



UNIONE EUROPEA  
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



# Laboratorio Tematico Sardegna + Vicina ai cittadini

## Incontro di Partenariato Regionale FESR 2021-2027

L'Obiettivo di Policy Sardegna + Vicina ai cittadini nella Programmazione FESR  
2021-2027

*Stefania Aru, Centro Regionale di Programmazione*

*8 Aprile 2021*

2021-2027



# 1. L'Obiettivo di Policy Sardegna + Vicina

*OP5 sostiene soluzioni di sviluppo vicine ai cittadini (Strategie Territoriali)*



*Le Strategie Territoriali devono essere pensate, programmate e attuate in base al principio di sussidiarietà*



*Le Strategie Territoriali devono essere programmate in continuità con l'attuale ciclo di programmazione*

**Peculiarità dell'OP5 rispetto agli altri Obiettivi strategici**



*Trasversalità*

*Caratterizzazione territoriale*

*Approccio strategico partecipativo*

*Integrazione sinergica degli investimenti*

## 2. Gli Obiettivi specifici per il 2021-27

### Sviluppo integrato delle aree urbane



Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato a livello locale, il patrimonio culturale, il turismo e la sicurezza nelle aree urbane

### Sviluppo integrato delle aree non urbane

Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato a livello locale, il patrimonio culturale, il turismo e la sicurezza, anche per le aree rurali e costiere, tra l'altro mediante iniziative di sviluppo locale di tipo partecipativo



# 3. Le Linee di indirizzo strategico

Country Report  
2019

- 1.** I cambiamenti demografici sono un tema che attraversa trasversalmente tutte le priorità proposte dalla Commissione Europea per il 21-27
- 2.** Il divario regionale tra Nord e Sud continua ad aumentare
- 3.** La modesta qualità istituzionale delle regioni del Mezzogiorno riduce l'efficacia della spesa pubblica

**UE considera congiuntamente i problemi dello sviluppo economico e delle dinamiche territoriali, sostenendo una "territorializzazione delle politiche"**

## Tipologie di territori

- A.** Aree metropolitane
- B.** Aree urbane medie e sistemi territoriali
- C.** Aree interne
- D.** Aree costiere (FLAG)

Documento preliminare  
per la stesura dell'AP

- 1.** L'OP5 sostiene soluzioni di sviluppo attraverso Strategie territoriali locali (ST) che saranno sostenute anche da altri OP con il contributo del FESR e del FSE+
- 2.** I contenuti delle strategie sono espressione delle coalizioni locali
- 3.** Campi di intervento, in continuità con il 14-20, integrano cultura, ambiente e turismo e il miglioramento della qualità della vita dei cittadini

# Alcune considerazioni di contesto

## Punti di forza del 2014-2020

Evoluzione delle politiche territoriali di sviluppo: da settoriali a integrate, basate sul principio di **sussidiarietà**

Nel ciclo di programmazione 2014-2020 si sono attivate politiche integrate con lo strumento della **coprogettazione**:

- ✓ Nelle **aree urbane** con l'obiettivo di sperimentare, in particolari quartieri disagiati, progetti di rigenerazione sociale e urbana;
- ✓ Nelle **aree interne** con un nuovo modello di sviluppo territoriale orientato alla valorizzazione delle specificità dei luoghi;

**Procedure non competitive**: tutti i territori erano coperti in vario modo dall'approccio territoriale (PT, ITI, SNAI, Piano del Nuorese, Piano Sulcis)



# Alcune considerazioni di contesto

## 2021-2027

### Punti di debolezza del 14-20

**Coprogettazione e approccio partecipativo:** da migliorare e integrare anche con stakeholder tecnici e privati

**Tempi di attuazione:** procedure di appalto lunghe e scarso uso di forme di appalto innovativo e dialogo competitivo

**Miglioramento della capacità e continuità amministrativa:** sia della Regione che degli enti locali territoriali

**Monitoraggio e rendicontazione:** difficoltà nell'utilizzo di piattaforme differenti (SMEC, SIL, SGP etc.)

# Alcune considerazioni per il futuro

Il tema rilevante è come e quale **continuità, evoluzione, modifiche** attuare **rispetto all'esperienza in corso** sia nelle **città** sia nelle **aree interne**, alla luce dell'attuale **pandemia**:

- ✓ **Lavoro**: Le strategie di sviluppo devono generare nuova domanda di lavoro e sostenere il rilancio dell'economia
- ✓ **Servizi per il miglioramento della qualità della vita** : le strategie di sviluppo devono consolidare e migliorare la rete dei servizi fondamentali per i cittadini
- ✓ **Resilienza (qualità della vita e benessere individuale e collettivo)**: sostegno alle politiche urbane e territoriali per la resilienza e il cambiamento climatico (attraverso innovazione, mobilità, rigenerazione del patrimonio dismesso, contrasto alla fragilità idrogeologica, modifica del sistema educativo etc.)
- ✓ **Welfare society**: abbiamo bisogno di welfare society più che di un welfare state e di molta più sussidiarietà anche in funzione di **contrasto alla Pandemia**



# Alcune considerazioni per il futuro

## 2021-2027

## Spopolamento e cambiamento demografico

I **cambiamenti demografici** sono un tema che attraversa le priorità proposte dalla Commissione Europea in tutti i settori di intervento dei fondi Strutturali.

Le **politiche territoriali** devono essere finalizzate, in continuità con il 2014-2020, *“a rimuovere, ribaltandolo, un processo che ha generato il ciclo perverso: **“perdita demografica – declino economico – riduzione dei servizi – ulteriore spopolamento”**”*

## Legge di riforma degli enti locali

«Riforma dell'assetto territoriale della Regione. Modifiche alla legge regionale 4 febbraio 2016, n. 2»

Nuova geografia istituzionale della Sardegna:

- ✓ Città metropolitane di Cagliari e Sassari;
- ✓ Provincia della Gallura, dell'Ogliastra, del Sulcis Iglesiente, del Medio Campidano, di Oristano e di Nuoro (con possibilità di creare Unioni di Province);
- ✓ Le province e le città metropolitane sono i soggetti istituzionali che dovranno promuovere modelli di sviluppo locale



# Alcune considerazioni per il futuro

## 2021-2027

## «Liberiamo il potenziale di tutti i territori» - Forum Disuguaglianze Diversità

- ✓ **Non valutare le agglomerazioni urbane e peri-urbane**, guardando solo ai temi della **creatività e innovazione** e ignorando le **esternalità negative** della **concentrazione** (mobilità e tempi di vita, insicurezza, impatto climatico, inquinamento, con effetti di marginalizzazione sia di aree urbane (marginali) che di aree rurali)
- ✓ Spesso i “**piani nazionali di spesa**” di natura settoriale, a livello regionale diventano nei territori “**singoli grandi progetti**” affidati alle **decisioni di pochi soggetti**, senza una strategia territoriale di medio-lungo termine e senza un **effettivo dibattito pubblico**
- ✓ **Erosione dei luoghi di manifestazione della voce e delle conoscenze dei cittadini**
- ✓ Occorre prestare grande attenzione **ai diritti di cittadinanza**
- ✓ La **riduzione delle disuguaglianze** non può essere **affrontata solo con politiche compensative di sussidio** ma occorrono politiche e azioni di ampio respiro e integrazione di competenze e conoscenze, anche con **un uso creativo del sussidio**



UNIONE EUROPEA  
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



# Laboratorio Tematico Sardegna + Vicina ai cittadini

## Incontro di Partenariato Regionale FESR 2021-2027

L'Approccio territoriale nelle aree interne e costiere

*Stefania Aru, Centro Regionale di Programmazione*

8 Aprile 2021

2021-2027



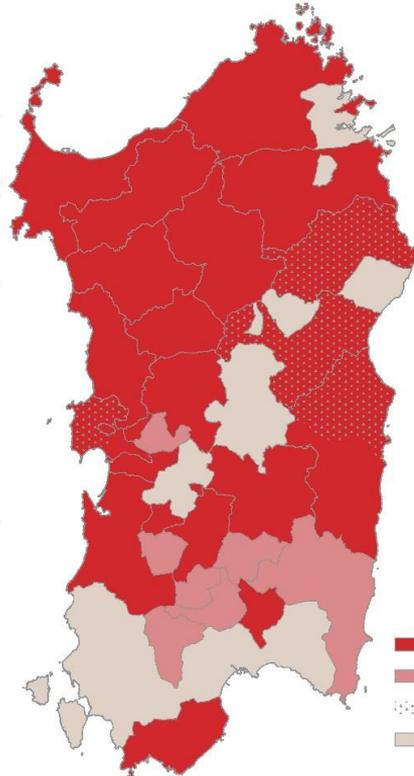
# 1. Alcuni numeri

**37** Unioni di Comuni/Comunità montane hanno presentato manifestazione di interesse

**26** Aggregazioni di progetto

**295** Comuni interessati dalla PT

**20** Accordi di Programma sottoscritti con **249** Comuni coinvolti per un importo complessivo programmato di circa **350 M€**



La **Programmazione Territoriale** è caratterizzata da:

Utilizzo integrato dei fondi UE e dei fondi regionali

Identificazione puntuale delle **aree di intervento** e delle **strategie di sviluppo**

**Processo di coprogettazione**: i territori individuano le proprie strategie di sviluppo e la Regione sostiene il processo di costruzione del Progetto di Sviluppo Territoriale

Le Unioni dei Comuni e le Comunità montane sono i soggetti attuatori

## 2. Lezioni dell'esperienza 2014-2020

### Punti di Forza

- ✓ Protagonismo dei territori che hanno la responsabilità di costruire e attuare strategie territoriali di tipo integrato;
- ✓ Metodologia di co-progettazione con il coinvolgimento delle rappresentanze territoriali e degli Assessorati regionali;
- ✓ Utilizzo di una pluralità di fonti di finanziamento (FESR, FSC, PAC, FR)
- ✓ Bandi territoriali per le imprese, differenti a seconda delle esigenze del territorio

### Punti di debolezza

- ✓ Il processo di costruzione del PST non prevedeva la partecipazione dei tecnici dei comuni
- ✓ Solo in alcuni casi è stato attivato un processo di ascolto con la partecipazione delle imprese (AdRS);
- ✓ Poca integrazione con le azioni del FSE, che dovevano essere programmate prima e insieme (es. ITI)

### Punti di Forza

- ✓ Creazione di un Ufficio Unico di progetto per l'attuazione delle operazioni;
- ✓ Riduzione sostanziale del numero dei beneficiari;
- ✓ Affiancamento da parte della RAS ai territori;
- ✓ Non sono stati creati organismi intermedi con delega di funzioni

### Punti di debolezza

- ✓ Uffici unico composto da poco personale, in alcuni casi con limitate competenze tecniche sulla gestione dei Fondi UE
- ✓ Governance PST e numero di progetti elevato rispetto alla capacità e al personale degli uffici unici di progetto
- ✓ Monitoraggio e rendicontazione: problemi nell'utilizzo di differenti sistemi informativi
- ✓ Tempi lunghi nell'erogazione delle risorse e nell'attuazione delle operazioni

### 3. OS 5.ii – Sviluppo integrato ed inclusivo al di fuori delle aree urbane

#### Ipotesi di Campi di intervento

- ✓ Protezione, sviluppo e promozione dei **beni turistici pubblici** e dei **servizi turistici** (128)
- ✓ Protezione, sviluppo e promozione del **patrimonio culturale** e dei **servizi culturali** (129)
- ✓ Protezione, sviluppo e promozione del **patrimonio naturale** e dell'**ecoturismo**, diversi dai siti Natura 2000 (130)
- ✓ **Riqualificazione materiale** e **sicurezza** degli **spazi pubblici** (131)
- ✓ Iniziative di **sviluppo territoriale**, compresa la preparazione di strategie territoriali (131 bis)

«Inserimento di altri OP e OS per la realizzazione di Strategie Territoriali integrate»

#### Tipologie di territori

- A. Aree metropolitane
- B. Aree urbane medie e sistemi territoriali
- C. Aree interne
- D. Aree costiere (FLAG)

## 4. Prospettive per il futuro

2021-2027

### Cosa valorizzare nel 21-27?

- ✓ Consolidare e valorizzare le **esperienze realizzate**
- ✓ L' **innovazione nell'approccio** e la **metodologia** di costruzione dei progetti
- ✓ I **bandi territoriali** per le imprese
- ✓ Integrazione delle **politiche di sviluppo territoriale** con le problematiche del **Green Deal** e **con misure di lotta al Covid-19**
- ✓ Migliorare il processo di programmazione e attuazione degli interventi, anche con la «**certezza delle risorse**»
- ✓ Le ST devono essere differenti in base alle peculiarità dei territori e la scelta degli attrattori da valorizzare deve essere ponderata
- ✓ **Azioni di accompagnamento** per lo sviluppo di capacità amministrativa e creazione effettiva delle **reti locali**

## 4. Prospettive per il futuro

2021-2027

«...gli elementi della costruzione territoriale integrata di livello sovracomunale contribuiscono alla decostruzione di immagini territoriali fondate sul piccolo, interno, marginale, arretrato, senza speranza»

Carlo Perelli  
«Il telaio e la trama»