



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

## AVVISO PUBBLICO

**Manifestazione di interesse tramite RDI nel CAT Sardegna per la scelta degli operatori economici da invitare alla RDO per l'affidamento del servizio di uno studio preliminare di fattibilità per la stesura di testi unici compilativi - Programma Operativo Regionale FSE 2014 – 2020 Regione Autonoma della Sardegna - CCI 2014IT05SFOP021 - Asse prioritario 4 – Capacità istituzionale e amministrativa - 11.6 “Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d’investimento” - Azione 11.6.5 “Implementazione delle misure di riforma e di semplificazione amministrativa previste nei Piani di miglioramento tecnico-amministrativo adottati al fine di adeguare e potenziare le capacità delle amministrazioni impegnate nell’attuazione e gestione dei programmi cofinanziati” (CIG ZA22406235) (CUP E24I18000030009)**





REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

## **PREMESSA**

La qualità istituzionale rappresenta uno degli obiettivi di legislatura individuati nel PRS 2014-2019.

Uno degli elementi principali che caratterizzano la qualità istituzionale a livello regionale è sicuramente la qualità della legislazione regionale, che deve tendere alle tre caratteristiche proprie della buona regolazione: certezza, chiarezza e accessibilità.

Poiché la produzione normativa è continua e non tutte le nuove norme abrogano espressamente quelle precedenti e contrastanti sulla stessa materia, l'ovvia conseguenza è che nel corso degli anni il numero delle leggi cresce e ciò genera scarsa chiarezza, difficoltà applicative ed eccessiva "pesantezza" dello stock normativo, con inevitabili effetti che vanno oltre gli aspetti strettamente giuridici investendo in modo sempre più rilevante la sfera economica e quella sociale.

La questione nell'ordinamento italiano ha assunto i caratteri dell'emergenza, in quanto lo sviluppo dei sistemi territoriali (attrarre imprese e creare posti di lavoro) dipende dalla capacità di agevolare l'iniziativa privata, mediante norme certe, procedimenti amministrativi rapidi e strutture pubbliche snelle e meno costose. L'ordinamento vigente è costituito da un portato alluvionale: leggi che cambiano con troppa rapidità con un legislatore spesso incurante di fare chiarezza della sorte delle leggi che tendono ad essere sostituite. Il risultato è che gli interpreti ed i soggetti attuatori non fanno in tempo a sedimentare le necessarie conoscenze per una corretta, o per lo meno coerente, applicazione delle norme, né la giurisprudenza riesce a svolgere compiutamente il proprio ruolo nomofilattico.

La legge regionale n. 24 del 2016 "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi" prevede alcuni utili istituti al fine di avvicinare l'ordinamento regionale alle caratteristiche della buona regolazione indicate, tra i quali l'attuazione del progetto taglia leggi e la predisposizione da parte della Giunta regionale di testi unici che riuniscano la disciplina legislativa per materie.

L'inserimento nella citata legge n. 24 del taglia-leggi ha già permesso di conseguire un primo importante risultato avendo portato all'abrogazione espressa di più di 300 leggi regionali.





REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

L'art. 2 della legge n. 24 prevede espressamente che, su proposta dell'Assessore competente in materia di riforme, la Giunta approvi entro il mese di settembre di ogni anno un disegno di legge di semplificazione. Il successivo art. 4 impone alla Giunta di procedere annualmente alla ricognizione della legislazione regionale da abrogare attraverso l'individuazione delle disposizioni oggetto di abrogazione tacita o implicita; l'individuazione delle disposizioni incompatibili con gli atti normativi dell'Unione europea; e, infine, individuazione delle disposizioni che hanno esaurito i loro effetti o sono prive di effettivo contenuto normativo o sono comunque obsolete.

Il presente avviso è da intendersi come una mera indagine di mercato, da individuare tramite RDI (richiesta di informazioni) sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione, rivolta ad Operatori Economici (O.E.) in possesso dei requisiti di seguito indicati da invitare alla successiva procedura negoziata tramite RDO (richiesta di offerta) sulla medesima piattaforma per l'affidamento del servizio di uno studio preliminare di fattibilità per la stesura di testi unici compilativi.

La presente indagine di mercato non è vincolante per l'Amministrazione regionale ed è finalizzata alla raccolta di manifestazioni da parte di soggetti interessati da consultare nel rispetto dei principi di correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e rotazione.

## **1. STAZIONE APPALTANTE**

Direzione generale dell'organizzazione e del personale dell'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione – Regione Autonoma della Sardegna – Viale Trieste n. 190 - 09123 Cagliari (ITALIA) - Telefono: +39 070 6066010 - Fax: +39 070 6066047 - indirizzo di posta elettronica certificata: [personale@pec.regione.sardegna.it](mailto:personale@pec.regione.sardegna.it) - <http://www.regione.sardegna.it> – Responsabile del procedimento: il Direttore generale dott.ssa Maria Giuseppina Medde.

Informazioni e chiarimenti sul servizio oggetto del presente procedimento potranno essere richiesti anche all'indirizzo mail [aagg.personale@regione.sardegna.it](mailto:aagg.personale@regione.sardegna.it).





REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

## **2. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO**

Il servizio ha ad oggetto la realizzazione di uno studio preliminare di fattibilità per la stesura di testi unici compilativi.

Le finalità che la Regione si prefigge di raggiungere sono volte a garantire un'assistenza specialistica per la ricognizione della legislazione regionale promulgata nel decennio 1970/1980 per delimitarne il numero, individuare quelle eventualmente già abrogate, dichiarate illegittime dalla Corte Costituzionale o sottoposte a procedura di infrazione comunitaria e individuare le disposizioni ormai prive di effettività.

Si prevedono le seguenti fasi di lavoro:

1. Ricognizione delle norme in vigore, con analisi e schedatura di tutta la produzione legislativa regionale a partire dal 1970 sino al 1989, attraverso la predisposizione di una apposita scheda di rilevazione da compilare a cura dei referenti, in cui indicare per ciascuna legge rilevata le seguenti informazioni:

- indicazione della struttura interessata;
- individuazione della legge;
- indicazione per ciascuna legge delle disposizioni oggetto di esame;
- indicazione della materia oggetto della legge e di eventuali trasversalità con altre materie;
- ricostruzione puntuale delle vicende modificative della legge;
- elencazione puntuale delle abrogazioni espresse che hanno interessato la legge;
- elencazione puntuale del rinvio ad altre norme o leggi regionali;
- formulazione di eventuali proposte di abrogazione.

2. Riversamento del contenuto delle schede di rilevazione in una banca dati appositamente predisposta al fine di consentire la gestione delle informazioni raccolte. Si procederà a separare le disposizioni già espressamente abrogate, dichiarate illegittime o sottoposte a procedimento di infrazione comunitaria da quelle che invece richiedono un esame più approfondito.

3. Collaborazione con le strutture dell'amministrazione regionale per verificare che le proposte di abrogazione espresse siano condivise e non arrechino problemi dal punto di vista applicativo.





REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

### 3. IMPORTO DEL CORRISPETTIVO STIMATO

L'importo a base di gara per il servizio oggetto dell'appalto è pari a € 39.500,00 IVA esclusa, a valere sull'Asse 4, Capacità istituzionale e amministrativa, azione 11.6.5 "Implementazione delle misure di riforma e di semplificazione amministrativa previste nei Piani di miglioramento tecnico-amministrativo adottati al fine di adeguare e potenziare le capacità delle amministrazioni impegnate nell'attuazione e gestione dei programmi cofinanziati".

La stima dei costi per addivenire al calcolo del corrispettivo d'appalto è riepilogata nei prospetti che seguono, che forniscono separata evidenza del costo del personale e delle spese generali, nonché delle Somme a disposizione dell'Amministrazione per l'I.V.A. e oneri vari.

Il servizio in oggetto, in quanto prevalentemente attività intellettuale, è caratterizzato da aspetti qualitativi difficilmente comparabili per cui, per la quantificazione dei costi del personale, sono stati utilizzati i parametri del Vademecum FSE e di analoghi servizi prestati dall'appaltatore negli ultimi anni; a tale importo è stato poi aggiunto una percentuale (circa l'11%) per i costi generali.

Tipo di servizio	Descrizione	Costo massimo ammissibile	Ore/giornate lavorate	Costo presunto
Ideazione e progettazione	Metodologia e piano di lavoro	€ 60/ora	40	€ 2.400,00
Realizzazione	Personale interno senior	€ 100/ora	100	€ 10.000,00
	Personale junior (2x)	€ 60/ora	200	€ 12.000,00
Elaborazione studi e reports	Relazione finale e tabelle di dettaglio	€ 320/giornata	15	€ 4.800,00
Direzione	Coordinamento scientifico	€ 60/ora	75	€ 4.500,00
Controllo interno	Segreteria tecnica, monitoraggio e rendicontazione	€ 60/ora	30	€ 1.800,00
Costi generali				€ 4.000,00
<b>TOTALE</b>				<b>€ 39.500,00</b>
<b>IVA</b>				<b>€ 8.690</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>				<b>€ 48.190</b>





REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

#### **4. MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO**

L'affidamento avverrà secondo quanto previsto dall'Art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, mediante procedura negoziata da esperire tramite la piattaforma di mercato elettronico della Regione SardegnaCAT, con aggiudicazione sulla base del criterio del prezzo più basso ai sensi del D.Lgs 50/2016, previa individuazione tramite la presente indagine di mercato, dei soggetti da invitare nel numero di 5 operatori, se esistenti.

Resta inteso sin d'ora che il presente avviso per manifestazione di interesse non vincola comunque in alcun modo l'Amministrazione nel proseguo della procedura e nella scelta dei concorrenti da invitare.

#### **5. SOGGETTI AMMESSI E REQUISITI DI PARTECIPAZIONE**

Saranno invitati a partecipare alla gara esclusivamente gli operatori che abbiano presentato regolare manifestazione di interesse, entro i termini e secondo le modalità indicate dal presente Avviso

I soggetti di cui sopra devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

- **Requisiti di ordine generale:** inesistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- **Requisiti di ordine professionale:** iscrizione al registro delle Imprese della CCIAA per attività oggetto dell'appalto;
- **Requisiti di capacità tecnico professionale:** disponibilità di un gruppo di lavoro composto da un coordinatore, un esperto senior in possesso di esperienze professionali di almeno 7 anni in materia di redazione di testi unici legislativi e di semplificazione amministrativa, e due esperti junior in possesso del titolo di dottore di ricerca in materie giuridiche o diploma di specializzazione o master di secondo livello in materie giuridiche; competenza istituzionale nelle materie oggetto dell'avviso e almeno una collaborazione effettuata negli ultimi dieci anni con l'Amministrazione regionale o con altre Pubbliche Amministrazioni per la predisposizione di testi unici.

L'O.E. dovrà complessivamente essere in possesso delle competenze ed esperienze per lo svolgimento di tutte le attività indicate.

Ai sensi dell'art. 80 del D.lgs 50/2016, per il possesso dei requisiti di partecipazione è





REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

possibile avvalersi dei requisiti di altro soggetto. Si rinvia integralmente alla disposizione del citato art. 80.

Non è ammesso il subappalto.

Il possesso dei requisiti dovrà essere attestato mediante dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 445/2000 e s.m..

## **6. MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE**

Tutti i documenti relativi alla presente manifestazione di interesse dovranno essere inviati esclusivamente per via telematica attraverso il portale SardegnaCAT, dovranno essere redatti in formato elettronico ed essere sottoscritti, pena di esclusione, con firma digitale di cui all'art. 1, comma 1, lett. s) del D. Lgs. n. 82/2005 e s.m.i..

L'istanza di partecipazione dovrà pervenire entro e non oltre le **ore 23.59 del giorno 28 giugno 2018** pena l'irricevibilità della stessa e comunque la non ammissione alla successiva richiesta di offerta. L'ora e la data esatta di ricezione delle offerte sono stabilite in base al tempo del portale SardegnaCAT.

La domanda di partecipazione dovrà essere inserita nelle apposite sezioni relative alla presente procedura e dovrà essere composta dai documenti di cui al successivo paragrafo 7.

È fatto divieto di fare qualsiasi tipo di offerta economica.

Gli interessati, con la presentazione della manifestazione di interesse, e per le finalità unicamente connesse alla procedura in argomento, danno il consenso ai sensi e per gli effetti del D.lgs 196/2003 e s.m.i., al trattamento dei propri dati personali.

## **7. DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA – “Busta di Qualifica”**

Nella sezione denominata “Busta di Qualifica” della Rdl dovranno essere allegati i sotto elencati documenti:

- **Allegato 1 – Istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva ai sensi del D.P.R. 445/2000**, compilato e sottoscritto digitalmente;
- **Scansione del documento di identità**, valido, di colui/coloro che sottoscrive/sottoscrivono gli allegati 1 e 2 (art. 38, comma 3, DPR 445/2000 e s.m.i.).





REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

Ogni documento dovrà essere sottoscritto con firma digitale. Sarà cura del candidato presentare la propria manifestazione di interesse in tempo utile, non potendo sollevare alcuna eccezione in merito qualora la stessa pervenga oltre il termine stabilito, causa disguidi o inefficienza attribuibili a cause esterne. In caso di mancata sottoscrizione in modalità digitale l'istanza non verrà presa in considerazione.

## **8. CRITERI DI SCELTA DEI CANDIDATI**

Il presente avviso è da intendersi come mero procedimento pre-selettivo non vincolante per l'Amministrazione regionale finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati.

A scadenza dell'avviso sarà formato l'elenco dei soggetti che hanno manifestato interesse, in possesso dei requisiti richiesti. Tale elenco non potrà essere reso noto sino alla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta. I soggetti ammessi saranno invitati a presentare tramite una Richiesta di Offerta sul Portale SardegnaCAT.

Nel caso non pervenga alcuna manifestazione di interesse il RUP potrà provvedere all'affidamento delle prestazioni oggetto del presente avviso con altre procedure.

Trattandosi di una ricerca di mercato finalizzata ad individuare gli operatori interessati all'incarico, **NON DEVONO ESSERE, IN QUESTA FASE, PRESENTATE OFFERTE** pena la mancata presa in considerazione delle stesse, ma solo la manifestazione di interesse ad essere invitati.

## **9. FASI SUCCESSIVE**

A seguito del procedimento pre-selettivo finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati, si procederà alla Richiesta di Offerta fino ad un massimo di 5 operatori economici. L'affidamento avverrà secondo quanto previsto dall'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, mediante procedura negoziata, con aggiudicazione sulla base del criterio del prezzo più basso ai sensi del D. Lgs. 50/2016.

Il presente avviso non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure.





REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

La Stazione Appaltante si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

Per tutto quanto non espressamente previsto si fa rinvio alla vigente normativa in materia.

**Il Direttore Generale**

F.to Maria Giuseppina Medde

