stato possibile liquidare con le risorse del periodo 2000/2006. Tale importo è pari a 63.000.000,00 di euro di spesa complessiva. Dall’altro lato gli impegni pluriennali assunti nelle precedenti programmazioni riguardo alle Misure 113-214-215-221 e Valutazione rivestono un impegno finanziario di circa 203.644.706,82 di euro. In questo ambito è importante evidenziare il peso finanziario della misura 215 “Miglioramento del benessere animale” che rappresenta l’85,54% delle risorse impegnate in misure pluriennale del PSR 2000/2006. In conclusione circa il 17% delle somme assegnati alla Regione Sardegna nella programmazione 2007/2013 risultano già spese o impegnate.

Attività in corso

E’ in corso un intenso lavoro, in collaborazione con AGEA, per lo sviluppo dell’applicativo per la presentazione delle domande a superficie con riferimento sia alle operazioni/contratti relativi al periodo di programmazione 2000/2006 di cui al capitolo 5.2.1 del PSR sia alle operazioni riferibili ai bandi del nuovo periodo 2007/2013.

Sono stati predisposti i criteri di selezione delle operazioni per quanto attiene agli aspetti procedurali e metodologici sottoposti al parere del Comitato di Sorveglianza nella seduta odierna.

Sono stati predisposti i criteri di selezione per l’emanazione dei bandi delle misure 211 e 212, relative all’indennità compensativa nelle zone montane e nelle zone svantaggiate diverse dalle zone montane, sottoposte al parere del Comitato di Sorveglianza nella seduta odierna

Sono in corso di predisposizione i criteri di selezione della misura 214 – Pagamenti agroambientali (Azioni 214/1 – Agricoltura biologica, 214/2 – Difesa del suolo, 214/4 – Intervento 2 “Razze minacciate di abbandono) da sottoporre al Comitato di Sorveglianza entro il 28 aprile p.v. Infatti, per tale misura è prevista l’emanazione dei relativi bandi ai fini della presentazione delle domande di aiuto entro il 15 maggio 2008 coincidente con la scadenza per la presentazione delle domande del premio unico.

Sono in corso di predisposizione le disposizioni e le procedure per la presentazione delle domande di conferma/pagamento della Fb “Miglioramento del benessere animale” (misura 215) e delle altre operazioni oggetto di trascinarsi di cui al Reg. (CE) n. 1257/99.

Attività da svolgere:

Con riferimento alla fase di attivazione dei bandi delle diverse misure del PSR, si ritiene che la definizione del relativo cronoprogramma debba tener conto dei seguenti elementi:

- aspetti finanziari, collegati all'entità del contributo annuale del FEARS nel periodo 2007/2013 (punto 6.1 del PSR) e all'esigenza di garantire l'avvio delle operazioni in modo tale da assicurare il rispetto della regola sul disimpegno automatico secondo il meccanismo n+2.
- esigenza di rispettare quanto disposto dall'art. 4 del regolamento di transizione n. 1320/2006, in base al quale per diverse misure del PSR 2007/2013 possono essere assunti impegni nell'ambito del Reg. (CE) n. 1698/2005 dalla data in cui non vengono più assunti impegni per programmi attinenti al periodo 2000/2006. Al riguardo si fa presente che la fase di chiusura delle operazioni di impegno sul POR 2000/2006 – FEOGA è in corso di completamento.
- stato di sofferenza delle aziende agricole dovuto anche all'indebitamento e quindi ridotta capacità finanziaria delle aziende di sostenere gli oneri a carico del privato nel caso di investimenti sostenuti da cofinanziamento pubblico.

Ciò premesso, nell'attuazione e gestione del Programma sarà data priorità:

- alla definizione dei criteri di selezione delle operazioni e dei bandi relativi alle misure dell'Asse 2;
- alla definizione dei criteri di selezione delle operazioni e degli approfondimenti necessari per la predisposizione dei bandi dell'Asse 1;
- allo sviluppo delle attività di informazione e definizione dei contenuti del Piano di comunicazione;
- alla definizione e completamento del processo di selezione dei GAL, secondo quanto previsto dal PSR;
- alla predisposizione della relazione annuale 2007;
- allo sviluppo del sistema informativo agricolo regionale a supporto della gestione del PSR;
- alla condivisione con l'Organismo Pagatore AGEA dei sistemi di controllo e monitoraggio necessari per assicurare l'adeguata gestione finanziaria del FEARS.

Inoltre, nell'ambito della attività di assistenza tecnica prevista dall'art. 66 del Reg. (CE) n. 1698/2005:

- sarà bandita la gara per l'affidamento dell'attività di assistenza tecnica e monitoraggio del Programma di sviluppo rurale 2007/2013;
- sarà bandita la gara per l'affidamento dell'attività di valutazione in itinere del PSR 2007/2013;
- saranno implementate le attività di informazione descritte nel cap. 13 "Disposizioni volte ad assicurare adeguate pubblicità al Programma" del PSR 207/2013.